

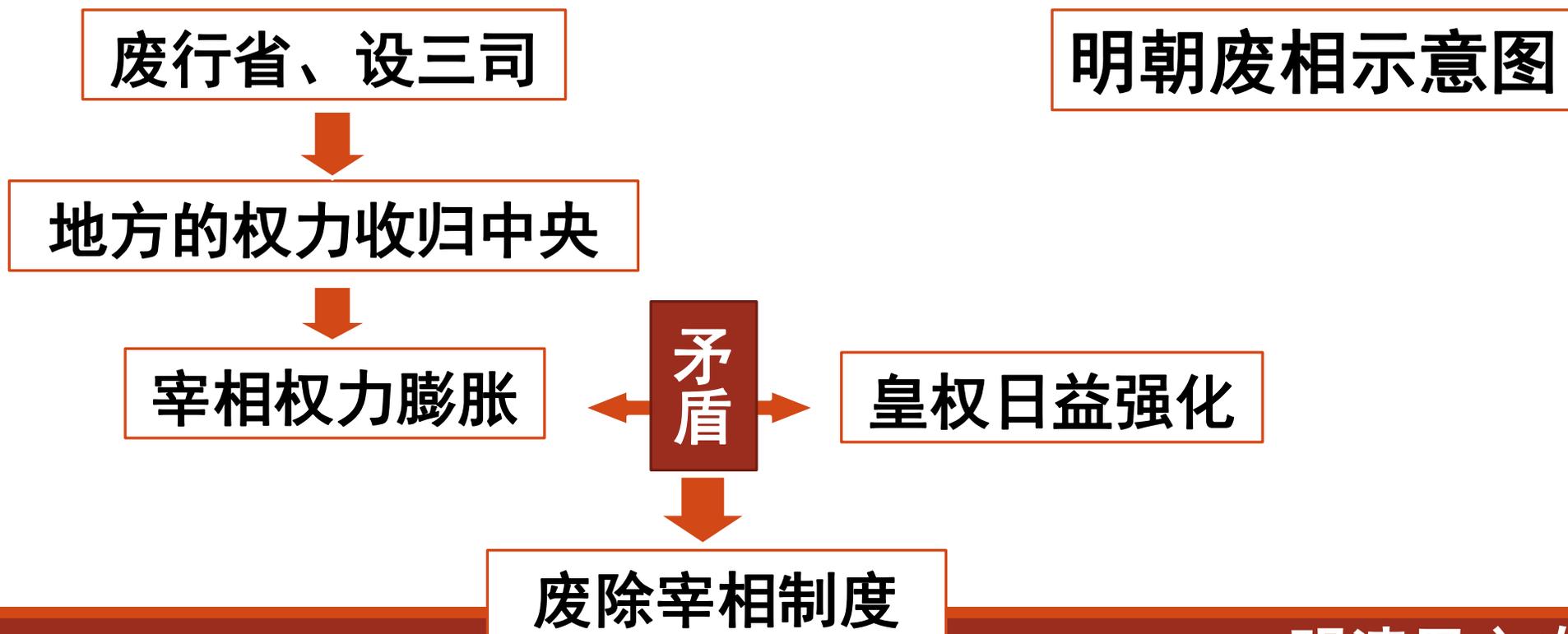
第4课时 (P16)

明清君主专制的加强

3. 明至清——专制主义中央集权制度的**顶峰及衰落**

(1) 明朝：

- **中央：**明太祖：废中书省和丞相，权分六部。
明成祖：设内阁，以备皇帝顾问。
- **地方：**废行省，设三司。页16“历史纵横”，全国一级行政区为两京十三布政司，布政司习称为“省”。



