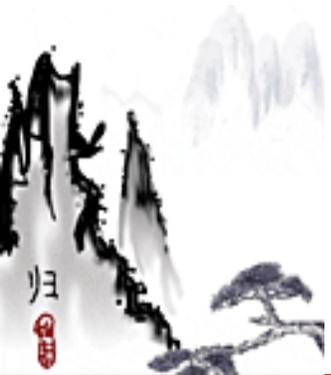

专题一

古代中国的政治制度 (清朝鸦片战争前的中国)



【单元知识体系】

古代中国的政治制度

早期国家政治制度

(奴隶制社会)

(BC2070年—
BC476年)

夏、商、周

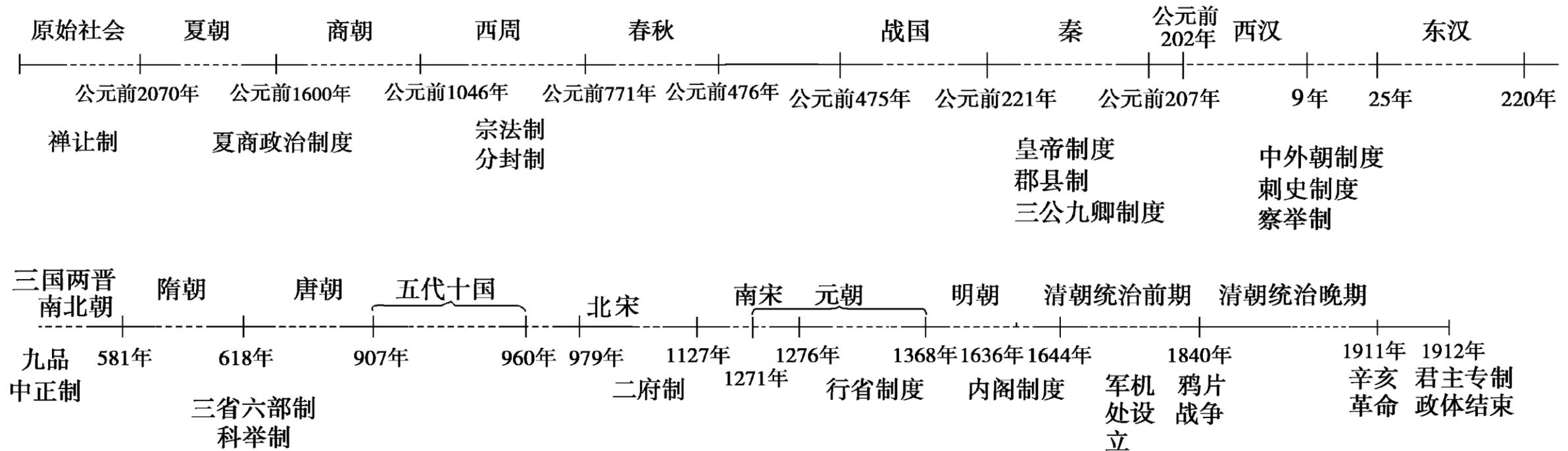
专制主义中央集权制

(封建制社会)

(BC221年 —
AD1912年)

秦朝 → 清朝

【时空坐标】



中国古代朝代顺序歌：

夏商与西周，春秋和战国，一统秦两汉，三分魏蜀吴，两晋前后延，南北朝并立，隋唐五代传，宋辽夏金元，明清王朝完。

【单元知识结构】

一、奴隶社会的政治制度：

(一) 夏商的政治制度 —— 王位世袭制取代禅让制。

(二) 西周的政治制度 —— 分封制和宗法制。

(三) 中国早期政治制度的特点：

二、封建社会的政治制度（秦朝—清朝前期）

(一) 专制主义中央集权制度的含义：

(二) 专制主义中央集权制度的产生原因：

(三) 专制主义中央集权制度的发展历程：

(四) 历代选官、用官制度的演变历程：

(五) 历代监察官制的演变历程：

三、中国古代政治制度的特点：

第1课时 (P4)

夏商西周的政治制度

(奴隶社会的政治制度又称中国早期政治制度)

一、奴隶社会的政治制度：

(一) 夏商的政治制度 —— 王位世袭制取代禅让制。

1. 王位世袭制：

起源：禹建立夏朝，启即禹位，世袭制代替禅让制。

含义：王位在一家一姓中传承。

方式：父子相传或兄终弟及。

影响：对后世分封制和宗法制有直接影响。

【王位世袭制】

(2019·新课标全国 I 卷高考·24) 据学者考订，商朝产生了17代30位王，多为兄终弟及；而西周产生了11代12位王。这反映出 ()

- A. 禅让制度的长期影响
- C. 君主寿命的时代差异

- B. 王位继承方式的变化
- D. 血缘纽带关系的弱化

答案： B

【知识点解读】 此前部落联盟首领是禅让制，民主推选、传贤，天下为公。夏启开创王位世袭、传亲——父死子继或兄终弟及等，天下为家；容易产生三对矛盾——子与子之间，弟与弟之间，弟与子之间，但政权的私有化是原始社会解体的必由之路，是历史的一个进步。

(一) 夏商的政治制度 —— 王位世袭制取代禅让制。

2. 行政管理制度：①中央：相、卿，掌管政务；

②地方：侯、伯。（商朝的侯、伯是臣服于商朝的方国首领，定期向商王纳贡，并奉命征伐。）

3. 商朝的内外服制度：

■ **内服**：商族的活动区域（今河南省一带），商王是君主，直接统治，即**王畿**，设立相、卿士等内服官。

■ **外服**：商族以外的方国，商王是盟主，间接统治，册封其首领为侯、伯等，为外服官。

王畿指王城周围千里的地域，泛指帝京。周朝指镐京、洛邑及其周围由周王直接统治的直辖区域。

【内外服制度】

(2011·上海单科·6) 在商代，商王和许多邦国首领都称“王”。不过，商王不仅是本国君长，他还是邦国的（ ）

A. 国主 B. 领主 C. 盟主 D. 君主

答案：C 【知识点解读】商王国与方国的关系，是一个松散的联盟（“方国联盟体制”），商王国控制着联盟的实际权力。两者是附属国与盟国的关系，**商王实质上是盟主身份。**

