栏目名称：时政好文分享

让外资机构更便利地投资中国市场

原创 刘慧 中国经济时报

证监会主席吴清日前表示，证监会将坚定不移持续推进市场、机构全方位制度型开放，拓宽境外上市渠道，鼓励外资机构来华投资展业。对于如何进一步实现制度型开放，接受中国经济时报记者采访的专家表示，要完善法律法规，深化市场机制改革，优化外资服务环境。

**01 实现制度型开放要完善法律法规体**系

清华大学国家金融研究院院长田轩对中国经济时报记者表示，实现制度型开放，要完善法律法规体系，深化市场机制改革，优化外资服务环境等。加大对外资的政策支持力度，在政策上保证一致性、稳定性和可持续性，减少不必要的行政干预，营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，以更高水平开放吸引外商投资。与国际标准衔接，完善外资服务政策，放宽外商投资限制、优化外资企业上市要求等。同时，促进境内企业境外融资，做好境外上市备案管理工作。推进资本项下可兑换机制改革，畅通跨境转换通道，扩大交易产品范围，重点是要促进人民币在贸易结算、投资结算和储备结算方面的渗透。统筹开放和安全，通过引进国外先进的市场监管经验，加强跨境监管合作，逐步提升中国在国际市场治理体系中的参与度和重要性。

招商基金研究部首席经济学家李湛持相同观点。他告诉中国经济时报记者，要建立和健全与国际接轨的资本市场法律法规，包括投资者保护、信息披露、市场操纵等方面。推动资本市场对外开放，加快资本账户可兑换的进程，提升境外机构投资者在国内市场的准入便利度。通过资本市场的开放，吸引更多国际资本和机构投资者进入国内市场，优化市场结构。加强与国际资本市场的合作，参与国际金融治理体系，推动资本市场规则与国际惯例接轨。此外，通过区域金融开放和制度创新，推动资本市场在区域经济中的作用，加强区域市场之间的协调发展，特别是借助自贸区、粤港澳大湾区、海南自由贸易港等区域的金融创新政策，推动资本市场制度型开放。健全多层次资本市场体系。完善主板、创业板、新三板、区域股权市场等多层次资本市场的功能定位，促进不同层次市场的协调发展。通过优化资本市场结构，增强其服务实体经济的能力。还要提升市场效率和流动性。简化上市程序、优化交易机制，提高资本市场的效率。加快创新金融工具的推出，丰富投资产品，吸引更多投资者参与。鼓励金融创新和科技进步，通过大数据和人工智能技术提升市场的效率和稳定性。稳定预期管理。加强对宏观经济政策的透明化解读，减少政策的不确定性，增强市场信心。通过明确政策导向，稳定投资者和市场主体的预期，减少市场波动性。

**02 取消或放宽外资在中国资本市场的准入限制**

对于鼓励外资机构进入国内市场，李湛表示，进一步取消或放宽外资在中国资本市场的准入限制，特别是在证券、基金、期货等领域。通过允许外资机构在中国设立独资或控股的证券公司、基金管理公司等金融机构，增加外资的参与机会。简化外资进入中国资本市场的行政审批流程，减少投资壁垒。加快资本账户开放。推进人民币国际化，逐步放开资本账户可兑换，简化外资进入中国市场的资金汇出入手续。加强外汇管理的透明度，允许外资更灵活地在中国资本市场进行投资操作，消除外资对资金流动性限制的顾虑。完善税收优惠政策。针对外资机构，出台更具吸引力的税收优惠政策。如降低外资机构在中国资本市场投资的所得税税率，或为长期投资提供税收减免。避免重复征税，提升税务处理的透明度，增加外资投资的回报率。提升资本市场的透明度和稳定性。继续推进信息披露制度改革，确保上市公司及时、全面披露财务和经营信息。加强市场监管，打击市场操纵和内幕交易，维护市场公平和秩序，提升外资机构的信心。

李湛呼吁，加强外资投资保护。完善与国际接轨的投资者保护机制，尤其是针对外资机构的权益保障制度，确保其投资安全。加快制定和落实外资投资相关的法律法规，增强外资机构对法律保障的预期。健全争议解决机制，提供透明、高效的司法救济渠道。扩大金融产品的种类和渠道。丰富资本市场的投资产品，包括债券、股票、衍生品、ETF、REITs等，满足外资机构的多样化投资需求。推动外资机构参与中国绿色金融、科创板等新兴市场领域投资，扩大其参与债券市场、期货市场的空间。提升金融市场基础设施的便利性。优化资本市场的交易、结算、托管等基础设施，缩短外资机构投资的时间成本和交易成本。通过金融科技手段提升市场效率，增强外资机构的投资体验，降低操作难度。加强与国际市场的技术标准对接，提供与全球标准兼容的市场平台。推动人民币资产的国际化。通过引导，提升人民币资产在全球资本市场的认可度。推动人民币计价的债券、股票等资产成为全球资产配置的重要组成部分。通过扩大“债券通”“沪港通”等跨境投资渠道，让外资机构更便利地投资中国市场。

田轩表示，应优化外资准入条件，简化跨境金融交易流程，提高金融服务效率，加大外资税收减免、财政补贴力度，降低外资机构在华运营成本。持续完善公平竞争制度、社会信用制度、产权保护制度等基础制度，健全配套制度，与国际标准接轨，完善外资服务政策，打通区域政策阻隔，实现各地对外开放与对内开放的全面有机衔接、良性互动，为外资引入与开展投资活动提供便利化条件。针对外资企业提供法律、人才、税务等方面帮助，为符合条件的外商投资企业建立绿色通道，推动国内企业的对外合资合作，促进外商投资企业境内外上市等，持续吸引更多外资机构来华投资展业。