■ 宰相制度的废除

1. 原因：

客观原因：①明初沿用元朝中书省一省制，相权扩大，与君权矛盾更加突出（制度上）。明初地方废行省、设三司，地方权力集中到中央，中书省和相权随之扩大。

②宰相胡惟庸擅权乱政，挑战皇权（人事上）。

主观原因：明太祖吸取元朝教训，对中书省和丞相有戒心。不仅要解决具体的人，还要从制度上根本解决对皇权的威胁。

2. 措施：①以“谋反罪”诛杀丞相胡惟庸（诛其人，解决人的问题）（洪武十三年，1380年）

②裁撤中书省和丞相，中央行政权分属六部（废其制，解决制度的问题）（洪武十三年）

③下令以后不许再立丞相（永不立，永久解决制度的问题）（洪武二十八年，1395年）

3. 影响：①六部成为明朝国家最高行政机关，直接对皇帝负责，“省”退出中央。

②皇帝集皇权和相权于一身，君主专制空前加强。③过分集权于皇帝，导致宦官专权。

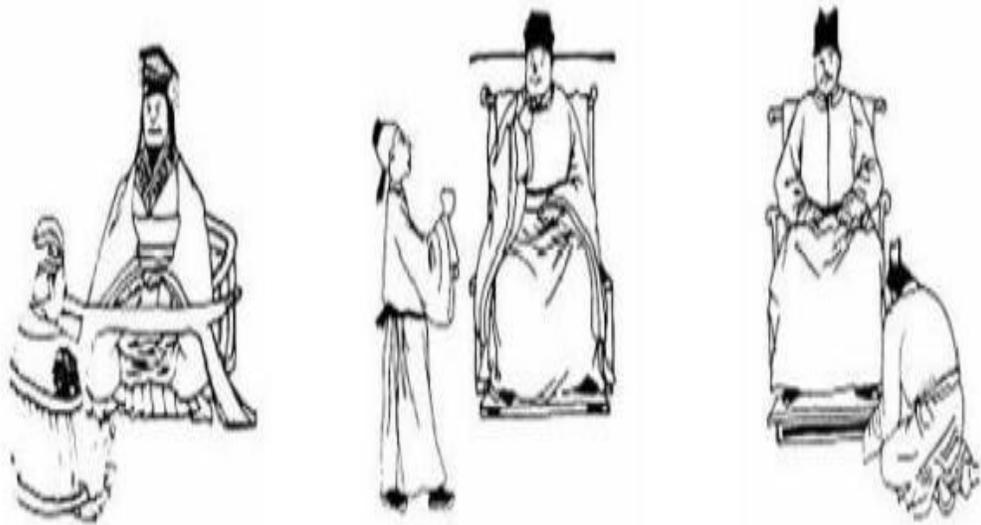
明清君主专制的加强

【宰相制度的废除】

秦朝设丞相辅佐皇帝，隋唐分散丞相权力，明朝废丞相。这些措施体现了

- A. 国家统一的需要
- B. 权力的相互平衡和制约
- C. 相权严重威胁了皇权
- D. 封建专制统治的需要

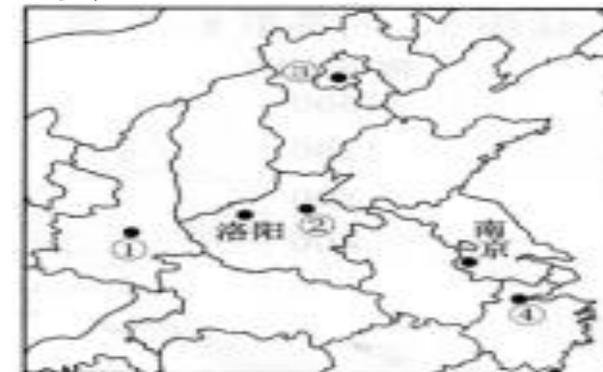
【答案】D



【知识点解读】漫画感悟——古代君臣关系的变化
图中从左至右反映君臣之间的关系变化，皇帝都坐着，从君臣之间“坐而论道”到“站着奏事”再到“跪受笔录”，从实质上反映了相权不断削弱、皇帝独尊、君权不断强化的趋势。

(2013·北京高考·13) 读图7, 判断下列各项表述正确的是

- A. 汉武帝在②颁布推恩令
- B. 北魏孝文帝从③迁都到②
- C. ②和④先后是两宋的都城
- D. 明太祖在①废除丞相制度



【答案】C

【试题解析】依据所学知识, 结合地图判断图中四个地名分别是①长安(西汉都城)、②开封(北宋都城)、③平城(北魏初都城)、④杭州(南宋都城)。西汉的都城在长安, A项说法错误; 孝文帝迁都是从平城迁至洛阳, B项错误; 明朝建国之初都城在南京, D错误。因此正确答案选C。

【知识点链接】中国八大古都:

- 郑州: 商汤(亳)
- 安阳: 商朝后期(殷)
- 西安: 西周(镐京)、西汉(长安)、隋、唐(长安)
- 洛阳: 东周(洛邑)、东汉、曹魏、西晋、北魏
- 南京: 东吴、东晋、南朝(宋、齐、梁、陈四朝)、明初
- 开封: 北宋(东京)
- 杭州: 南宋(临安)
- 北京: 元(大都)、明、清

■ 内阁制的设立

1. 原因：废除丞相后，皇帝政务繁忙，需要辅臣帮助处理国家事务。

2. 过程：

①奠基——明太祖试设殿阁大学士（洪武十五至十八年，1382至1385年）；

②确立——明成祖正式确立内阁制（永乐年间）；

③发展——明宣宗给予阁臣票拟权（宣德年间）；

④顶峰——明神宗时阁权一度压倒部权（万历年间）。

【票拟、批红、改票】

3. (2019·北京高考·15) 明万历十五年，顾宪成等人奏疏忤旨，神宗要求内阁拟票重罚。内阁首辅申时行等只拟罚俸，神宗震怒，令“还改票来！”申时行只得遵旨。这说明，明代内阁大学士

A. 仅作为侍从顾问，不参决政事

B. 万历年间开始参与军国大事决策【答案】D

C. 按照皇帝的传谕来票拟和批红

D. 掌握票拟权力，但仍需服从君权

明清君主专制的加强

【试题解析】明宣宗时，大学士有了替皇帝起草批答大臣奏章的票拟权（即“建议权”）。票拟权的获得是内阁制度的一个里程碑。如果票拟不合帝意，内阁再议，为“改票”。

明朝皇帝处理政事的形式变化，由皇帝日朝理政、六部执行为主逐渐变为“内阁票拟——皇帝或皇帝授权太监批红——六部执行”为主。所以说，皇帝不上朝，不等于不问政事。明代内阁票拟，体现了儒家“君逸臣劳”的理想模式。

