**江苏省仪征中学2024-2025学年度第一学期高二历史导学案**

**第6课 西方的文官制度**

**第2课时**

研制人：秦洪虹 审核人：金忠霞

班级： 姓名： 学号： 授课日期：2024.9.27

**【课标要求】**

了解中国科举制与西方近代文官制度渊源关系，知道西方近代文官制度的特点。

**【课前预习】 西方文官制度的建立**

1.西方文官的含义：一般特指在政府行政部门任职的 ，他们既是维护 的工具，也担负着管理社会 的职能。

2.英国文官制度的建立

（1）背景：

①政治:经过17世纪 革命， 国较早建立民主制度。

②思想: 思想的影响。

③经济: 在英国最早开展和完成，推动了文官制度的建立。

④直接:1854年 战争暴露英国政府诸多问题,国人不满。

（2）过程：大致经历了“ 制”“ 制”“ 录用制”三个阶段。

①18世纪初，为了防止国王通过 干预议会活动,英国规定除了大臣以外， 不得当选为下院议员。

②19世纪初，为了保证政府工作不受 的影响，英国的一些政府部门开始设立 的职位。政府的官员分为两类: 和 ( )。

③1855年，英国政府颁布法令，建立不受党派干涉的 ，对被推荐的候选人进行 。

④1870年，英国再次颁布法令，多数重要文官职位必须通过公开竞争、 录用， 有权独立决定文官的基本录用条件，最终确立了 。

3.其他国家文官制度的确立

（1） 年，美国国会通过 ，确立文官制度。

（2） 后，法国、德国和日本等国的文官制度最终建立起来。

**【问题探究】**

**材料一** 19世纪中叶，英国完成了工业革命，工业资产阶级及其代言人要求建立一个廉洁、高效的政府，从政治上促进本国经济发展。1855年，在议会专门委员会作出的调查报告基础上，英国颁布文官制度改革令，将国王、少数政治寡头和高级文官的恩赐官职特权转交到文官委员会，真正的开始采用考试录用的办法选拔任用文官。1870年，政府继续颁布改革法令，规定多数重要文官职位必须通过公开竞争考试，择优录用，文官晋升依政绩而定。英国文官制度中最重要也是最基本的原则通过上述两道法令确定下来，从而标志着英国近代文官制度的建立。

——摘编自阎照祥著《英国政治制度史》

材料二 《诺斯科特—屈维廉报告》规定：

（1）文官的遴选实行公开考试制度。

（2）文官不能有政治偏向，不能有党派色彩。

（3）文官的晋升依据工作实绩，而非资历，高级文官从文官内部提拔产生，停止从外部任命。

（4）文官的工作和服务实行统一的标准和做法。

（5）文官按工作性质分为智能类和体力类(即白领和蓝领)。

——摘编自潘兴明《英国文官制度及其改革》

请回答：

1. 据材料一并结合所学知识，概括19世纪中期英国文官制度改革的主要内容。

（2）根据材料二，概括英国文官制度的特征。

**【拓展提升】** 近代西方文官制度与古代中国科举制的异同

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 科举制 | 西方文官制度 |
| 相同点 |  |
| 不同点 | 权力情况 |  |  |
| 思想来源 |  |  |
| 制度内涵 |  |  |
| 考试内容 |  |  |
| 法规制度 |  |  |
| 性质 |  |  |

**【课后练习】**完成高二历史学科作业

**【体系构建】**

**江苏省仪征中学2024-2025学年度第一学期高二历史学科作业**

**第6课 西方的文官制度**

**第2课时**

研制人：秦洪虹 审核人：金忠霞

班级： 姓名： 学号： 日期：2024.9.27作业时长： 30分钟

**一、选择题**

1．恩格斯揭露美国某一用人制度的实质是：“两个轮流执政的政党，都是由这样一些人操纵的，这些人把政治变成一种收入丰厚的生意。而在本党胜利后取得相当职位作为报酬。这些人表面上是替国民服务，实际上却是统治和掠夺国民的。”该制度是

A．个人恩徇制 B．竞争功绩制 C．政党分肥制 D．常任文官制

**【★选做】**2．1829年以前的美国政府因工作人员有良好的教育背景和家庭出身，又被统称为绅士政府。尽管如此，每届政府因选拔者个人主观意愿而使被选拔人的条件和标准不一。这反映出此时美国

A．选官制度存在问题 B．文官制度并不公平

C．广大民众无选举权 D．贵族把持中央政权

3．1855年，英国政府表示接受《关于建立常任文官制度的报告》的建议，系统地提出了确立公开竞争的考试制度，建立了统一的文官制度。这些措施实施的主要背景是

A．国王任用亲信导致政府行政效率低下 B．政党分肥制造成卖官鬻爵政治乱象频发

C．生产力提高使国家管理职能急剧扩展 D．民众对政府不满与反抗与日俱增

4．为了适应大工业时代政府工作专业化及提高政府工作效率的需要，英国先后在1855年和1870年颁布了两道枢密院命令，对文官制度进行了改革。其改革主要内容包括：对文官的录用实行公开竞争考试办法，择优录取，定期考核，文官常任。这说明

