

专题 6——基层治理

【时政背景】

“枫桥经验”

1. **周年:**2023 年是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60 周年, 习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”20 周年。
2. **形成与发展:**“枫桥经验”形成于社会主义建设时期, 发展于改革开放时期, 创新于中国特色社会主义新时代, 内涵不断丰富, 重心不断调整, 随着时代的变迁而发展, 随着理念的进步而创新, 彰显强大生命力。
3. **枫桥经验的内涵:**群防群治和小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交
4. **枫桥经验新时代的内涵发展:**
 - ①党建统领是新时代“枫桥经验”的政治灵魂, 反映了“枫桥经验”的本质特征, 要把党的领导贯穿全过程各方面
 - ②人民主体是新时代“枫桥经验”的核心价值, 必须坚持一切为了人民、一切依靠人民、一切由人民评判的根本立场
 - ③自治、法治、德治“三治融合”是新时代“枫桥经验”的主要路径, 代表着基层治理的发展方向
 - ④“四防并举”是新时代“枫桥经验”的重要手段, 人防、物防、技防、心防, 有助于提高风险防控的预见性、精准性、高效性
 - ⑤共建共治共享是新时代“枫桥经验”的工作格局, 也是基层治理的基本格局。

“四下基层”

1. **时政背景:**2023 年是习近平总书记提出的“四下基层”35 周年。“四下基层”是习近平同志在福建宁德工作时大力倡导并身体力行形成的工作方法和工作制度。当前, 第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育正在扎实开展, “四下基层”是重要抓手。
2. **“四下基层”是什么:**即领导干部“宣传党的路线、方针、政策下基层, 调查研究下基层, 信访接待下基层, 现场办公下基层”。
3. **把握好“四下基层”的精髓要义**

“四下基层”作为党的群众路线的实践创新, 科学回答了“为什么要做好群众工作”“怎样把群众工作做好”等重大问题。其所坚守的人民至上的根本立场、所凸显的实干兴邦的鲜明品格、所贯穿的实事求是的思想路线, 为进一步密切联系群众、畅通民意诉求通道、更好服务基层群众, 提供了有力支撑。
4. **福建践行“四下基层”取得了突出成效:**有效促进党的政策主张落地生根; 有效提高科学决策质量水平; 有效畅通民意诉求通道; 有效推动干部作风转变; 有效增进民生福祉。
5. **“四下基层”的深刻启示:**
 - ①把坚持党的全面领导作为根本保证, 密切党群干群关系, 形成推动发展的强大合力。
 - ②把坚持为民造福作为最大政绩, 深入践行以人民为中心的发展思想, 切实解决群众急难愁盼问题。
 - ③把坚持系统观念作为科学思想方法, 统筹兼顾、系统谋划、整体推进, 推动群众路线常走常新。
 - ④把加强基层治理作为重要着力点, 推动力量下沉, 提升基层治理效能。
 - ⑤把党的群众路线作为根本工作路线, 增强群众工作本领, 尽心竭力为群众服务。
 - ⑥把坚持问题导向作为重要工作方法, 善于抓重点、抓关键, 紧抓不放、一抓到底、抓出成效。
 - ⑦把改进工作作风作为重要保障, 弘扬新风正气, 以优良党风政风带动全社会团结奋进。

“浦江经验”

1. **时政背景:**2003 年, 时任浙江省委书记的习近平同志亲自倡导并带头到金华市浦江县下访接待群众, 推动形成了“变群众上访为领导下访, 深入基层, 联系群众, 真下真访民情, 实心实意办事”为主要内容的“浦江经验”。
2. **内涵:**人民立场、问题导向、实干精神。
3. **“浦江经验”时代价值**
 - ①坚持“人民至上”的基层治理价值立场, 党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民, 始终保持党同人民群众的血肉联系, 把听民声、察民情、聚民智、解民忧作为基层治理的出发点和落脚点。在基层治理中最大限度激发基层活力, 要把广大基层群众组织起来、动员起来、凝聚起来, 充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性。
 - ②坚持把调查研究作为基层治理的基本功。
 - ③坚持把制度建设作为基层治理的重要抓手, 把制度优势转化为治理效能。注重解决体制性的深层次障碍, 打通理顺影响基层治理的堵点难点。
 - ④坚持把求真务实作为基层治理的关键路径与作风保障, 大兴务实之风、弘扬清廉之风、养成俭朴之风, 广大党员

干部要树立正确的政绩观、权力观，力戒形式主义、官僚主义，重实干、求实效，增强责任感和使命感，把基层治理中各项工作抓紧抓实抓细抓到位。

党的二十大报告关于基层治理

(一)完善社会治理体系。健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，加强和改进人民信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。加快推进市域社会治理现代化，提高市域社会治理能力。