■ 内阁制的设立

3. 特点：①明朝内阁不是法定的中央一级的行政机构或决策机构，只是为皇帝提供顾问的内侍机构；②阁臣的升降由皇帝决定，职权的大小依皇帝旨意而定，票拟是否被采纳最终还得取决于皇帝的批红。

(2012·江苏历史·4) 明成祖时，“特简（选拔）解缙、胡广、杨荣等直文渊阁，参预机务。阁臣之预机务自此始。然其时，入内阁者皆编、检、讲读之官，不置官属，不得专制诸司。…嘉靖以后，朝位班次，俱列六部之上。”据此，对明代内阁的说法正确的是（ ）

- A. 开辟了入仕做官的新途径
- B. 自设立起即为法定决策机构
- C. 六部逐渐成为内阁下属机构
- D. 地位虽有变化但职能基本未变

【答案】D。 内阁地位虽有变化但始终是皇帝的咨询机构，**职能基本未变。**

明朝宣德年间，内阁有了官属，“置诰敕、制敕两房，皆设中书舍人”，凡奏章和建议，都由通政使司汇总，呈交皇帝过目，再交到内阁，内阁负责票拟，再由司礼监将条旨呈交皇上“批红”，最后发回内阁下发各部。阁权进一步强化。英宗德宗时期，内阁票拟权逐步完善。明朝中枢机构的这些变化说明（ ）

- A. 内阁具有了制度化的参政权
- B. 标志着明代宦官专权的开始
- C. 内阁成为皇权与相权的斗争工具
- D. 内阁制度发展进入鼎盛时期

【答案】A

【内阁与宰相的比较】

1. (2014·全国大纲卷·14) 明成祖朱棣设立内阁，后来内阁首辅“俨然汉唐宰辅”。明代内阁与唐代宰相的相同之处是（ ）

- A. 均能独立处理政务 B. 均辅助皇帝处理政务
C. 都拥有官吏任免权 D. 都直接管理地方政务

【答案】B

2. (2014·江苏高考·21) (14分) 历代王朝不断调控中枢权力以维护其统治。

材料三 (明初内阁大学士) 掌献替可否 (意即对君劝善规过，议论兴革)，……凡上之达下，日诏，日诰……皆起草进画，以下之诸司。下之达上，日题，日奏……皆审署申覆 (意即审查签收，上报或发回) 而修画焉，平允乃行之。……大典礼、大政事，九卿、科道官会议已定，则按典制，相机宜，裁量其可否，斟酌入告。

——《明史·职官一》

请回答：(3) 据材料三，归纳明初内阁大学士的主要职责；结合所学知识，说明明初阁臣为何不能等同于丞相。

【答案】(3) 职责：劝谏皇帝，匡正过失，讨论历代盛衰原因和典制沿革；替皇帝起草诏令和批答大臣奏章；将九卿等议定的意见经审查后报告皇帝。说明：内阁始终不是法定中央决策机构；不能统领六部。

明清君主专制的加强

		宰相制	内阁制
相同（相似）		职责都是辅助皇帝处理全国政务	
不同点	地位	法定、制度赋权	非法定、咨询机构
	职权	参与决策	无决策权
	对皇权的作用	制约皇权	不能制约

【知识点解读】宰相制与内阁制的比较

结合上表对比可知，从职权上来看，丞相、宰相为历代封建王朝法定的最高行政长官，处于“一人之下，万人之上”的地位，中央六部为其法定的直接下属机构；而明代内阁始终不是它的法定下属机构，阁臣的品秩较低，其最初只备皇帝顾问，仁宗后虽有票拟，但票拟所提出的意见能否实行，最终还要取决于皇帝的批红，况且其中有许多还是属于奉命票拟。总之，阁臣的权力忽大忽小，不稳定。这种事实说明了内阁制度的建立并非宰相制度的恢复。

明王朝之所以以内阁制度取代沿袭了1600多年的宰相制度，实质上反映了我国封建社会后期皇权的高度强化，它是为保障皇权的高度集中而建立起来的新的中枢体制。

明清君主专制的加强

【名词解析】 中枢体制, 中枢机构

中国古代的中枢体制是指古代中央的管理与决策部门的组成、职能。

例如：唐宋的宰相制、明清的内阁制。

在中国古代历史上，对于一个国家建立而言，便会随之出现一系列为了巩固这个国家而形成的政治、军事等组织机构，而我们常把这些机构称之为中枢机构。

各个朝代的中枢机构各有不同。秦朝是三公九卿，汉朝是中外朝，唐朝是三省六部，宋朝是中书门下和枢密院二府，元朝是中书省，明朝是内阁制，清朝是南书房和军机处。

中枢机构是中央政府中的重要机构，决策机构是中枢机构，但中枢机构不一定是决策机构，如明朝内阁和清朝军机处，都没有决策权。

【宦官专权】

（2017·新课标全国Ⅱ卷高考·27）明初朱元璋严禁宦官读书识字，但中后期宦官读书识字逐渐制度化，士大夫甚至有针对性地编纂适合宦官学习的读本。由此可以推知，明代中后期（　　）