A．英国内阁政治地位发生根本改变 B．上层建筑适应工业经济发展

C．文官制度为工业化提供政治前提 D．民众文化教育水平有所提高

**【★选做】**5．下表是英国文官制度形成历程表。从中可以看出英国文官制度

|  |  |
| --- | --- |
| 1805年 | 财政部设立了常务次官 |
| 1833年 | 两官分途体制发轫，报刊不断介绍中国录用官吏的程序和做法 |
| 1853年 | 提出摒弃“恩赐”主义 |
| 1854年 | 实行考试任用制度 |
| 1870年 | 进一步确定和完善考试录用文官制度 |

A．选拔机制公平公正 B．考试内容仿照中国 C．形成过程循序渐进 D．运作程序规范高效

6．1854年英国与俄国在克里米亚作战，英军因后勤供应问题伤亡严重，加剧了人们对政府官员管理能力的强烈不满。英国相继颁布法令，建立不受党派干涉的文官委员会，对被推荐的候选人进行考试，以及多数重要文官职位必须通过公开竞争考试择优录用，最终确立了文官制度。这种制度改革

A．完善了英国政党政治体制 B．一定程度上降低了英国民主化程度

C．促使民众文化素质的提升 D．推动了英国管理的专业化和科学化

7．近代美国在借鉴英国的基础上发展了文官制度。英国的竞争考试比较注重理论和基础知识的测试，而美国竞争考试还将考试与即将从事的工作要求联系在一起。由此可见，美国文官制度有利于

A．维护文官系统的稳定性 B．巩固资产阶级民主政治

C．扩大政府管理的民主性 D．强化官员选拔的实用性

8．19世纪六七十年代西方文官制度逐渐形成“它纯粹的职业性……能让政府在交替过程中产生的脱节减到最小并保持最高的效率”“资产阶级议会制的国家的全部历史表……更换部长的意义极小，因为实际管理工作掌握在一支庞大的官吏队伍手中。”这表明，西方文官制度

A．推动政治与管理分离 B．有利国家干预经济发展

C．缓和了社会阶级矛盾 D．完善三权分立制衡体制

9．西方文官制度要求文官对于党派、政治活动等保持中立，似乎文官是超阶级超政治的，其实不然，资产阶级所标榜的政治中立，只是在垄断资本集团及其政党中间这一特定范围内保持中立。材料意在说明

A．政治中立原则的丧失 B．文官制度的阶级实质

C．政党之间斗争的激烈 D．政府权威的不断削弱

10．法国的文官制度强调公务员所作所为必须对上级负责，以奉命行事为常规，办事需审批，程序繁杂，文书汗牛充栋，被称为“文书政治”。据此可知，法国文官制度

A．队伍不断壮大 B．体现浓厚的官僚色彩

C．管理体系混乱 D．文官干政的趋势加快

11．日本《国家公务员法》规定：公务员不得为政党或政治目的谋求或接受捐款及其他利益；不得成为公选公职的候选人；不得担任政党及其他政治团体的干事、顾问等；不得参与选举活动。这些规定

A．确保了政府的工作效率 B．体现了文官政治中立原则

C．消除了各党派间的矛盾 D．维护了文官系统的稳定性

12．20世纪以来，随着文官集团的日益崛起与膨胀，文官逐渐“演变为运用法律和掌握政府实权的真正力量”，以至于每位总统都要思考“如何防止职业文官阉割总统的政策”。据此可知，美国

A．文官集团日益崛起膨胀 B．总统立法权力遭遇侵夺

C．行政管理的规范化发展 D．三权分立机制发展完善

13．下表1959年美国联邦政府10 851名行政长官的学历占比

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 学历 | 初中程度 | 某种程度的大学教育 | 大学毕业 | 硕士学位 | 博士学位 |
| 占比 | 0.5% | 90% | 80% | 25% | 10% |

这一现象说明，美国的文官制度

A．推动了初等教育的普及 B．重视提升官员行政素养

C．导致文官队伍急剧膨胀 D．维护资产阶级经济利益

14．1978年美国颁布了《文官制度改革法》，其核心是推行“功绩主义”，即在高级文官中实行功绩工资制，根据他们的工作成绩，以及他们所主管单位的成绩的正式评价，来确定加薪。工作成绩突出的，还给予奖金，一般为一万到二万五千美元。这一规定意在

