



《选修三》复习



专题二 君主立宪制和民主共和制： 以英国和法国为例

内容



1 英国的君主立宪制

2 法国的民主共和制

3 英法两国政体的差异及缘由

4 英法两国政体的共同实质、作用和局限性



PART ONE

英国的君主立宪制

**英国的政体——典型的议会制君主立宪制，
其显著特点是存在君主（国王）**



● 英国国王、议会和政府

1

英国国王

地位：国王**名义上**是国家元首和武装部队总司令，**形式上**有权任免首相、各部大臣等高级官员，有权召集、停止和解散议会，有权批准法律。但实际上，国王只是一个**虚位元首**，受到许多法律规定的严格限制，仅具有**象征性**的地位，真正的国家权力掌握在议会和内阁手中。

作用：国王是国家统一和民族团结的象征；
向首相和大臣提供**意见**和**建议**，发挥**咨询**作用；
成为联系**英联邦**各成员国的**纽带**；
是政党斗争和社会矛盾的**协调者**和**缓冲器**。

议会

议会实际权力不断萎缩的原因 P24

议会是国家**最高立法机关**，主要扮演**立法者**和**监督者**的角色。

英国议会被称为“**议会之母**”，主要由**上议院**和**下议院**组成。

①**下议院**的权力：主要由工党和保守党掌控，有“**至尊议会**”之称，拥有极大的权力，包括**立法权**、**财政权**和**监督权**，是**行政权力**的最高来源。

②**上议院**的作用：主要由贵族组成，起辅助作用，表现在**监督**下院工作、**协助**下院立法、**通过**行使“**延搁权**”**修改**和**否决**议案等。（是**英国最高司法机关**）



● 英国国王、议会和政府

1

(1) 首相和内阁的产生过程:

议会大选后，由国王召见**多数党领袖**，任命其为**首相**并授权**组阁**。该党领袖从本党议员中提出内阁人员名单，请国王任命。

(2) 内阁的权力: 内阁权力很大，主要有:

①制定**内外政策**；②向议会提交**议案**以及需要议会审议的政策；③行使**最高行政权力**；④协调和确定政府各部门**职权**；⑤在国家处于**紧急状态**时，采取**紧急行动**；⑥必要时宣布**提前大选**。

(3) 首相的权力: 英国首相集**党、政、军大权**于一身，**权力很大**，表现在:

①掌握政府**人事大权**；②**领导内阁**，对重大问题作出**最终裁决**；③控制国家**财政大权**，掌握**预算决策权**；④有权建议国王**解散议会**，宣布**重新大选**；⑤是**武装部队**的实际最高领导人，可宣布全国处于“**紧急状态**”。

(4) 英国首相权力受到的制约:

①**内阁和议会党团**可以**监督他**（**党内监督**）；
②**议会**有权**监督内阁和首相**（**议会监督**）；
③**国王**有**磋商权**和**警告权**（**国王监督**）；
④**舆论和反对党**关注首相有无“**过分**”行为（**舆论和反对党监督**）。



2

● 英国君主立宪制政体的结构、特点和实质

——结构：英王，议会和内阁

——特点：

- ①议会是国家**最高立法机关**，**内阁**是国家**最高行政机关**，从议会产生，有占议会多数席位的政党组成，并对议会负责。
- ②**国王**按内阁的意志行使**形式上**的权力，承担**国家元首等礼仪性职能**。
- ③**国王**，**议会和内阁**之间，既有分权也有制约，体现了英国政体运行的特点；国王，议会和内阁三者之间虽有基本分工，但分权界限不是很清晰，权力交叉情况突出。
- ④英国宪法赋予议会至尊无上的地位。但20世纪中期以来，权力重心逐步向**内阁和首相**倾斜，**首相成为英国最有权势的人**。首相由议会大选中获得多数的党领袖担任，并由国王任命。**首相**职权在法律上找不到依据，但根据管理，它**集党政军大权于一身**。