- A. 中枢决策过程发生异变 B. 皇帝权力日趋衰落
C. 内阁议政功能已经丧失 D. 宦官掌握决策权力 **【答案】A**

【试题解析】明初，为防止宦官专权乱政朱元璋严禁宦官读书识字，明中后期皇帝以司礼监的太监牵制内阁，使宦官读书识字逐渐制度化，并导致**太监的权力越来越大，成为事实上的宰相，甚至是事实上的皇帝**，故A项正确。

【知识点解读】外戚干政、宦官专权是君主专制形态的变异，其在一定程度上威胁皇权，但其的出现与加强皇权密不可分。为了加强皇权，皇帝重用身边的宦官制约相权，当相权减弱时、宦官的权力膨胀时，皇帝再用外戚制约宦官，如此周而复始。外戚干政和宦官专权借助于皇权，是君主专制的表现，但当皇权巩固时，这两种异变也会消亡。**中国历史上三个宦官专权时代：东汉、唐代、明代。**

【易错点警示】

易错角度1 宦官专权、外戚干政反映的是皇权的强化。

中国古代曾出现不少皇帝无力或不能执掌权柄的现象，这时皇帝或受制于母后、外戚，或受制于臣官、地方割据势力。出现这种现象的根源是（ ）

- A. 三纲五常受到挑战
- B. 君主权力至高无上
- C. 宗法观念丧失殆尽
- D. 皇帝权力暂时旁落

【答案】 B

【易错点拨】 中国古代君主专制制度的核心是皇权至上。但很多时候由于皇帝年幼成不理政事，会有人代督皇帝处理政事，因此便出现了宦官专权，外戚干政的现象。不过，这些现象反映的**不是皇权的削弱，而是皇权的强化，因为宦官、外戚的权力皆来源于皇帝。**

易错角度2 明朝内阁始终不是法定的中央一级的行政机构

按旧例，明代内阁除密奏君主的文书外，“其余公务行移各衙门，皆用翰林院印”。这说明明代内阁（ ）

- A. 不是法定的行政机构
- B. 阁臣权力有限
- C. 提升了政府办事效率
- D. 深受皇权控制

【答案】 A

明清君主专制的加强

易错角度3 内阁有一定权力，且对皇权有一定约束

明代中叶，内阁大学士虽“无丞相之名，而有丞相之实”，已类似“汉唐宰辅”了，朱元璋处心积虑加以废除的相权，很快就因为内阁制度的产生而复活。这说明当时（ ）

- A. 内阁首辅成为国家最高行政长官
- B. 阁臣实际上取得了部分相权
- C. 内阁成为强化君主专制的工具
- D. 君主专制发展到一个新阶段

【答案】B

自嘉靖至万历初年，内阁权势如日中天，在同六部的权力之争中占了上风。于是内阁“朝位班次，俱列六部之上”。这一变化表明（ ）

- A. 内阁完全取代了六部
- B. 君主专制不断加强
- C. 内阁是皇帝内侍机构
- D. 内阁首辅的权力失控

【答案】B

【易错点拨】内阁的权力来自于皇帝，但它并非无任何权力，明朝后期，很多时后内阁都在履行宰相职权。此外，内阁对皇权有一定的制约作用，对皇帝“不合理”的诏旨，可以拒绝草拟，封还执奏。皇帝不满内阁票拟发回重拟时，如内阁认为自己的意见正确，可以拒绝重拟，以原票封进。

明清君主专制的加强

(2) 清朝：军机处的设立

■过程：

①**清初（皇太极）**：清初采用明制，**设内阁、置六部**。一般事务仍由内阁票拟（皇帝审定，学士批红）。同时**保留祖制——议政王大臣会议**，重大事务由议政王大臣会议决定。权力凌驾于内阁、六部之上，**皇权受到很大限制**。

②**康熙**：在宫内设**南书房**，参与机要事务，起草谕旨。中枢权力遂一分为三。**内阁、议政处、南书房**互相制约，最后集权于皇帝。在宫内设南书房的思路，与汉武帝内朝决策相近，**含有削弱议政王大臣会议权力之意**。

③**雍正**：**为办理西北军务，设军机处（上传下达）**。

【清朝内阁】

1. (2014·海南高考·8) 《清史稿》记述，清代内阁“沿明旧名，例称政府”，但“内阁实权，远不逮明”，“内阁宰辅，名存而已”。造成这一现象的原因是（ ）

- A. 清朝前期以武立国
B. 六部分掌行政权力
C. 贵族特权不断削弱
D. 新的权力机构出现

【答案】D

【试题解析】材料反映是中央权力机构演变，“清朝前期以武立国”不符合材料信息，故A项错误；清朝六部一直在行使行政权，只是有的时候并不经过六部，故B项错误；清朝贵族特权不是在削弱，而是在加强，故C项错误；“内阁宰辅，名存而已”是因为新的权力机构——军机处的出现架空了内阁，故D项正确。

2. (2012·全国课标卷·28) 清代内阁处理公务的案例“积成样本四巨册”，官员“惟揣摩此样本为急”，时人称之为：“依样葫芦画不难，葫芦变化有千端。画成依旧葫芦样，要把葫芦仔细看。”这反映出当时（ ）