A．治理政府官员的贪污腐败 B．调动美国官员工作积极性

C．提高文官集团的福利待遇 D．推动美国法律体系的完善

15．撒切尔夫人执政时期(1979～1990年)，英国政府通过对文官的“通才”选拔中可能存在“专业缺位”的问题进行改革，要求文官在具备丰富知识的基础上，更要精通某个专业领域，于是“专业性”逐渐成为对文官考核的一个重要方面。据此可知，这场改革

A．不利于政府工作连续性和稳定性 B．顺应了工业革命后改革官制需求

C．奠定了西方文官制度的基本框架 D．促进了英国国家治理水平的提高

**二、非选择题**

(14分) 16．阅读材料，完成下列要求。

材料一 1883年美国通过了《彭德尔顿法》,确立了竞争考试、职务常任和政治中立原则。英国的竞争考试比较注重理论和基础知识的测试,而美国竞争考试增加了“实用性”的概念,不仅仅注重以学术知识为基础的学究式的或作文格式的训练,而且把考试与即将从事的工作要求联系在一起。英国文官的录用与晋升必须严格按照一步一阶的模式进行。《彭德尔顿法》则取消了进入文官行列必须仅仅以“最低等级”为起点的前提条件,美国文官任何官阶将是一个没有任何禁律的向任何人开放的文官结构。英国录用文官,倾向于出身贵族和名门等上流社会,或来自伦敦等大都市的人士。《彭德尔顿法》则特别强调文官均匀分布与职位轮换的思想,即联邦政府的文官将以人口为基础在各个州中进行分布。

——石庆环《论美国文官制度的三项基本原则——从1883年〈彭德尔顿法〉谈起》

材料二 1876—1879年晚清首任驻外公使郭蒿焘曾出使英法等国。他将西方政治制度等同于中国三代之制（儒家学者将夏商周时期视为中国历史上制度最完美的时期）,认为“其君民上下相与考求如此,是以所用必当其才,而无敢以私意援引,此西洋各国之所以日趋强盛也。”

——摘编自方莉《论郭嵩焘对西方政治制度的考察和思考》

（1）根据材料一，说明美国是如何借鉴与发展英国文官制度的。（8分）

（2）综合材料一、二，结合所学，谈谈你对郭嵩焘观点的看法。（6分）

**【补充练习】**

1．在中世纪的英国，宫廷和政府之间没有明确界限，官员主要由国王任免，并被视为国王的仆人。这表明

A．英国实行君主专制 B．英国国王权力至上

C．英国官员服务于国王 D．借鉴中国选官制度

2．1688年“光荣革命”以后，英国逐渐形成两党政治，但由于两党轮流执政，所以任意一党得势后都会大幅度地在官僚体系中排除异己，甚至还滥用职权，任人唯亲。这造成的最严重后果在于

A．阻碍了政府工作的连续性 B．滋生官僚习气和僵化现象

C．改变了资产阶级政权性质 D．迟滞了工业革命发展进程

3．1848年，财政部高级官员查尔斯·屈维廉在向特别委员会汇报行政开支时指出，财政部问题的症结并不在于财政本身，同时他批评了政府官员晋升中论资排辈现象，主张要从受过高等教育或有突出才干的人中选调官员。这反映当时英国

A．高等教育与政治脱钩 B．财政问题的恶化 C．议会权力受到了制约 D．文官制度的僵化

4．1855年，英国建立不受党派干涉的文官委员会。1870年，法令规定多数重要文官职位必须通过公开竞争考试择优录用。这些举措出现的主要原因是

A．工人阶级队伍的壮大 B．内阁地位的变化

C．民众文化素质的提升 D．工业革命的推动

5．1854年，英国议员向国会建议将政务分成机械工作(例行工作)和智力工作，机械工作录用的学历标准为中学文化水平，智力工作指的是带有政治性质或者是行政管理性质的工作，需要由大学文化水平的人员担任。对此理解准确的是

A．机械工作不需要考试录用 B．文官选拔受到了议会的操控

C．政务分工有利于科学管理 D．智力工作重要性超过机械工作

6．近代美国在借鉴英国的基础上发展了文官制度。英国的竞争考试比较注重理论和基础知识的测试，而美国竞争考试还将考试与即将从事的工作要求联系在一起。由此可见，美国文官制度有利于

A．维护文官系统的稳定性 B．巩固资产阶级民主政治

C．扩大政府管理的民主性 D．强化官员选拔的实用性