——实质：

- ①从**英国君主立宪制的结构**看，王室，议会和内阁都是由资产阶级和贵族代表组成的，其人员构成和实施的**政策说明**，都为维护资本主义制度而效力。**这一政体本质上是资产阶级政权的一种组织形式。**
(维护资产阶级专政，捍卫的是资产阶级利益)
- ②**英国国王**原来是英国封建贵族的总代表，后来逐步演化为贵族和资产阶级的代表，拥有大量的资产，在英国社会位居最上层。
- ③**英国议会**是有钱人议事的场所。**从执政理念和政策来看**，议会的上院和下院没有本质区别，都为维护资本主义制度效力。
- ④从**执政党的政策层面**看君主立宪制的实质：虽然两党代表**不同的**利益集团和阶层，但在维护资本主义制度方面，两党**没有根本区别**。**两党的关系是资本主义制度下的政治竞争关系。**



习题演练

英国时间4月5日晚8点整，英国女王伊丽莎白二世通过全英电视网络发表针对疫情的演讲，并引用二战时期广为流传的歌曲We will meet again，表示我们一定能战胜疫情，再次欢聚。她还向英国医护人员、关键领域工作人员的无私工作表示感谢，“你们所做的一切都是值得赞赏的，你们每一个小时的辛勤工作，都会使我们离正常生活更近一步”。她鼓励民众称：“尽管我们之前曾面临种种挑战，但这次的挑战却是不同的。现在，我们与全球所有国家共同努力，运用最先进的科学和我们的爱心，一起抗击疫情。我们将取得胜利，成功将属于我们每一个人。尽管我们可能还要忍受更多的苦难，但是美好的日子终将会回来的：我们将再次与朋友在一起；我们将再次与家人相聚；我们将会重逢。”



- ①英国女王作为名义上的国家元首和武装部队总司令，是国家统一和民族团结的象征。
- ②在疫情严重之际，英国女王发表针对疫情的演讲，对稳定社会，促进民众团结抗疫具有重要的作用。

根据材料

说明英国女王的作用。

(4分)



习题演练

- ① 英国是**议会制君主立宪制国家**，国王**名义上**是国家元首和武装部队总司令，**形式上**有权任免首相，但国王只是一个“**虚位元首**”。
- ② 鲍里斯·约翰逊以执政党新任党魁身份接任首相一职，表明**英国首相是由议会中多数党领袖来担任的**。
- ③ 从英国君主立宪制的结构看，内阁都是由资产阶级和贵族代表组成，内阁成员的构成与实施的政策**都是代表资产阶级而不是广大人民的根本利益**，**本质上是资产阶级政权的组织形式**。约翰逊在女王授权下组建新政府，依然是为**维护资本主义制度而效力**，**英国首相的工作是服务英国人民的承诺是不可能实现的**。

photo

由于深陷脱欧泥潭，特蕾莎·梅于2019年6月7日正式辞去执政党保守党领导人一职。7月23日，鲍里斯·约翰逊**当选保守党领袖**，7月24日，特蕾莎·梅前往白金汉宫，向女王提交辞呈，随后，鲍里斯·约翰逊**觐见女王**正式接任首相之职，**女王授权**组建新一届内阁，约翰逊随后承诺：“我的工作**是服务英国人民**，牢记于心的唯一要点**是人民至上**。”

此次**英国首相的更替**反映了英国政体的**哪些内容？**（6分）





习题演练

2020年1月9日，英国下议院以330票赞成，231票反对的投票结果，通过了首相鲍里斯·约翰逊的脱欧议案。1月23日，英国女王伊丽莎白二世签署批准了英国议会此前通过的脱欧协议相关法案。1月24日，欧洲理事会、欧盟委员会主席签署英国脱欧协议。1月29日，欧洲议会投票通过英国脱欧协议。1月30日，欧盟正式批准了英国脱欧。

结合英国脱欧法案通过的历程

谈谈英国国家权力是如何运行的

(8分)