- A. 内阁职权下降导致官员无所事事
B. 政治体制僵化官员拘泥规制
C. 内阁机要事务繁忙官员穷于应付
D. 皇帝个人独裁官员唯命是从

【答案】B

明清君主专制的加强

(2) 清朝：军机处的设立

■ **特点：简**（人员简单）、**速**（办事效率高）、**密**（地处内廷）。

【军机处的特点】

1. 下面是清朝雍正到光绪时期军机大臣人数统计表，据此推知，清朝军机处（ ）

- A. 精干高效 B. 保密性强
C. 机构健全 D. 权力稳固

皇帝	军机大臣
乾隆	多则十人，少则一人，70%的时间六至七人
嘉庆、道光、咸丰	88%以上的时间四至六人
同治	五至六人
光绪	76.5%的时间四至六人

【答案】A。做表格题目时，要注意表头信息，重点在**人数**。

(2) 清朝：军机处的设立

■ **特点：简**（人员简单）、**速**（办事效率高）、**密**（地处内廷）。

【军机处的特点】

2. **(2012·天津高考·2)** 清雍正年间，军机处设在皇宫内，与皇帝日常生活办公地毗邻。军机大臣多从“亲臣重臣”中遴选，任命谕旨通常说，命某人“在军机大臣上行走”或“在军机大臣上学习行走”。材料中未能体现出（ ）

- A. 在军机处办理要务易于保密
- B. 军机处官员便于皇帝宣召
- C. 军机处官员按才德标准遴选
- D. 军机大臣多为临时差遣性质

【答案】C

(2) 清朝：军机处的设立

- **职能：**军机大臣品级不高，但都由皇帝钦定，只能跪受笔录，军国大事均由皇帝一人裁决。军机大臣按皇帝旨意将诏令拟写成文，经皇帝审批后，传达执行。

【军机处的职能及地位】

1. (2013·江苏高考·5) 光绪《大清会典》载：“谕军机大臣行者，既述，则封寄焉。凡有旨存记者，皆书于册而藏之，届时则提奏。议大政，谏（审）大狱，得旨则与。”材料说明军机处（ ）

- A. 地处内廷，专管军务
- B. 参与政务，秉旨办事
- C. 设有官衙，机构完备
- D. 专理刑狱，职能单一

【答案】 B

(2) 清朝：军机处的设立

■ **影响**：提高了行政效率，能快速处理各种文书。

全国军政大权集中到皇帝手中，君主专制加强，中央集权进一步得到巩固。

【军机处的作用】

(2018·北京高考·14) 乾隆继位之初，曾裁撤军机处，但第二年又下旨：“目前两路军务尚未全竣，且朕日理万机，亦间有特召交出之事，仍须就近承办”，将其恢复。此后军机处“军国大计，罔不总揽”“内阁宰辅名存而已”。这表明（ ）

A. 清朝内阁权力得到加强
C. 军机大臣获得宰相职位

B. 清朝中央集权遭到削弱
D. 军机处有助于加强皇权

【答案】D

【清朝的密折制】

1. (2018.11·浙江高考·7) 说到某项举措实施的原委，史载：“盖以国家事务殷繁，人情弊端种种，诸臣有陈奏之心，或有不便显言之处，故令……密陈朕前……欲以众人之耳目，为朕之耳目，使民隐得闻，万事就理”。据此判断，下列项中与之相符的是（ ）

- A. 建立通政司 B. 建立密折制
C. 设立枢密院 D. 设立军机处

【答案】B

2. 清朝采用密折制度，允许和鼓励四品以上的中央和地方官员，直接向皇帝递折奏事，甚至是风闻奏事，皇帝朱批后迅速发回，既快又保密。密折制度的实行（ ）

- A. 意在解决决策依据与驾驭官僚队伍问题 B. 没有起到任何积极的社会作用
C. 表明奏折上报的渠道被堵塞 D. 目的是弥补军机处办事效率低下

【概念解析】密折是将奏文写在折叠的白纸上，外加上特制皮匣的奏折，外人无从得知。密折制度始于康熙晚年，完备于雍正时期。清朝采用密折制度，允许和鼓励四品以上的中央和地方官员，直接向皇帝递密折。密折制度的作用有两个，一是使得朝政进一步黑箱化，增添皇权的神秘感；二是起到了使官员，尤其是同僚，相互告密的作用。

明清君主专制的加强

【清朝的地方行政管理】

(2011·海南单科·8) 清代地方行政制度大体沿袭明制，主管一省之民政、财政的官员，俗称“藩台”。该官职的正式名称是（ ）

A. 节度使 B. 枢密使 C. 三司使 D. 布政使

【答案】D

【试题解析】节度使是唐朝后期的地方武将，而非明朝官职，可排除A项；选项B，枢密使是北宋时期掌握兵权的官职，也非明朝官职，可排除B项；选项C，三司使是北宋时期掌握中央财政权的官职，也非明朝官职，可排除C项，故本题选D项。