（一）夏商的政治制度 —— 王位世袭制取代禅让制。

4. 夏商政治制度的特点：

①王权具有神秘色彩。

②王权受到限制（受制于卜人、方国首领、王国权相）

【商朝的占卜】

商代的占卜多由贞人（巫人）解释并宣示神意。从已经发现的卜辞来看，商代前期占卜的范围非常广泛，后期的范围则大为缩小；前期的卜辞多为贞人的解释和发布，后期则成为商王行止的记录。这反映了商代（ ）

- A. 商王不得不借助神权来维护其统治
- B. 巫人在社会中享有崇高的政治地位
- C. 神权对王权的巩固存在着双重效应
- D. 商王把持着沟通人神间沟通的特权

答案：C 【试题解析】
从材料内容可以看出商朝时期的占卜在**前期**有很强的**维护王权**的作用，但是在**后来**也会**制约着王权**，成为国王行动的记录。

（二）西周的政治制度 ——分封制和宗法制。

1. 地方——分封制：

（1）**含义**：对**王畿**以外地区的行政管理，商人实行外服制，周人则实行分封制。分封制，古称封建制，意为“**封土建国**”。

【分封制的含义】

（2009·广东单科·2）“封建社会”的概念是近代引入中国的。下图所示柳宗元的文章的主题可能是

- A. 分封制度
- B. 王位继承制度
- C. 郡县制度
- D. 三公九卿制度

答案：A

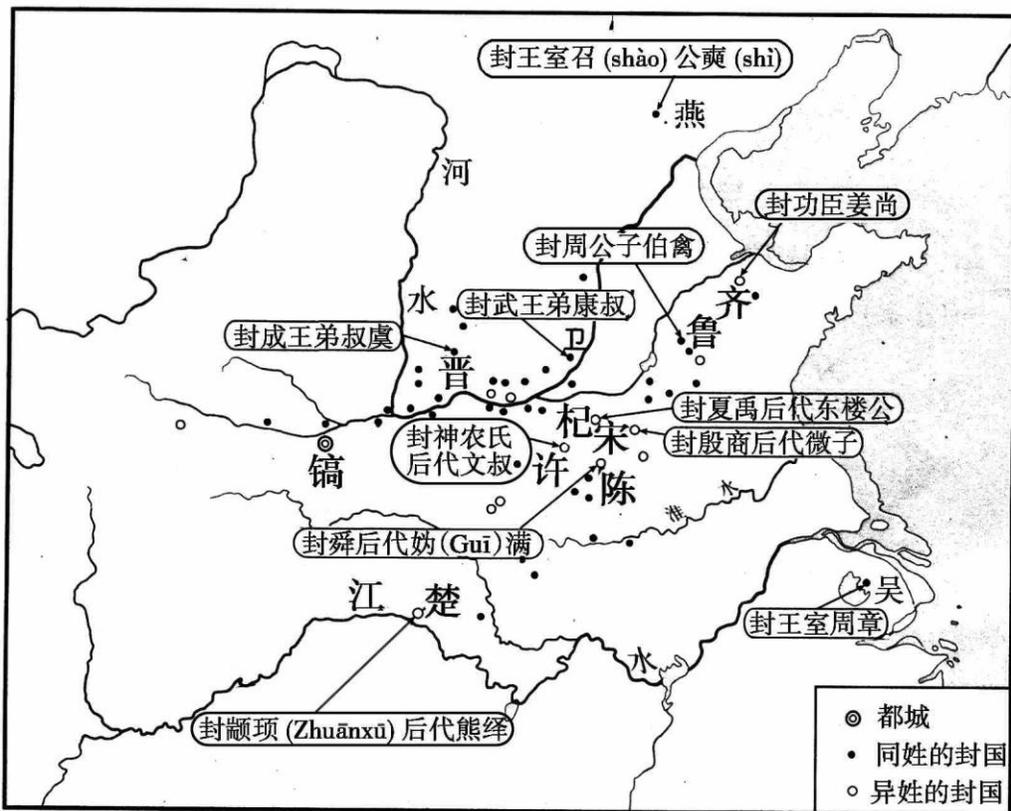
【易混提示】“封建”的原始含义，即“**封**”土而“**建**”国。这与我们今天所说的“封建”有很大的不同，**今天所说的“封建”，是指一种社会形态**，如马克思把人类社会划分为原始社会、奴隶社会、封建社会、资本主义社会、社会主义社会等依次递进的五大社会形态。

1. 地方——分封制：

(2) 目的：巩固西周统治。

(3) 内容：①对象（分给谁）：同姓子弟、先代贵族和功臣

【对点图文解读 分封制的对象及布局】



【信息解读】

解读一：在富庶地区大部分是姬姓贵族，在偏远和贫脊地区往往是异姓贵族。从布局上看，王族占据战略要地，是分封的主体，直观地反映了“拱卫王室”的分封意图。同姓与异姓诸侯的封国交错在一起，用同姓诸侯来控制异姓诸侯，以此达到巩固西周的统治。

解读二：当时黄河流域是政治经济中心。

解读三：西周诸侯国中没有秦国，东周周平王封秦襄公才出现秦国。

1. 地方——分封制：

(1) 含义：对王畿以外地区的行政管理，商人实行外服制，周人则实行分封制。分封制，古称封建制，意为“封土建国”。

(2) 目的：巩固西周统治。

(3) 内容：

①对象（分给谁）：同姓子弟、先代贵族和功臣

②内容（分什么）：土地和人口。

③封国义务：镇守疆土、随从作战、交纳贡赋和朝觐述职。

④封国权力：设置官员、建立武装、征派赋役。

【分封制的同姓不婚】

(2012·浙江文综卷·13) 中国古代讲究“同姓不婚”。已知春秋时秦晋两国世为婚姻（故称两姓联姻为“喜结秦晋之好”），而鲁晋两国不可通婚。结合所学关于“西周分封制”的知识，能够判断

