第 6 课 西方的文官制度

一、单选题

1．19世纪50年代，英国已经完成工业革命，资本主义生产力的飞速发展对政府职能提出了更多新的要求，也加大了政府工作量，这使得政府工作变得更加复杂、专业，需要更多的专业人员管理这些新老产业。这表明

A．文官制度推动了英国经济发展 B．英国官员选用制度存在弊端

C．经济发展催生英国文官制度 D．官僚队伍膨胀降低了行政效率

2．19世纪中期，（英国）由于实行政党政治，政府的更迭经常导致工作人员大换班，往往引起周期性的政治动荡。材料意在说明

A．英国民主政治的发展 B．英国文官制度的弊端

C．文官制度建立的必要 D．责任内阁制必须废除

3．19世纪的英国一边诅咒那个腐朽衰败的东方帝国，一边逐步在英国建立起文官考试制度。1874年，《爱丁堡评论》发表评论指出：“事实上，生活中没有什么能比这与中国所实行的制度更相似的了。”这反映出当时

A．英国媒体批判现存考试制度 B．中英两国的发展差距较明显

C．英国的民众普遍敌视清王朝 D．科举制启发了英国文官制度

4．20世纪中后期英国专业技术和科研人员比例由52%上升到60%,但专业技术人才仍受到歧视；1977年由专家升为助理次官和常务次官的只有两人,高级文官以古典文学著称的剑桥、牛津大学的毕业生为主。这反映出英国文官

A．已不适应社会发展趋势 B．运行依赖少数精英大学

C．选拔强调科学研究能力 D．深受历史文化传统影响

5．1855年，英国民间成立了行政改革协会，其目的是剔除政府中不作为的官员。该组织在主要都市召集民众，分发各种宣传手册，倡议和支持文官制度革新。《泰晤士报》等多家报纸连续报道了有关消息。这说明，此时的英国

A．文官制度改革具有一定的民意基础 B．社会舆论全力主导英国的官制改革

C．工人成为英国政治舞台的重要力量 D．内阁承认官员素质提升的积极意义

6．1868年，自由党人格莱斯顿就任内阁首相。他在调查中发现1855年以来所录用的9826个文官中，完全经过公开竞争考试的仅28人。为此，格莱斯顿绕开议会颁布枢密院令，规定多数重要文官职位必须按照文官委员会要求，通过公开竞争考试择优录用。这一事件

A．确保了文官政治中立 B．避免了政党分肥现象发生

C．有利于政治腐败减少 D．促成了文官与内阁共进退

7．1700年，英国《吏治澄清法》规定，除各部大臣及国务大臣外，其他官员均不得为议会下院议员。1855年和1870年英国政府又以枢密院的名义两次颁布法令，规定由独立于党派政治之外的文官委员会来主持文官考试事宜。由此可见，西方文官制度的突出特点是

A．择优录用 B．政治中立 C．职务常任 D．论功晋升

8．20世纪初，英国议会设立行政裁判所，以类似于法院的程序和方式处理各类行政争议；普通法院也有权受理关于行政机关或文官人员违法失职案件；普通法院通过颁布调查令、诉讼终结令与执行令等手段对行政裁判所实行一定程度的管辖。这体现出英国文官制度的特点是

A．分权制衡体系较为完备 B．通过考试来选拔基层官员

C．司法监督机制比较突出 D．重视高级官员的廉洁操守

9．有学者把英国大臣与文官关系比喻成“丈夫与妻子的关系。”大臣像丈夫，虽然由他们做出决定，但由于缺乏足够的信息，技术和经验，使他们在一些具体事务面前无能为力。这时，像家庭主妇一样，文官参与决策并处理具体事务就顺理成章。据材料可知

A．文官群体逐渐成为权力中心 B．英国君主立宪制走向成熟

C．文官群体对大臣形成了制衡 D．大臣和文官党派利益一致

10．美国从1883年确立文官制度的《彭德尔顿法》开始，逐渐形成的文官制度的传统是“提倡一个人应该有一种明确被认可的、并可供出售的一技之长，以期在施展其才能时获得优厚的报酬”。据此可知，美国文官制度