【知识点解读】清代地方行政管理是：全国一级行政区25个，其中18个省（汉地，页64“18星旗”）、5个将军辖区（黑龙江、吉林、盛京、伊犁、乌里雅苏台）、2个办事大臣辖区（西藏、青海）。清承明制，在内地设18行省；清行省以下机构大都承明制，但其长官称知府、知县；清代边疆地区政治制度因地制宜，因民族而异。

【知识点链接】清代对边疆地区管理

(1) 实行大事集权、小事放权，保持各民族习俗和宗教信仰的政策。

(2) 设理藩院(地位与六部相同)，主管边疆民族事务，兼管蒙古、新疆、西藏行政。

(3) 确立对西藏宗教领袖达赖和班禅的册封制度及其继承人灵童转世的金瓶掣签制度(用掣签与金瓶以确定活佛转世人选)，同时确立驻藏大臣制度(驻藏大臣和达赖、班禅共同管理西藏地区)，加强了对西藏的管辖。

(4) “改土归流”。从明朝开始，已经出现废除土司实行流官统治的做法。清雍正年间，在西南地区大规模实行改土归流。乾隆时期，大部分土司被废。改土归流加强了对地方的管理，巩固了统一的多民族国家。(土司制度是元、明、清王朝在少数民族地区设立的地方政权组织形式和制度。土司又称土官、土酋，是中国古代一类官职的统称，用于委任西北、西南地区的少数民族部族头目，以夷制夷。)

以上做法因地制宜，制度创新，加强了中央集权，巩固了统一多民族国家的基本格局。

重点深化

明清君主专制强化预示着我国封建制度的衰落

明清君主专制强化与经济反向发展

材料 假设明清两个王朝政权不是与经济发展反方向地高度强化政治专制主义，而是循着两宋对经济实行“开放”的宽松路线前行，说不定中国传统经

两宋时期经济政策较为宽松，推动了经济发展

的趋势，市场经济可能会出现某种突破……在”的力量，政治体制是一道逾越不过去的

“铁墙”。

——王家范《中国历史通论》

政治对经济的反作用

解读材料，提炼一个观点，并结合明清时期的相关史实加以论证。

(要求:观点明确史论结合)

【思维拓展】如确定“明清君主专制强化与经济反向发展”的论题，可以联系史实，分别从“君主专制强化”的表现和“经济反向发展”的表现来论证说明。

明清时期是封建社会由盛转衰的时期。明朝废宰相、设内阁，清朝增设军机处，专制主义中央集权空前强化，这严重阻碍了新经济、新思想的出现和发展，封建制度正在走向衰落。不难看出，明清时期封建制度已丧失自我调节推动社会发展的机能，为挽救这行将就木的旧制度，统治者不断强化自身权力，以高压政策加以维护，从而成为历史发展的巨大障碍。这正是封建制度走向衰落在政治上的反映。

明清君王专制的加强

参考答案：

■ 观点：明清君主专制强化与经济反向发展

■ **政治方面**，明清时期，丞相制度的废除，专制皇权发展到新的高度；清朝雍正帝时军机处的设立是君主专制强化的顶峰。**专制皇权的不断强化**是传统官僚体制发展的产物，虽然在一定程度上提高了决策效率，却导致一人专制，将国家的命运系于一人之手，**最终成为社会发展的桎梏。**

■ **经济方面**，明清时期，中国在**农耕文明**轨道上发展到一个新的高峰，并分离出一些迥异于传统经济模式的变异，**这些变异带有向工业文明演进的趋向。**但在**重农抑商**、“**海禁**”、**闭关锁国政策**等的抑制下，**新经济因素未能顺利发展**，最终导致清王朝在世界工业文明潮流中迅速**衰落。**

■ **文化方面**，统治阶级为维护自己的统治，**加强对人民思想控制**，**竭力压制新兴的民主思想和资本主义萌芽的发展**，**排斥西方国家的先进文化。**如**明朝八股取士**、**清朝的文字狱及闭关锁国政策。**

■ 总之，明清时期，政治专制强化与经济沿相反方向发展，**严重阻碍了中国经济发展的进程。**

(四) 历代选官、用官制度的演变历程：(P14-15)

时期	选官制度	标准	方法
夏商西周	世官制	血缘姻亲	亲贵合一世代相传
春秋战国秦朝	军官爵制	才能	养士、军功、客卿
汉朝	察举制	品德	察访人才推举做官
魏晋南北朝	九品中正制	门第	品第士人按品授官
隋唐至明清	科举制	才学	考试选官
演变趋势	选拔标准：由家世门第逐渐演变为学识才能		
	选拔方式：由地方评议推荐演变为考试选拔		
	选拔形式：趋向制度化，形式日益严密、体现相对公平、公开、客观的原则		

选官制度与监察制度

【察举制的作用】

1. (2017·海南高考·3) 东汉实行察举制，“郡察孝廉，州举茂才”，州、郡都必须定期向朝廷举荐一定数量的人才，而判断孝廉、茂才的标准包括对儒家经典的熟悉程度和道德声望的高低等。这客观上()