- ①晋国是姬姓封国 ②晋燕两国可以通婚
③晋宋两国可以通婚 ④秦燕两国可以通婚

A. ①②③

B. ①②④

C. ①③④

D. ②③④

答案：C

【试题解析】中国古代讲究“同姓不婚”。根据“同姓不婚”，鲁国是姬姓封国，晋两国不可通婚，可知①正确；燕国是姬姓封国，因此晋燕两国不可以通婚，可知②不正确；宋国不是姬姓封国，晋宋两国可以通婚，可知③正确；秦国不是姬姓封国，秦燕两国可以通婚，可知④正确。

【知识点解读】“姓”为春秋的贵族所特有，战国以前的“百姓”指贵族而非平民。

【分封制的同异姓分封】

孔子自述身世时尝称：“而丘也，殷人也。”（《礼记·檀弓上》）后人也以“殷汤之后”、“微子之后”等称呼孔子。由此推断，西周时孔子先祖可能受封于下图中（ ）

- A. ① B. ②
C. ③ D. ④

答案：D



【试题解析】“微子之后”等称呼孔子，而微子的封地为宋，故选D项；燕国是召公的封地，是姬姓王族，排除A项；齐国是功臣姜尚的封地，排除B项；鲁国是长子周公的封地，是姬姓贵族，排除C项。

【知识点解读】分封制下的封国主要有齐鲁燕卫宋晋等。其中齐国是功臣姜尚的封地，宋国是商朝旧贵族微子的封地，鲁燕卫晋则是姬姓王族的封地。分封的大部分都是姬姓王族，这种以血缘关系为纽带的国家政治结构体现了族权与政权的结合。

1. 地方——分封制：

(4) 特点：以血缘为纽带，层层分封、等级森严。

【分封制的特点】

(2015·江苏单科·1) 《礼记》记述了贵族朝会的列位礼节：天子南向而立；三公，中阶之前；诸侯，阼阶（东台阶）之东；诸伯，西阶之西；诸子，门东……九夷，东门外；八蛮，南门外。与此相关的政治制度是

- A. 分封制
- B. 三公九卿制
- C. 郡县制
- D. 郡国并行制

答案：A

【知识点解读】西周分封制规定诸侯必须服从周天子的命令，有朝覲述职的义务，有严格的“贵族朝会的列位礼节”，还实行班爵制度规定诸侯的等级，周王是最高统治者即“天子”，王以下有公、侯、伯、子、男五等，与“贵族朝会的列位礼节：天子……三公……诸侯……诸伯……诸子……”相符。

1. 地方——分封制：

(5) 作用：①加强了**王权**和周天子对**地方的统治**，国家政权逐渐由**松散趋向严密**。

【分封制的作用】

柳宗元在《封建论》中写道：“周有天下，裂土田而瓜分之，设五等，邦群后，布履星罗，四周于天下，轮运而辐集，合为朝覲会同，离为守臣扞（捍）城。”周初的这一做法（ ）

- A. 有利于维护等级秩序
- B. 容易形成割据混战
- C. 有利于稳定政治统治
- D. 有利于加强中央集权

答案：C

【试题解析】时间是**周初**；分封制实行后，形成了等级秩序，所以**等级秩序是分封制的产物**，不能说是分封制维护了等级秩序，故A项错误；从“合为朝覲会同，离为守臣扞（捍）城”，说的是周初分封制的积极作用，维护了统治，故B项错误，而C项正确；**周初，尚没有实行中央集权体制**，故D项错误。

1. 地方——分封制：

(5) 作用：①加强了**王权**和周天子对**地方的统治**，国家政权逐渐**由松散趋向严密**。

②推动了**文化交流和文化认同**，开发了边远地区，扩大了统治区域，形成了对周王室**众星捧月般**的政治格局。

【分封制的作用】

(2017·新课标全国I卷·24)周灭商之后，推行分封制，如封武王弟康叔于卫，都朝歌（今河南淇县）；封周公长子伯禽于鲁，都奄（今山东曲阜）；封召公奭于燕，都蓟（今北京）。分封

- A. 推动了文化的交流与文化认同
- B. 强化了君主专制权力
- C. 实现了王室对地方的直接控制
- D. 确立了贵族世袭特权

答案：A

【知识点解读】如何看待分封制的影响，注意分阶段对其的作用进行把握，在不同的历史时期它的作用强调的重点有所不同的。在西周前期，其积极作用是主要的；在西周后期，其消极作用愈来愈明显。此外，不要将其作用误写为加强中央集权，当时并没有实现中央集权，只是前期有利于加强对地方的统治。

1. 地方——分封制：

(6) 弊端及瓦解：地方势力强大后，导致王权衰弱，西周后期遭到破坏；春秋战国时期瓦解

(7) 历史遗存：以血缘为核心的皇族分封；姓氏起源；地名简称

【分封制的瓦解】

【知识点解读】战国之后，也重等级，只不过是强化君主等级。分封制以血缘关系为纽带，随着时间的推移，周王与诸侯之间的血缘关系越来越疏远，亲情越来越淡薄，离心力越来越大，分封制难以推行。分封制破坏的主要表现是：等级秩序的破坏、权利与义务关系破坏、以下犯上、礼仪上的僭越行为等。如楚王问鼎、三家分晋、田氏代齐。

D. 东方八国仍严格遵行四周的分封制度

【答案：C】

【试题解析】材料表明，战国时期，秦国最先打破了分封制对墓葬等级的规定，形成君王墓葬独大的局面，说明秦国率先由分封制向集权统治演变，故C项符合题意；A项表述错误，分封制得以维系的关键与前提是井田制和宗法制，而非经济发展，经济发展是分封制瓦解的根本原因；分封制下，诸侯在自己的领地内享有相当大的独立性，君主尚未集权，B项错误；D项与史实不符，战国时期分封制已经遭到破坏。

【易错点警示】

易错角度1 分封制下最高执政集团尚未实现权力的高度集中。

周初建立了分封制度，“政权并不集中在最高的王的手上，这是个一层层重叠着的权力金字塔，每个贵族都分享着一部分权力。王奈何不得侯，侯也奈何不得公直到士，都是如此”。这反映了分封制下（ ）