A．强调专才的特殊地位 B．忽视了官员道德品质

C．提高了政府行政效能 D．促进了人才自由流动

11．1883年，美国国会通过了《美国文官法》。根据这个法案，美国政府形成了“两官分途”，政府官员分为具有党派立场的政治官员和不受党派力量控制的中立事务性官员，后者在美国政府中所占比例一开始只占10%，1930年占80%，1970年达到85%，此后一直在85%上下徘徊。美国政府“两官分途”的形成

A．削弱了精英政治的影响 B．缓和了两党之间的矛盾冲突

C．保证了公共行政的稳定性 D．加强了联邦政府的行政权力

12．下图所示是发生在近代美国的一起政治事件。该事件主要反映出当时美国



A．官员选用制度存在着严重问题 B．政党政治加剧了南北冲突

C．资本主义社会的基本矛盾激化 D．政府腐败降低了行政效率

13．美国公务员制度中没有设立像英国那样高级别行政公务员岗位，没有常任的下属秘书，其等级界限也不像英国那样清晰，且保留了一部分总统“政治任命”的公务员岗位。相较英国，美国公务员制度更易

A．提高行政效率 B．防止腐败滋生 C．减少财政负担 D．助长政党斗争

14．2022年10月20日，特拉斯正式宣布辞去英国首相一职，成为英国历史上在位时间最短的首相，只有45天。有英国人在社交媒体上说：“我儿子已经见证了4位财政大臣、2位首相……他才4个月大。”尽管英国频繁倒阁，但它的国家机器运转正常，社会并未失序。这是因为

A．英国实行文官制度，通过考试录用并有任期

B．政务官负责具体事务，不受党派影响，终身任职

C．英国确立共和政体，可以保持政府工作的稳定性

D．文官在政党间严格保持中立，不公开参加政治活动

15．有学者指出，西方文官是常任的,而常任官员们“都倾向于援引成例……他们对改革畏缩,很少创立新例”。同时,文官有自己的语言，叫作“官话”，有自己的服装,叫作“官服”，有自己的住宅,叫作“官邸”。该学者意在说明西方文官制度

A．降低了政府工作效率 B．阻碍了科学技术的创新与发展

C．增加了国家财政负担 D．容易滋生僵化现象和官僚习气

16．西方文官制度要求文官对于党派、政治活动等保持中立，似乎文官是超阶级超政治的，其实不然，资产阶级所标榜的政治中立，只是在垄断资本集团及其政党中间这一特定范围内保持中立。材料意在说明

A．政治中立原则的丧失 B．文官制度的阶级实质

C．政党之间斗争的激烈 D．政府权威的不断削弱

二、材料分析题

17．文官制度

材料一：1883年美国通过了《彭德尔顿法》,确立了竞争考试、职务常任和政治中立原则。英国的竞争考试比较注重理论和基础知识的测试,而美国竞争考试增加了“实用性”的概念,不仅仅注重以学术知识为基础的学究式的或作文格式的训练,而且把考试与即将从事的工作要求联系在一起。英国文官的录用与晋升必须严格按照一步一阶的模式进行。《彭德尔顿法》则取消了进入文官行列必须仅仅以“最低等级”为起点的前提条件,美国文官任何官阶将是一个没有任何禁律的向任何人开放的文官结构。英国录用文官,倾向于出身贵族和名门等上流社会,或来自伦敦等大都市的人士。《彭德尔顿法》则特别强调文官均匀分布与职位轮换的思想,即联邦政府的文官将以人口为基础在各个州中进行分布。

——石庆环《论美国文官制度的三项基本原则——从1883年〈彭德尔顿法〉谈起》

材料二：1876—1879年晚清首任驻外公使郭蒿焘曾出使英法等国。他将西方政治制度等同于中国三代之制（儒家学者将夏商周时期视为中国历史上制度最完美的时期）,认为“其君民上下相与考求如此,是以所用必当其才,而无敢以私意援引,此西洋各国之所以日趋强盛也。”

——摘编自方莉《论郭嵩焘对西方政治制度的考察和思考》

请回答

(1)阅读材料一,说明美国是如何借鉴与发展英国文官制度的。（8分）

(2)阅读材料,结合所学,谈谈你对郭嵩焘观点的看法。（6分）