- A. 推动了独尊儒学局面的出现 B. 促使社会阶层趋于固化
C. 打破了世家大族对政权的垄断 D. 动摇了郡县制的基础

【答案】B

【试题解析】西汉汉武帝时期独尊儒学局面已经出现，故A项错误；东汉察举制对人才的判断标准对地方上的世家大族更有利，阻碍了底层民众的上升，促使社会阶层趋于固化，故B项正确；察举制对人才的判断标准使得世家大族能够控制人才选拔的主动权，进而形成对政权的垄断，故C项错误；郡县制是建立在中央对地方垂直管理基础上的，材料没有反映出皇帝对地方官员控制的弱化，因此不能推断郡县制的基础动摇，故D项错误。

【知识点解读】察举制的影响：积极方面，有利于吏治风气的革新，成为两汉选用官吏主要的途径，一定程度上选拔了优秀人才，扩大了儒学的传播范围。消极方面，东汉后期，任人唯亲、唯才、唯势，权门势家把持察举的结果，流弊百出。

选官制度与监察制度

■ 科举制的发展及影响

1. 发展演变：①隋文帝开始用分科考试的办法选拔官员。

②隋炀帝时，开始设立进士科，科举制形成。唐宋元各朝继承并完善了科举制。

③明清时采取八股取士的办法。科举考试只许在四书五经范围内命题，文体严格限于八股文，应考者不能发挥个人见解（经义取士），成为禁锢士人思想的选官制度。

④1905年，清政府被迫废除科举制。

【科举制】

两汉和魏晋时期，士子必须获得地方官员及世族豪门的推荐，才能参加考试。而唐代规定，士子自带一种叫作“牒”的身份证明即可直接报名参加考试，地方政府不能压制。这一变化反映了唐代（ ）

A. 人才选拔渐趋开放

B. 宗法关系仍受重视

【答案】C

C. 选官不受身份限制

D. 官僚政治逐步形成

■ 科举制的发展及影响

2. 影响：

① 积极影响：

- a. 社会功能：打破世家大族对官场的垄断，促进社会阶层的合理流动。
- b. 加强了中央集权。选拔人才和任命官吏的权力，从世家大族的手里集中到中央政府。
- c. 推动儒学发展。以儒家学说为考试内容，推动儒家思想和文化的传承。
- d. 文明传承。为隋以后历朝历代所沿用，影响深远，对近代西方文官制度的形成有重要影响。

② 消极影响：

- a. 重才轻品。选拔人才方面，过于侧重才学标准，忽视品德考量。
- b. 禁锢思想。明清时期采用八股取士，禁锢人们的思想，阻碍科技及社会进步。

【科举制】

2. (2012·江苏历史卷) (13分) 著名学者余英时指出：科举不是一个单纯的考试制度，它将社会结构紧密地联系起来，形成一个多面互动的整体，一直发挥着无形的统合功能。阅读下列材料：

材料一 科举之善，在能破朋党之私。……前此选举，皆权在举之之人，士有应举之才，而举不之及，夫固无如之何。既可（科举），……不能应试者，有司虽欲徇私举之而不得；苟能应试，终必有若干人可以获举也。此实选举之官徇私舞弊之限制。
——吕思勉《中国制度史》

请回答：

(1) 据材料一，结合所学知识，指出汉晋时期的选官制度（2分）并通过与上述选官制度的比较，说明科举制的历史进步性（5分）

【答案】 (1) 选官制度：察举制；九品中正制。
进步性：有利于破除结党营私之弊；限制了徇私舞弊的发生；打破了世家大族垄断官场的特权；扩大了官员的来源；提高了从政人员的文化素质。

材料二 渐渐地，这些考试（指科举）开始集中于文学体裁和儒家正统观念，最后的结果是形成一种制度，为中国提供了一种赢得欧洲人尊敬和羡慕的、有效稳定的行政管理。……只要中国仍相对地孤立东亚，它就会继续提供稳定性和连续性。

——（美）斯塔夫里阿诺斯《全球通史》

（2）据材料二，结合所学知识，说明科举制所具有的政治、思想以及整体的统合功能。（3分）

【答案】（2）功能：加强中央集权；保证儒家思想成为主流（正统）；维护文明的稳定性和连续性。

【知识拓展】 科举制度与近代西方文官制度

近代西方文官制度源自中国的科举制。18世纪以前，欧美各国在文职官员的选用上，或实行贵族世袭制、君主恩赐制，或实行个人瞻徇制、政党分肥制。这些文官任用方法不可避免都会导致任人唯亲，带来结构性的腐败，甚至会引起周期性的政治震荡。而我国的科举制度倡导考试竞争、择优录取，政权向平民开放，标榜公平取士唯才是举，符合启蒙思想家倡导的“自由、平等、博爱”思想，在这些因素影响下，西方国家19世纪前后纷纷建立了文官考试制度。

【知识拓展】选官制度与门阀士族的兴衰

- 1. 东汉时期：**士人主要通过察举、征辟出仕。被举、被征举的人成为举主、府主的门生、故吏。大官僚与自己的门生、故吏结成集团，以增加自己的政治力量，东汉后期的士大夫中形成了一些累世公卿的门阀大族。
- 2. 三国时期：**曹丕实行九品中正制，使得士族地主能够凭借家世出身来参与政治，推动了门阀士族的兴盛。
- 3. 两晋时期：**西晋在政治、经济、文化各方面，将世家大族的特权以法律制度的形式固定下来，初步形成了门阀政治格局。到东晋时，门阀制度发展到了顶峰，门阀士族势力平行于甚至超越了皇权，皇帝都要依赖士族的支持。从东晋后期开始，门阀制度逐渐衰落。
- 4. 隋唐时期：**废除九品中正制，改行科举制，门阀制度走向消亡。