- A. 家国同构的政治结构
- B. 等级森严的制度特征
- C. 尚未形成中央集权
- D. 分权与制衡的原则

答案：C

春秋时期开始有“县”“郡”名称，原指直属于国君的土地。楚国曾把县分封给功臣、贵族，后来改为由国君掌握，其他地区的贵族、功臣的封地也逐渐由世袭改为两代以后收归国家。这说明楚国（ ）

- A. 逐渐走向中央集权
- B. 率先废除了分封制
- C. 最早实行了郡县制
- D. 具备了称雄的实力

答案：A

【易错点拨】西周建立后周王广泛分封，周天子虽被尊为“天下共主”，但受封的诸侯在自己的领地内拥有相当大的权力，如设置官员、征派赋役等。到西周后期王室衰弱，各诸侯国逐渐形成割据势力。这说明分封制下最高执政集团尚未实现权力的高度集中。

易错角度2 分封制埋下了割据隐患，但也孕育了**统一**的因素。

有学者指出，周天子授土授民给诸侯叫作“建国”，诸侯授土授民给卿大夫叫作“立家”，因此对于士、庶民而言，就有“国”与“家”的对立，他们把自己的宗族称为“家”，只知效忠于“家”，而不知效忠于“国”。材料表明，分封制

- A. 有利于强化国家意识
- C. 不利于维护宗族团结

- B. 存在国家分裂的隐患
- D. 益于树立周王的权威

答案：B

在分封制下，任何一个诸侯都知道自己仅仅是周王的部下大臣，自己的领地也仅仅是国家土地的一部分，这一认知直到春秋中叶都没有大的改变。这说明分封制（ ）

- A. 进一步强化了宗法等级秩序
- B. 实现了拱卫周王室的目的
- C. 有助于国家整体观念的形成
- D. 成为开拓疆土的主要手段

答案：C

易错角度2 分封制埋下了割据隐患，但也孕育了**统一**的因素。

“社稷”本是周代地祇（社）和谷物神（稷）的合称，周王分封新诸侯时，依据诸侯封地所在方位从周王室祭坛上取相对应的色土赐予诸侯，受封者要将此土置于封地的社稷坛中进行供奉祭祀。由此可知，周代的“社稷”祭祀

- A. 象征了国家政权的建立
- B. 反映出农耕区域不断扩大
- C. 蕴含了国家一统的理念
- D. 强化了政治上的等级秩序

答案：C

【易错点拨】分封制的实质是**地方分权**，随着诸侯国势力的日益壮大，西周后期王权衰弱，出现了诸侯争霸的局面，**分封制为分裂割据埋下了隐患**。但在分封制下，周天子可以通过层层分封管理地方，**周文化也通过分封制得到进一步传播**，这在一定程度上都有利于**统一国家的形成**。

2. 中央——宗法制：

①含义：原始社会的父系家长制直接演变而成，以血缘亲疏与嫡庶来确定继承关系和地位的制度。

【宗法制的含义】

“宗”是一个会意字。在甲骨文中，宗字作“”，“”象宫室屋宇之形，“”可能表示

A. 青铜兵器

B. 铁制农具

C. 祖先牌位

D. 皇帝宝座

答案：C

【知识点解读】“宗”，是一个会意字，从宀示，示指神祇，宀指房屋，即在室内对祖先进行祭祀。同祖曰“宗”，“法”即行为规范。一般意义上的“宗法”意为宗族法规。宗族内部，权位继承关系到宗族的生存与稳定，是宗族内部最大的法规，所以宗法制主要是指宗族内部权位的继承制度。

2. 中央——宗法制：

①含义：原始社会的父系家长制直接演变而成，以血缘亲疏与嫡庶来确定继承关系和地位的制度。

【宗法制的含义】

学者徐增阳说：“在家民的心目中，理想的国家政治关系成了家族关系的自然放大，官吏被称为‘父母官’，理想的皇帝就‘爱民如子’的慈父。”这主要体现了传统中国（ ）

- A. 家国同构观念
- B. 宗法血缘关系
- C. 中央集权意识
- D. 安土重迁理念

答案：A

【名词解释】“家国同构”即家庭、家族与国家在组织结构方面有共通性。均以血亲——宗法关系来统领，存在着严格的家长制。“家国同构”是宗法社会的特征。

2. 中央——宗法制：

②目的：稳定分封制形成的统治秩序，解决贵族在权力、财产和土地继承上的矛盾。

③内容：◆ 嫡长子继承制（最突出的特点）；◆ 大小宗制

【大小宗的关系】

鲁武公九年，鲁武公带着大儿子姬括、小儿子姬戏到镐京去朝拜周宣王。周宣王很喜欢小儿子姬戏，就要鲁武公立姬戏为嗣君，做鲁武公的接班人。结果鲁武公按周宣王命令立姬戏为嗣君，即鲁懿公。材料反映出（ ）

- A. 当时宗法制已很难得到实行
 - B. 姬括会成为当时鲁国的小宗
 - C. 周宣王在诸侯王中的威信将会更高
 - D. 统治者个人好恶是西周时期立嗣君的主要标准
- 答案：B**

【试题解析】姬戏成为嗣君，在鲁国境内是大宗，其他兄弟如姬括等则为小宗。鲁武王立了小儿子姬戏为嗣君，在当时只是个别现象，不能推断当时宗法制很难实行。

【知识点解读】 大宗和小宗不是绝对的，而是相对的。嫡长子是大宗；余子是小宗。周天子是“天下”大宗，诸侯是“国”的大宗，卿大夫是“家”的大宗。大宗与小宗具有双重关系，血缘上一般是**兄弟关系**，政治上绝对是**君臣关系**。从亲疏看，嫡、长是亲，庶、幼为疏。从尊卑看，嫡、长是尊，庶、幼是卑。

知识延伸

长子继承制中的特殊情况：如何保证王位继承人的唯一性，避免权力分争？

嫡长子继承制度的一个原则是：“立嫡以长不以贤，立子以贵不以长”，在这个原则中，关键是“长”、“贤”、“贵”，“贵”是指身份（第一标准）；“长”是指年龄（第二标准）；“贤”是指才能（第三标准）。如果兄弟二人是双胞胎，而且又都是嫡子，在这种情况下，“年均以德”、“德均则卜”。这样，宗法制也就保证了继承人的唯一性和制度的稳定性。