(二)全面发展协商民主。协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。完善协商民主体系（政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商），健全各种制度化协商平台，推进协商民主广泛多层制度化发展。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，发挥人民政协作为专门协商机构作用。

(三)积极发展基层民主。基层民主是全过程人民民主的重要体现。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层组织建设，完善基层直接民主制度体系和工作体系，增强城乡社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效。

(四)加快建设法治社会。

推进多层次多领域依法治理，提升社会治理法治化水平。

【提升练习】

1. 四川省自贡市富顺县人民法院富世人民法庭，入选第四批新时代人民法庭建设典型案例。富世人民法庭通过对所审理案件分辖区开展大数据分析，对相应的乡规民约、乡风乡俗提出完善修改建议。富世人民法庭这一做法（ ）

- A. 用法治思维和法治方式履行职责，提高立法质量 B. 发挥乡规民约的作用，提高社会治理制度化水平
C. 助力辖区基层社会治理，提高乡村群众自治能力 D. 转变工作作风，坚持群众路线，坚持规范公正执法

2. 2023年，黑龙江大兴安岭地区政协工委深入聚焦“为民服务解难题”，将委员联系群众协商议政端口前移，重心下沉，大力实施基层政协委员工作站（室）建设，有效推进新时代人民政协工作走向基层、走近群众，夯实协商于民、协商为民的工作根基，切实把政协的制度优势转化为基层治理效能。由此可见，基层政协委员工作、站、室、建设（ ）

- ①发挥机构优势，提高政协委员管理社会事务能力 ②拓宽参政议政渠道，通过有效协商凝聚社会共识
③发展全过程人民民主，助推基层社会治理效能提升 ④搭建民意桥梁，通过积极作为提升政协委员履职实效
A. ①② B. ①④ C. ②③ D. ③④

3. 某地紧盯村“两委”、致富带头人及老党员、老干部、老教师、老模范、寨老“五老”力量，有效发挥其法律明白人的“头雁”领航作用，通过乡镇推荐和个人自荐报名组织成立“八五”普法讲师团和普法志愿者队伍，在农家小院、产业基地、田间地头等针对性开展法治宣传，将依法治村与乡村振兴有效衔接。上述做法（ ）

- ①完善基层治理机制，推动基层治理法治化专业化 ②创新法治宣传方式，带动群众尊法学法守法用法
③强化普法队伍建设，满足基层群众法治保障需求 ④发挥法律教化作用，助力法治乡村建设水平提升
A. ①③ B. ①④ C. ②③ D. ②④

4. 近年来，江西省萍乡市莲花县坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新形成适合当地的基层社会治理模式，推出“祠堂说事”“背包住村”“乡婣乡音”等多个特色品牌，把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态，推动基层治理效能提升。莲花县的实践表明（ ）

- ①矛盾具有特殊性，同一事物在不同阶段蕴含不同矛盾 ②世界上的事物总是在矛盾的特殊性中包含着普遍性
③把握矛盾的特殊性，才能把握关于矛盾的问题的精髓 ④把握矛盾的普遍性能使人们更好地分析矛盾特殊性
A. ①② B. ①③ C. ②④ D. ③④

5. 欲筑室者，先治其基，基层治理是国家治理的基石，党的领导是加强基层治理体系和治理能力现代化建设的根本保证。2023年9月27日，据报道，乙社区对社区网格进行统一整合，通过健全“社区党委—网格党支部—党员中心户”三级组织网络，推进以党建引领基层治理装构建三级组织网络能够（ ）

- ①凝聚民心，把党的组织优势转化为治理效能 ②创新基层治理组织形式，优化社区民主管理
③筑牢党的基层堡垒，发挥好党的主心骨作用 ④扩大党在社区治理中的权力，增强其号召力
A. ①② B. ①③ C. ②④ D. ③④

6. “枫桥经验”是党领导下的一整套行之有效的基层社会治理机制和方法，其主要内容随着时代的发展进步不断丰富

富。新时代“枫桥经验”要求在开展社会治理中坚持党建引领，坚持人民主体，坚持共建共享。这表明（ ）

- ①党具有与时俱进的执政能力，始终走在时代的前列
- ②实现人民的利益是新时代“枫桥经验”的价值导向
- ③坚持基层治理是发展社会主义民主政治的独特优势
- ④党领导人民切实履行国家职能以促进社会发展进步

A. ①② B. ①④ C. ②③ D. ③④

7. 2023年是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年，某地坚持和发展新时代“枫桥经验”，以多元联动的一体化维权为核心，推动新型“枫桥”向职工维权工作的重点领域、重点行业延伸，陆续打造“电商枫桥”“鞋都枫桥”等多个新型“枫桥样本”。这体现了（ ）