- 1.英国实行议会制君主立宪制。
- 2.内阁行使最高行政权力，可以向议会提交议案，脱欧议案由首相鲍里斯·约翰逊提出；
- 3.英国议会是最高立法机关，行使立法权，脱欧议案，由英国议会投票通过；
- 4.英国女王是国家元首，形式上有权批准法律，“脱欧”协议相关法案由她签署批准。





PART TWO

法国的民主共和制

法国的政体：

典型的民主共和制中的半总统制



●法国的主要权力机关

——由总统、政府和议会组成

——**法国总统是国家权力的中心，总统利用宪法赋予的权力，在法国政治舞台上发挥主要作用：**

总统的地位及职权：总统是国家元首和武装部队的统帅，任期五年，由选民直接选举产生。（不设副总统，一旦总统不能履职，由参议院议长代理）

总统的主要职权：A.任命总理，并根据总理提名，任命其他政府成员；B.主持内阁会议、最高国防会议和国防委员会会议；C.有权解散议会；D.拥有外交权（与总理分享，但总统权力更大）；E.可将某些重要法案直接提交公民投票表决；F.国家出现紧急状态时可行使非常权力。

——**总理领导政府具体行使国家行政权力：**

总理的地位及职权：总理是政府首脑，具体行使国家行政权力，由总统任命。（总统任命总理时，必须接受议会多数党推举的总理候选人）

总理的主要职权：A.领导政府活动，负责制定和执行国家政策；B.向总统建议任免政府各部部长和国务秘书；C.除宪法规定的例外情况，副署总统的文件、法令和命令；D.对国家防务负有责任；E.可代替总统主持内阁会议、最高国防会议和国防委员会。

——**议会拥有立法权和监督权，在国家政治体制运行中发挥重要作用：**

议会的结构及职权：议会由国民议会和参议院两院组成。国民议会由577名议员组成，任期五年，由选民直接选举产生，主要行使立法权、财政权和监督权。参议院共321个议席，由选举团选举产生。在行使立法权方面，参议院和国民议会有同等的权力。在实际立法过程中，国民议会的地位要优于参议院。

●法国政体的运行

①法国历史上曾实行议会制，议会是国家权力的中心。到第五共和国时期，议会权力极大地削弱，行政权力加强，**国家权力中心由议会转向总统**。总统由选民直接选举产生，对选民负责。

②**总理领导政府具体行使国家行政权力**。政府要对议会负责。

③**议会对政府的监督和制约表现在：**

A.政府施政纲领及各项改革方案、立法修正案和提案,必须经过两院议会通过才能生效(**立法权**);

B.年度财政预算须经议会通过(**财政权**);

C.议会可以通过“政府对议会负责”的规定制约政府行动，可以通过质询、投不信任票甚至弹劾等方式，追究政府的政治责任(**监督权**)。

● 法国政体的特点

① 半总统制。

- A. 法国政体中包含着许多**总统制因素**（总统由普选产生；总统掌管最高行政权力；总统任命总理和组织政府；总统不对议会负责等）；
- B. 同时它又包含着许多**议会制因素**（政府对议会负责而不对总统负责；议会可以决定政府的去留等）。由于它兼有两个政体的特点，被人称为半总统制。

② 行政双头制。

法国总统和总理**都具有行政权**。但总统和总理的**基本分工不同**：

- A. 总统掌握大政方式，总理负责具体行政；
- B. 总统占主导地位，总理听命于总统；
- C. 总统的施政重点是国防外交，总理的施政重点在内政经济。

③ 多党制。

这种多党制的主要表现是：

- A. 法国始终未能形成两个左右政治局势的大党；
- B. 党外有党，党内有派，党派林立；
- C. 随着中间阶层的壮大，左右翼政党都出现向中间靠拢的趋势。



习题演练

(1) 结合材料和所学知识，谈谈法国总统和总理之间的关系。

应对新冠肺炎疫情成为法国总统马克龙和总理菲利普的头等大事，他们都在为此而奔忙，这显示法国官方对疫情的重视程度已经提升到国家政治的最高层面。

法国总统马克龙视察了位于巴黎的法国最大公立医院，慰问这所医院的医务人员，他表示要以“最佳的方式”抗击新冠肺炎，法国要依靠广大医务人员。之后，马克龙前往意大利访问，所谈的主要话题仍是新冠肺炎，意大利作为法国的邻国，是欧洲疫情最严重的国家。