2. 中央——宗法制：

- ④特点：
- ◆嫡长子继承制为**核心**，大宗和小宗有**相对性**；
 - ◆血缘纽带与政治关系相结合，**家国同构**；
 - ◆大宗与小宗**既是家族关系，又是政治隶属关系**；
 - ◆形成森严的**社会等级**。
-

【“家国一体”的政治结构】

概念：“家国一体” 古代中国早期政治制度受到宗法血缘关系的明显影响。西周宗法制与分封制结合，宗族不但是生活生产的基本单位，而且与国家行政系统相结合，构成了我国独具特色的**“家国一体”的政治结构**，家族是家庭的扩大，国家是家族的延伸。春秋战国以来，**宗法分封制崩溃，但其核心的宗法观念与“家国一体”的传统，逐渐嬗变成皇位嫡长子继承制、贵族世袭爵位，父权家长制等制度，为中国古代社会上层建筑的重要组成部分。**

【“家国一体”的政治结构】

例1：有学者认为，“从某种程度上说，天子即天下之大宗，诸侯即一国之大宗。同姓诸侯相当于天子之小宗，异姓诸侯则通过婚姻，与天子维护甥舅之亲，全国近似于一个大家庭”。这一观点反映中国早期国家制度（ ）

答案：C

A. 血缘政治与官僚政治相结合

B. 神权与王权相结合

C. 家国一体的国家政治结构

D. 最高统治集团权力趋向集中

例2：周王朝史官是由周王任命的世袭官职，从事档案管理工作。春秋前期，史官流向诸侯国；中晚期以后，他们又逐渐流入卿大夫家，并导致了家史的兴起。这一变化反映了（ ）

A. 旧有社会秩序的破坏

B. 周天子重视地方档案工作

C. 家国一体观念的形成

D. 贵族垄断学术的局面被打破

【答案】A

【解析】此题切忌理解为家国一体的政治理念。要具体问题具体分析。“周王朝史官是由周王任命的世袭官职，从事档案管理工作。春秋前期，史官流向诸侯国；中晚期以后，他们又逐渐流入卿大夫家，并导致了家史的兴起”可见周王朝的统治机构分解，原有的统治秩序破坏，故选A项；

2. 中央——宗法制：

⑤作用：①对当时影响：完善和维护分封制，维护统治集体内部的稳定和团结，保障各级贵族能够享受政治上的垄断和特权。

【宗法观念的影响】 角度一：宗法分封制的影响——姓氏

在西周时代，“姓”和“氏”是两个概念，“姓”表示血统，“氏”则为“姓”的分支。贵族男子的“字”全称有三个汉字：第一字表长幼行辈（伯、仲、叔、季等），第二字任意，末一字为“父”字。这说明姓氏名字制度在当时最主要的作用是

- A. 强化宗族认同
- B. 继承华夏传统
- C. 凸显贵族地位
- D. 维护尊卑关系

答案：D

“百姓”一词，辞海注释：“书尧典：‘平章百姓，百姓昭明’，孔传：‘百姓百官’，郑注：‘百姓，羣臣之父子兄弟’。”孙星衍尚书今古文注疏：“周语富辰曰：‘百姓兆民’”。材料中的“百姓”是指（ ）

- A. 奴隶主贵族
- B. 战国的“平民”
- C. 封建地主阶级
- D. 西周的“国人”

答案：A

2. 中央——宗法制：

⑤作用：①对当时影响：完善和维护分封制，维护统治集体内部的稳定和团结，保障各级贵族能够享受政治上的垄断和特权。

【宗法观念的影响】 角度一：宗法分封制的影响——姓氏

21. 战国以前，“百姓”是对贵族的总称；战国以后，“百姓”成为民众的通称。导致这一变化的主要原因是（ ）

答案：B

A. 分封制的加强

B. 宗法制的衰落

C. 百家争鸣局面的出现

D. 井田制的推行

【试题解析】从题意可知，百姓一词从称呼贵族到称呼民众，从贵族专有到与平民共有，说明贵族地位下降，只有宗法制的衰落符合。

【知识点解读】姓氏一直是代表中国传统的宗族观念的外在表现形式，以一种血缘文化的特殊形式记录了中华民族的形成，在中华民族文化的同化和国家统一上曾起过独特的民族凝聚力的作用。

角度二：宗法制的影晌——亲戚观念

(2015年全国1卷 25.) 两汉时期，皇帝的舅舅、外祖父按例封侯；若皇帝幼小，执政大臣也主要从他们之中选择。这被当时人视为“安宗庙，重社稷”的“汉家之制”。汉代出现外戚干政的背景是()

- A. 皇帝依靠外戚抑制相权
- B. “家天下”观念根深蒂固
- C. 母族亲属关系受到重视
- D. 刘氏同姓诸侯王势力强大

答案：C

【试题解析】根据题干材料，两汉时期皇帝的舅舅外祖父按例封侯可知，皇帝母族得到重视，故C项正确。外戚担任执政大臣，很可能是自身掌控相权，故a项说法错误。家天下观念体现的是宗法观念，宗法制强调父系血统，外戚干政无法体现家天下观念，必B项错误。王国问题，在汉武帝时期得到解决，排除D项。

西周有“同姓不婚”的传统。周王室常与异姓贵族联姻，称异姓诸侯谓伯舅、叔舅。周王室此举在于()

- A. 加强对诸侯国控制
- B. 保证王室血统纯正性
- C. 维护嫡长子继承
- D. 确立长幼有序等级观念

答案：A

角度三：宗法制的影晌——民风：孝、敬老养老等观念

(2019全国3卷 24.) “教民亲爱，莫善于孝；教民礼顺，莫善于悌；移风易俗，莫善于乐；安上治民，莫善于礼。”这一思想产生的制度渊源是 ()