- ①在实践基础上不断深化和发展认识
- ②坚持矛盾普遍性与特殊性相互联结
- ③把握矛盾的主要方面促进问题解决
- ④从一般到特殊再到一般的认识秩序

A. ①② B. ①④ C. ②③ D. ③④

8. 60年前，浙江省诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造出“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决”的“枫桥经验”。2024年1月15日，最高法发布了“法院这一年”系列报道——让“枫桥经验”在新时代大放异彩。

我们如此重视“枫桥经验”的原因是（ ）

- ①以公平原则为基石充分保障当事人合法权益
- ②使调解往往成为当事人解决纠纷的优先选择
- ③可将大量矛盾化解在基层，有利于维护社会和谐稳定
- ④可促成纠纷双方达成有法律效力的协议，及时化解矛盾

A. ①② B. ①③ C. ②④ D. ③④

9. 上世纪60年代，浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”。新时代“枫桥经验”对于丰富发展中国特色社会主义治理理论，引领基层社会治理制度创新具有重要意义。其理论与实践价值包括（ ）

- ①彰显中国特色社会主义道路、理论、制度、文化自信
- ②为实现“第二个百年目标”提供中国式现代化实践范例
- ③借鉴别人的路，吸取他国之路的优点和经验
- ④回看走过的路，立足强国目标努力团结奋斗

A. ①② B. ①③ C. ②④ D. ③④

10. 我们党自成立之初就非常重视基层建设和基层治理。新民主主义革命时期。我们党在根据地实现政权建设与基层社会紧密联络；新中国成立后，我们党实行土改，建立居委会；改革开放后，我们党适应社会主义市场经济体制下的变化，健全社会管理格局；新时代以来，各地坚持和发展“枫桥经验”，谱写基层善治新篇章……下列说法与上述材料蕴含哲理相近的是（ ）

- A. 一个篱笆三个桩，一个好汉三个帮
- B. 沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春
- C. 兵来将挡，水来土掩
- D. 前事不忘，后事之师

11. 2003年，时任浙江省委书记的习近平同志到浦江下访接待群众，开创了“省级领导下访接访”的先河，形成“浦江经验”并在全国推广。经过20年的发展，“浦江经验”依然展现出强大的生命力，并不断彰显历久弥新的时代价值。这启示我们（ ）

- ①真理性认识具有主动创造性和直接现实性
- ②认识、利用和创造社会规律能够造福人类
- ③正确的社会意识能够推动社会存在的发展
- ④坚持矛盾普遍性与特殊性具体的历史的统一

A. ①② B. ①④ C. ②③ D. ③④

题号	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
答案											

12. 基层强则国家强，基层安则国家安。2023年是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持和发展“枫桥经验”20周年。

奋进新时代，各地各部门坚持和发展新时代“枫桥经验”，始终坚持贯彻党的群众路线，加强基层党组织建设；坚持强化运用法治思维和以法治方式定分止争，推进多层次多领域依法治理，培育深厚的法治文化；坚持人力和科技相统一，创新基层治理方式，着力构建完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台；坚持人民群众是基层治理的“源头活水”，健全共建共治共享的社会治理制度。

结合材料，运用《政治与法治》知识，思考新时代深入践行“枫桥经验”，以“基层之治”夯实“中国之治”的意义。（12分）

【答】

13. 材料一 “四下基层”是习近平总书记在福建工作期间大力倡导并身体力行形成的工作方法和工作制度。1988年12月，习近平同志刚到福建宁德工作不久，就主持了第一个“地县领导接待群众来访日”。后来，习近平同志将一些做法具体化并完整阐述为“宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层”。

第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，各地把学习推广“四下基层”作为重要抓手，调查研究直奔问题去，注重“小切口”，实打实拿出具体对策，用好“信访接待下基层”及“接诉即办”等制度机制，直面群众、直击矛盾，做细做实“送上门的群众工作”，扎实推进主题教育开展。

(1) 结合材料一，运用《政治与法治》知识，分析“四下基层”所蕴含的治理智慧。(10分)

【答】

材料二 甲某到乙某开办的驾校报名，预交了3000元报名费，没有签订书面协议，报名后甲某并没有在乙某的驾校开展训练。不到一个月，甲某经人介绍，对驾校有了更好的选择，便想向乙某要回报名费。乙某不予退还，双方就此产生纠纷。2023年12月，甲某将乙某诉至当地法院，要求乙某退还学费。

法官认为，此案案情简单，只不过双方对于“实际消费”和权责关系的法律问题认识不清，便组织双方现场调解。经法官讲明法理，双方最终达成调解协议。双方在调解书上签字后，乙某当场退还给甲某学费2500元，双方纠纷就此了结。