法国总理菲利普当天召集法国议会主要政党领导人开会讨论疫情应对。他在会后召开记者会，进一步向公众说明法国应对疫情的工作。

法国总统和总理当天分别表示，应由专业人士去研判疫情发展；法国民众应该多听取医生的意见，不要受到传言的影响，让民众安心。



1. 法国实行行政双头制，总统和总理都有行政权。
2. 在行政权力上，总统掌握大政方针，总理负责具体行政；总统占主导地位，总理听命于总统；总统的施政重点是国防外交，总理的施政重点是内政经济。
3. 在职务产生上，总统由选民直接选举产生，总理由总统任命。总理不对总统负责，要对议会负责。



习题演练

(2) 有人说，法国政体实行行政双头制，便于权力相互制衡，我国应学习借鉴。请对此简要评析。

- ①在法国，总统和总理都有行政权，人们把法国行政领导体制称为“行政双头制”。但如果双方处理不当，特别是总统和总理来自于不同的党派时，就容易引发危机，出现“左右共治”局面，这对总统和总理都是一种挑战。
- ②一个国家实行什么样的政治制度，是一定社会历史发展的产物，有着深刻的政治、经济、文化根源。我们尊重各国根据本国国情选择的政治制度和发展道路。我国人民代表大会制度的政体是由我国人民民主专政的国体决定的，适合我国国情，具有很大的优越性。我们要借鉴人类政治文明的有益成果，但绝不能照搬西方政治制度模式。





PART Three

英法两国政体的差异及缘由

● 英法两国政体的差异

① 从议会看：（地位和权限）

英国议会是最高立法机关和最高权力机关；

法国议会只是立法机关，其地位和作用都不能与英国相提并论。

② 从国家元首的职权看：

英国国王一般只承担礼仪性职责，是虚位君主；

法国总统则是国家行政权力的中心。

③ 从政党看：

英国是两党制，由议会多数党组阁；

法国是多党制，法国议会中有许多党派，往往是几个党派联合才能形成议会多数派并组成多党联合政府。

④ 从政府首脑看：

英国首相由议会中多数党领袖担任，权力很大；

法国总理由总统任命，权力较之英国首相要小得多。

（英国的权力重心在首相，法国的权力重心在总统）

● 英法两国政体差异的缘由

英法两国在资产阶级革命后，分别建立了不同的资本主义国家政体。究其缘由，与两国资产阶级革命不同的历史背景、阶级力量对比和政治传统有密切关系。

① 历史背景、阶级力量对比不同。

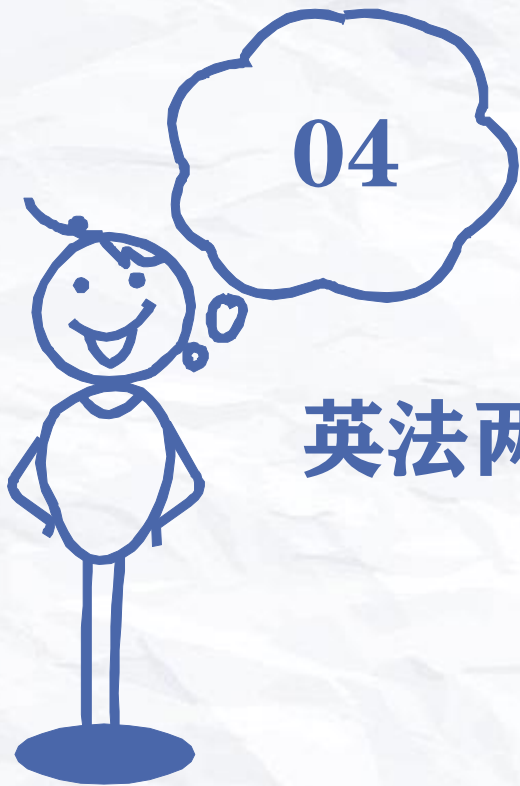
英国资产阶级革命中，资产阶级与新贵族结成联盟，**形成比封建势力更强大的力量**，迫使封建贵族在革命后走妥协的道路，英国最终以革命加改良的方式建立起君主立宪制政体。