- A. 宗法制
- B. 禅让制
- C. 郡县制
- D. 察举制

答案：A

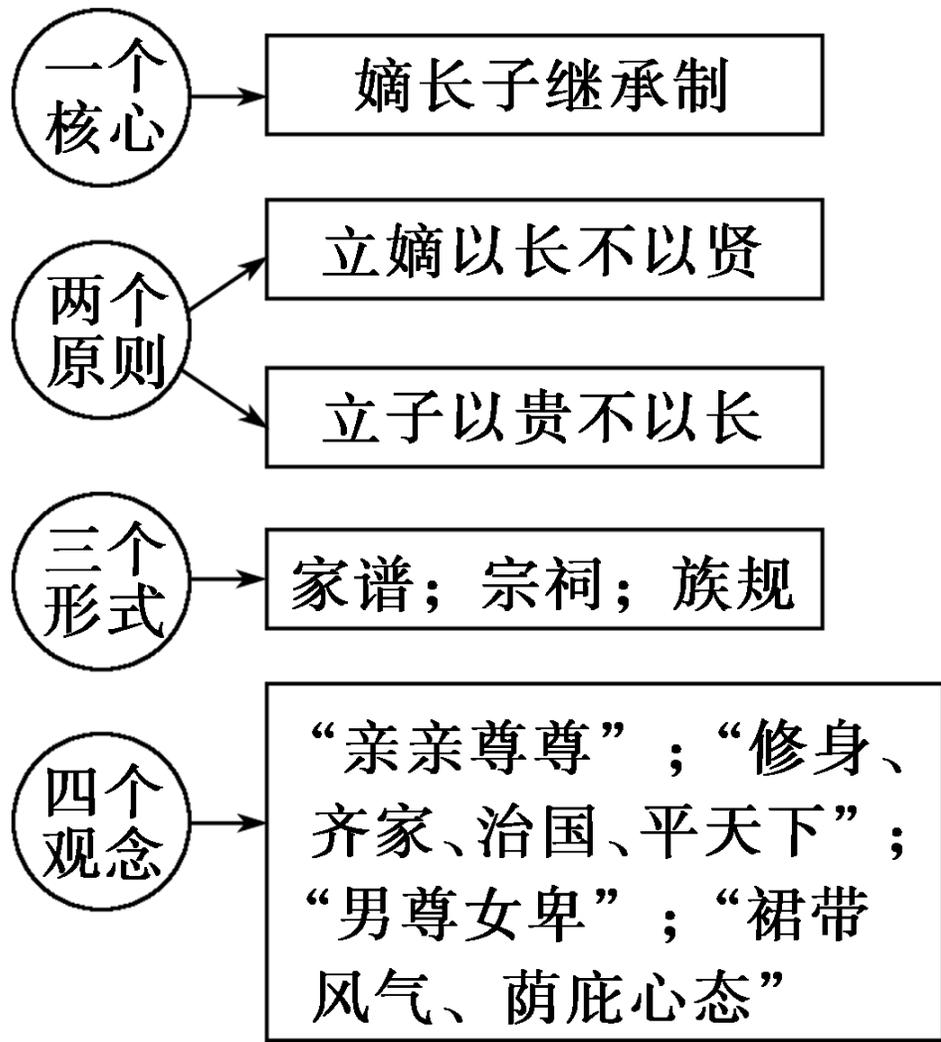
角度四：宗法制的影晌——尊宗敬祖

(2016·新课标全国III卷文综·24) 周代青铜器上的铭文与商代相比，字数越来越多，语句也愈加格式化。这些铭文大都记述个人业绩，追颂祖先功德，希冀子孙保用。这表明西周时 ()

- A. 创造了一种全新的文字体系
- B. 形成了重视历史传承的风尚
- C. 宗法制度受到了严重的挑战
- D. 青铜器的功用发生重大改变

答案：B

宗法制的要点



宗法制的历史遗传 (对后世的影响)

- ①封建政治：封建社会中**皇位继承的嫡长子原则**；对**祖宗的崇拜**；“**家国同治**”的政治理念。
- ②社会习俗：后世的**百家姓**丛书，**家族家谱**修订、**宗祠家庙**的修建；民间的**尊宗敬祖**、**认祖归宗**、**渴望亲情**的传统观念、**祭祖扫墓**等。
- ③思想观念：**忠孝**等伦理观念；“**国**”与“**家**”不可分的意识；重视**家庭建设**、**尊老爱幼**、**夫妻相敬**、**兄弟相亲**、**和睦相处**等**社会公德**；**男尊女卑**、**等级贵贱**、**过分强调家庭本位**、**任人唯亲**等现象。

[史料研读]宗法制的影晌

第一层分析了宗法制与西周建制的关系；

欲观周之所以定天下，必自其制度始矣。周之制度之大异于商者，一曰立子立嫡之制，由是而生宗法及丧服之制；并由是而有封建子弟之制、君天子臣诸侯之制。……其旨则在纳上下于道德，而合天子、诸侯、卿大夫、士、庶民，以成一道德之团体。周公制作之本意实在于此。——王国维《殷商制度论》

第二层分析了宗法制与社会秩序的关系。

中国封建社会，承袭了宗法观念和宗法传统，……中国封建政治中的等级制源于原始的血缘宗亲关系，它表现为绝对的君臣隶属原则和极端的皇权主义。……**亲贵合一**和**裙带作风**，最终导致中国封建政治统治中反智主义倾向，即反对理性，经验守旧，这是封建宗法政治一种特色。——石培华《中国历史纵横》

比喻利用亲属关系图私利的腐败行为。

指国家政权与血缘家族组织紧密结合

■ 上述材料分别反映了宗法制的什么作用与影响？

答案：第一段材料反映了宗法制是西周政治的建制原则和指导思想；成为规范社会、整齐生活习俗的指导思想。第二段说明宗法观念和传统影响下封建宗法政治强调等级制和反对理性、经验守旧的主要特色。

[活学活用]：运用宗法制知识解释下列现象

(1) 在传统四合院中，北房南向是正房，房屋的开间进深都较大，台基较高，多为长辈居住，东西厢房开间进深较小，台基也较矮，常为晚辈居住。

提示：传统的四合院是按照中国儒家思想的宗法家族观念组合的有层次序列的前后院落。四合院的正房给长辈居住，其规则是长尊幼卑，体现了严格的宗法等级观念。

(2) 在《红楼梦》第九十回，贾母说：“自然先给宝玉娶了亲，然后给林丫头说人家。再没有先是外人，后是自己的……”