(2) 结合材料二，运用《法律与生活》知识回答：法官调解结果的依据是什么？该调解书是否有法律效力，并说明理由。(8分)

【答】

14. 2023年9月，习近平总书记第三次考察浙江。他强调，浙江要聚焦建设共同富裕示范区、打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。在枫桥经验陈列馆，总书记叮嘱，要根据形势变化不断赋予“枫桥经验”新内涵，紧紧扭住群众工作这条主线，就地化解纠纷，实现“矛盾不上交”。在浙东运河文化园，总书记说，大运河文化是中国优秀传统文化的重要组成部分，要在保护、传承、利用上下功夫，让古老大运河焕发时代新风貌。

为更好学习领会总书记指示精神，某中学团校开设了主体团课，学员们对总书记的讲话内容进行分析与推理。

小张：总书记指出“浙江要聚焦建设共同富裕示范区”，所以，要聚焦建设共同富裕示范区的省份是浙江。

小徐：总书记关于枫桥经验的叮嘱，启示我们要用好辩证思维认识事物、解决问题。

小李：中华优秀传统文化应该被保护、传承、利用好，大运河文化应该被保护、传承、利用好。所以，大运河文化是中华优秀传统文化。

运用《逻辑与思维》相关知识，分析同学们的阐述是否正确，并说明理由。（9分）

【答】

15. 2023年11月23至24日，云南省学习弘扬“四下基层”优良传统“五级书记”为民办事解难题现场会在曲靖市会泽县召开。

“四下基层”，是1988年习近平总书记在福建宁德工作期间，亲自倡导并带头践行的重要工作制度和工作方法。当年，习近平要求各级领导干部“宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层”，并率先垂范，为践行党的群众路线树立了光辉典范。35年来，“四下基层”已经成为各级党员干部深入群众、破解难题、推动发展的重要工作方法，展现出历久弥新的时代价值和强大生命力。

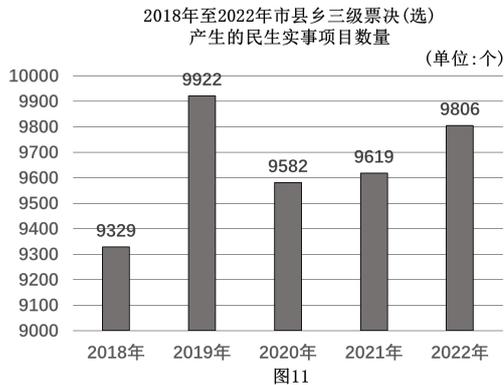
“五级书记”共同参与是本次会议的一大亮点，“五级书记”是指省委书记、州（市）委书记、县（市、区）委书记、乡镇（街道）党（工）委书记、村（社区）党组织书记。省委要求各级党组织书记要带头学、带头改、带头抓。现场会上，省委书记王宁强调，各地区各部门要结合实际、因地制宜，主动担当作为，重点抓好，千方百计促进农民增收、大力推进教育卫生补短板、关心关爱农村留守儿童和留守老人、切实加强基层社会治理、强化农村人居环境整治提升、着力提高基层党组织的组织力，这六件民生实事。

(3)运用《逻辑与思维》中“提高创新思维能力”的知识，就如何更好地让非遗文化进社区提两个具体思路。(6分)
要求：具体思路与思维方法相对应，每个思路在100字内。

【答】

17. 电影是现实的一面镜子，源于生活，影射生活，《漂亮的村事》正是取材于浙江省金华市武义县后陈村的“后陈经验”。金华市武义县是全国村务监督委员会制度的发源地，后陈村首先创立了这项以村务监督为核心的基层治理运行体系，17年前由时任浙江省委书记习近平亲自提炼为“后陈经验”，并在其持续关注下上升为“治国之策”。

“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”习近平总书记的这句话，道出了全过程人民民主最重要的指向。近年来，浙江不断深化乡村治理，取得了大量可视性成果，坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，全面推广安吉“余村经验”、武义“后陈经验”、象山“村民说事”、宁海“村级小微权力清单36条”等一批典型经验，为全国提供了全过程人民民主基层实践的鲜活浙江样本。



数据来源：浙江省人大常委会、省政协

全过程人民民主的首创实践

- 制定近20部全国首创的首级地方性法规
- 温岭“民主恳谈”、武义“后陈经验”等基层民主实践，走出浙江，影响全国
- 在全国率先推行民生实事项目人大代表票决制，并实现市县乡三级全覆盖
- 推动政协协商向县以下基层延伸，民生议事堂实现乡镇(街道)全覆盖

结合材料，运用《政治与法治》知识，阐明浙江是如何践行全过程人民民主，增强人民群众获得感、幸福感、安全感的。(12分)

【答】