二、封建社会的政治制度（秦朝—清朝前期）：

（五）历代监察官制的演变历程：（P14）

秦朝（中央：御史大夫）➡西汉（地方：刺史）➡宋朝（地方：通判）➡明朝（地方：按察司P14）。

■**认识：**中国古代的监察、谏议制度在整顿吏治，打击地方割据势力，维护中央集权，谏正皇帝过失，防止决策失误等方面还是发挥了重要作用的。

但是，**君主专制政体决定了它的局限性。**古代监察官是为皇权服务的。当一个王朝出现统治危机时，**监察官就难以发挥作用，甚至会催生吏治的腐败。**

【古代的监察制度】

(2013·四川文综) (28分) 监督与制约是政治领域的重要问题。阅读材料，回答问题。

时间早

材料一 中国从西周就开始了权力监督的制度建设。秦汉时期已有大量相关法规，如关于官吏任用与铨选的《置吏律》、关于官吏调任与监察的《效律》和考核官吏为政情况的《上计律》等。唐朝时出现了中国历史上第一部专门的行政法典——《唐六典》，首次以法典的形式为行政监督提供了完备的法律根据。在此基础上，宋朝不仅大量充实各项监察法，还确立了权力监督理念，如在人事任用上通过了“避亲法”、“避嫌法”等回避制度约束官员权力。明清两朝也制定了专门的行政法典和比较完善的监察法，对监察考课机关的职掌权限、官员的条件及责任义务等做出详细的规定。——据白钢《中国政治制度史》

有法律法规保障

材料二 宋英宗欲擢王畴为枢密副使，封驳官钱公辅认为王畴“妻”不宜擢升。英宗不仅不采纳其意见，反而贬钱公辅为滁州团练使。中国古代监察制度发展史》

相关法规不断完善

请回答：(1) 根据材料一概括古代中国权力监督的突出特点。(6分) 根据材料一、二分析古代中国权力监督的作用与局限。(6分)

【答案】（1）特点：权力监督制度建立时间早；制定了相关的监察法律法规；相关法规不断发展完善；在其他行政制度上也有相应举措。（6分，每点2分，任答3点即可）

作用：有利于监督官员规范执政、防治腐败。（2分）

局限：在皇权专制制度下，监察制度服务并受制于皇权，实际效能有限。（4分）

【史学前沿】中国古代反腐倡廉的探索

古代许多政治家、思想家对反腐倡廉都做过积极探索和深刻总结，并逐渐形成一套比较完整的理论及行之有效的举措。北宋开国之初，赵匡胤即颁布了《盗窃律》等一系列法律、法令，同时还从整饬吏治着手，连续惩办了一批贪官，连大将军桑进兴也因受贿罪被处死刑。……在官职设置方面，监察权与行政权分离，增强监察机构的专门化和权威性。在监察制度方面，给监察官员以特殊地位与职权，他们秩轻而任重，官卑而位尊……代表皇权监督各级官吏……具有很大权威性。

【史料活用】据史料归纳古代中国反腐败的主要方式，结合所学知识，分析古代中国监察制度的积极作用。

答案：

方式：立法反腐，严惩腐败官吏，建立权力制衡机制，设立专门监察机构。

作用：有利于监督官员规范执政，防止官员贪污腐败；有利于社会稳定和经济发展，维护君主专制等，（其他表述言之有理也可）

选官制度与监察制度

三、中国古代政治制度的特点：

- 1、以君权为中心, 权力高度集中（君主专制主义）；
- 2、人治高于法治（官僚政治浓厚）；
- 3、对官吏的控制和监督逐渐强化；
- 4、君权与相权、中央与地方两对矛盾贯穿始终；
- 5、儒家思想是君主专制统治的思想基础。

小结：中国古代政治制度的发展历程

制度 时期	中央政治制度	地方政治制度	选官制度
夏商	王位世袭制		
西周	宗法制	分封制	
秦	皇帝制度，三公九卿制	郡县制	皇帝任免
汉	设尚书令、侍中（中朝）	郡国并行制、刺史	察举制
唐	三省六部制	藩镇割据、节度使	科举制
宋	三司，参知政事、中书门下、枢密使	文官任地方官， 设通判负责监督， 转运使管财权	科举制

(续上表)

制度 时期	中央政治制度	地方政治制度	选官制度
元	只设中书省	行省制，宣慰司	科举制
明	废丞相，分六部，设内阁	废行省，设三司	科举制
清	设军机处	继承明制	科举制（八股取士）
总结	相权不断被削弱，直至被废除，君权不断加强	中央集权不断加强，地方权力日益收归中央	从隋唐起，科举制被后世沿用。有一定的进步性，但到后期其弊端日益显露

古代中国政治制度