提示：贾母具有浓厚的封建宗法观念。表现在以宗族内封建家长的权威先给宗族内人员操办婚事，后给宗族外的人员操办。

3. 礼乐制度：

- (1) **含义：**“礼”泛指宗法等级制度的各种典章、规则、礼节、仪式等；“乐”指音乐、舞蹈等。**周礼就是代表等级制度的典章制度和礼仪规定。**
- (2) **目的：**更好地维护分封制和宗法制。
- (3) **特点：**不同等级的贵族要行不同的礼仪。
- (4) **作用：****成为维护等级制度、防止僭越行为的工具，有利于统治秩序的稳定。**

概念辨析 宗法制和分封制的关系

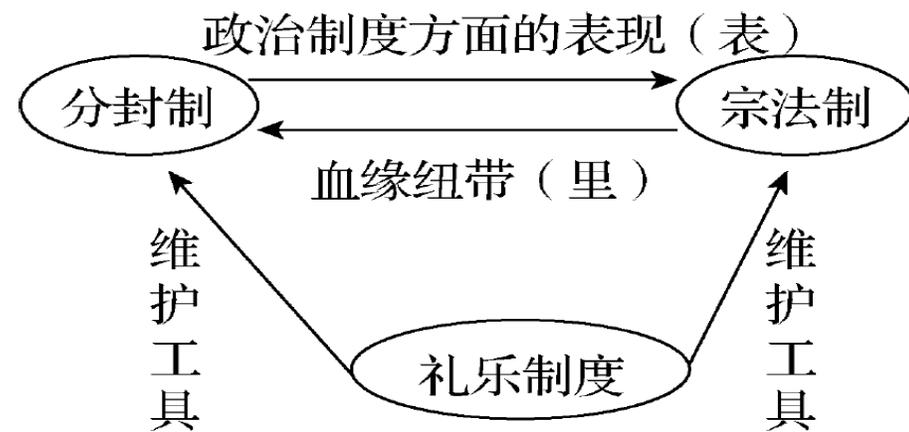
西周分封制、宗法制和礼乐制之间的关系：

分封制 是分配权力的制度，
宗法制 是分配权力的原则；
分封制在血缘关系方面的体现是 **宗法制**，
宗法制在政治制度方面的体现是 **分封制**；
分封制 确立了西周的统治秩序，
宗法制 巩固了分封制形成的统治秩序；
礼乐制 则是维护宗法制、分封制的工具。

3. 礼乐制度：

(5) 分封制、宗法制与礼乐制的关系

分封制**确立**西周的统治制度；
宗法制**巩固**了分封制所形成的秩序；
礼乐制度则是维护分封制、宗法制的**工具**。



【分封、宗法和礼乐的区别】

27. (2015 · 上海单科 · 32) “乐者为同，礼者为异。同则相亲，异则相敬。乐胜则流，礼胜则离。合情饰貌者，礼乐之事也。礼义立，则贵贱等矣。乐文同，则上下和矣。” 据此，礼乐的主要社会功能是（ ）

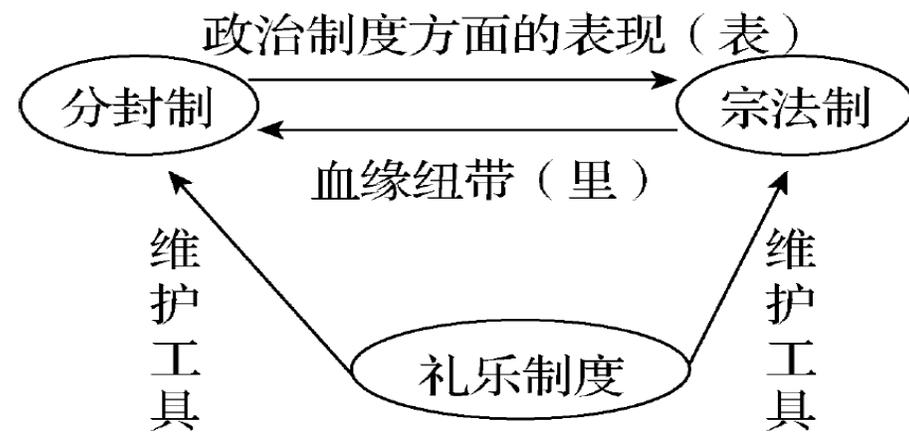
- A. 规范“和而不同”的秩序
- B. 塑造人群的集体认同
- C. 促使君子庶人日趋平等
- D. 明确社会的等级关系

答案：A

3. 礼乐制度：

(5) 分封制、宗法制与礼乐制的关系

分封制**确立**西周的统治制度；
宗法制**巩固**了分封制所形成的秩序；
礼乐制度则是维护分封制、宗法制的**工具**。



【分封、宗法和礼乐的区别】

答案：D

28. 西周在延续前代制度的基础上进行了一系列的完善与创新，以便达到“天下归周”、“天下归宗”和“天下归心”的目的。下列与“天下归心”相对应的是
- A. 世袭制 B. 分封制 C. 宗法制 D. 礼乐制

【试题解析】礼乐制是维护宗法分封制的工具，形成人们日常行为规范，有助于增强文化心理认同感，收到“天下归心”的效果。

【知识点解读】

权力分配：分封制—天下共主—天下归周；（政治生活等级化—封邦建国）

权力继承：宗法制—尊宗敬祖—天下归宗；（家族生活政治化—家国同构）

权力认同：礼乐制—文化认同—天下归心（等级观念生活化—制礼作乐）

（三）中国早期政治制度的特点

- ◆ **以血缘为纽带**：将国家权力和家庭关系结合起来，形成“家国一体”的局面。
- ◆ **等级森严**：形成了“天子-诸侯-卿大夫-士”的等级序列。
- ◆ **神权与王权相结合**，迷信色彩浓厚。
- ◆ **最高统治集团权力尚未实现高度集中**，分封制下诸侯独立性较大。