法国大革命前封建势力特别强大，王权高度集中。封建势力对资产阶级和农民采用**高压政策**，资产阶级、广大民众几乎**无法与封建势力达成妥协**，只能采取彻底的资产阶级革命方式推翻封建王权。经过同封建势力长期较量，法国资产阶级最终确立了资本主义民主共和制度。

② 政治文化传统不同。

英国政治文化传统**比较保守**，善于妥协，政体变革往往**采用渐进方式**。

法国大革命前的法国资产阶级启蒙思想家，就对宗教神学和封建专制展开了**猛烈批判**，形成了法国**激进的**革命政治文化。



PART FOUR

英法两国政体的共同实质、 作用和局限性

英法两国政体分别代表资本主义国家政体的两种基本形式，但从其实质和作用上看，有其相同点

①从政体与国体的关系看，两国的政权性质相同。

英法两国的政体都属于资本主义国家的统治形式。两国的政权都是资产阶级政权，执政的根本目标是维护资本主义制度，为资产阶级利益服务。

②从执政党的性质和作用看，英法两国执政党的阶级性质相同。

执政党的阶级性质体现了国家政权的性质。两国右翼政党始终代表资产阶级，左翼政党也公开充当资本主义制度的捍卫者，都是资产阶级性质。

③从国家权力的运行方式看，英法两国都出现了议会权力萎缩、行政权力加强的趋势。

④从政体的实际运行来看（局限性），英法两国的政体都渐趋成熟，但同样面临诸多困扰，存在各种弊端，而这些问题是资本主义社会固有矛盾所导致的，无法通过调节政体从根本上加以解决。



习题演练

近期英国新冠病毒感染病例出现持续上涨。约翰逊鼓励民众自我隔离和在家办公，称这有助于保护民众免受病毒侵害，政府将为因疫情不能工作的劳动者提供工资补助。英国政府已为应对疫情制定详细方案。3月3日，英国政府为应对疫情，发布了新冠病毒响应计划。在这份28页的抗“疫”计划中，政府将通过控制、延缓、研发、减轻（针对疫情大规模暴发后）四大策略将新冠病毒对英国社会公共健康和经济影响降到最低。

3月16日晚，面对新冠病毒疫情的加剧，国家元首马克龙发表第二次电视讲话，在呼吁全面动员时，他呼吁不要恐慌或混乱，他指出：“我们处于战争状态，当然是一场健康大战。”他主张为弱势人群提供基本生活保障。政府将推迟企业税收和社保分摊的征缴，允许企业延期还贷并提供3000亿欧元的贷款保证金。困难的企业无需支付税款、社保、水电气费和房租。政府将全力保护企业不倒闭、劳动者不会生活无着。



从材料看英法两国领导人都力图为‘民众’、‘人民’服务，因此有人说：“英法两国政体没有本质区别”。你如何看待这一观点。



习题演练

英法两国政体确实没有本质区别，它们分别代表资本主义国家政体的两种基本形式，都具有鲜明的阶级局限性，都是代表资产阶级利益、维护资产阶级统治的工具。

①从政体与国体的关系来看，英法两国的政体都属于资本主义国家的统治形式。两国的政权都是资产阶级政权，执政的根本目的都是维护资本主义制度，为资产阶级利益服务。

②从执政党的性质和作用来看，英法两国执政党的阶级性质相同。执政党的阶级性质体现了国家政权的性质，都是资产阶级的代表，都是为资产阶级服务的。

③法国总统马克龙和英国首相约翰逊虽然宣誓力图为“民众”、“人民”服务，但这是不可能的，掩盖了国家的阶级性，实质上都是资产阶级的代言人，都是资本主义制度的捍卫者。