【重难点深化】

■ 分封制与宗法制的异同

	分封制	宗法制
主要目的	保证周王室强大，巩固统治	确立和巩固父系家长在本宗族的地位，维护等级秩序
内容	封邦建国，广封诸侯	划分宗族内的嫡庶系统
权力与义务	解题技巧： 血缘关系是维系宗法制的重要纽带，凡是涉及“家谱、宗祠、族规”“血缘亲疏”“家族祖宗”“嫡庶之辨”“家族等级”等方面都要选与宗法制相关的内容；凡是涉及“授民授疆土”“朝覲述职”“等级森严”等这些方面的内容，都要选与分封制相关的内容。	
双方关系		
历史作用	天子是天下共主，臣属，服从天子的命令	天子是天下共主，臣属，服从天子的命令

夏商西周的政治制度

【史学前沿】宗法制度在国家与社会治理中的重要作用

史料1 宗族作为一种松散的利益群体，在广大农村普遍存在，其形成的宗族势力，虽与社区起着一定的破坏力量。活中——一股潜在

答案观点一：视宗族为现实社会对立物，以负面评价为主。

评论：宗族本位主义的价值取向与社会主义精神文明背道而驰；易破坏乡村社会的正常秩序，从而影响农村的社会稳定和发展。

史料2 家族组织与中国传统文化的主流有着天然的联系，与中国国家政权具有较为广阔的合作空间，与现代化的主潮流并不处于截然对立的状态。然而，家族

观点二：视宗族为中性社会组织，对其功能做正负双重性质评价。

评论：宗族组织有利于促进家庭和睦、亲族团结，有利于农村和谐社会的构建。但如果不正确引导，任其无序发展，也会成为建立民主和法制社会的一种障碍。

者注：农村宗族能在家族组织复农村家族宗法制围绕“宗法制度

第2课时 (P8)

中央集权制度的形成 (封建社会的政治制度)

二、封建社会的政治制度（秦朝—清朝前期）

（一）专制主义中央集权制度的含义：

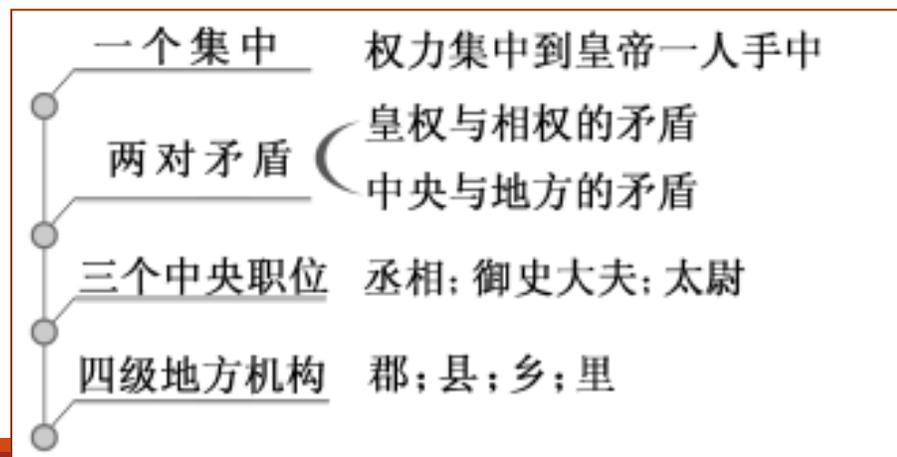
包括**专制主义（决策方式）**和**中央集权（政权组织形式）**两个概念。

◆ **专制主义**：是一种决策方式，**皇位终身制，世袭制，个人专断独裁**。专制主义是与民主政体相对立的一个人或少数人独裁政权的组织形式，皇帝拥有至高无上的权力。

◆ **中央集权**：全国的政治、经济、军事等权力集中于中央，**地方没有独立性，必须绝对服从中央**。中央集权是相对于地方分权而言的，中央对地方拥有统率权，地方受制于中央。

解题技巧：
如果调整的是中央机构，目的是加强君主专制；如果调整的是地方机构，目的是加强中央集权。

中央集权与君主专制相辅相成，二者的结合体现了我国封建社会政治制度的基本特点。确立专制主义中央集权制度的目的是保证中央政府和君主的绝对权威。



专制主义中央集权制度

【专制主义中央集权制的含义】

1. 秦朝开创的中央集权制度，既是对前代政治制度的否定，又是对前代政治制度的继承和发展。这里的“继承和发展”主要体现在（ ）【答案】D
- A. 中央集权与地方分权相结合
B. 皇帝制度与公卿制度相互制约
C. 郡县制与封国制的有机统一
D. 皇位继承与家天下的政治原则

【试题解析】秦朝着力于加强中央集权，中央集权制的形成使得皇帝有至高无上的权利，在地方上废分封设郡县，故ABC项错误。

2. 有学者认为“由于夏、商、西周朝代的共主与各诸侯国都是作为相对独立的国家政治行为体并列存在，使得该时期的大一统主要体现在土地、民心层面，而秦统一六国则最终实现了制度层面的天下大一统。”材料表明先秦至秦朝时期“大一统”内涵变化的主要趋势（ ）
- A. 从天下共主到中央集权
B. 民族认同感的增强
C. 各地区经济联系的加强
D. 中原文化已经统一
- 【答案】A

3. “从理论上讲，秦汉以后的皇帝跟西周和西周之前的王有着本质区别，他不是天下的共主而是独主，是国家所有人唯一的君主”。对材料理解正确的是

- A. 两者在统治方式上并无实质性区别
- B. 共主说明周王实现了高度集权
- C. 独主是指皇帝实行地方长官任命制
- D. 二者本质上都以血缘亲疏分配权力

【答案】 C

4. (变式题) 从理论上讲，秦汉以后的皇帝跟西周和西周之前的王有着本质的区别，他不是天下的共主而是独主，是国家所有人唯一的君主。”材料中“共主”到“独主”的变化反映了

- A. 集体统治到君主专制的转变
- B. 贵族政治到官僚政治的过渡
- C. 诸侯割据到国家统一的实现
- D. 地方分权到中央集权的建立

【答案】 B

【知识点解读】

天下共主是指分封制下的周天子天下共主，当时的诸侯、卿大夫和士都是分封，政治被贵族垄断并且世袭，东周也是理论上的天下共主，古代秦末**项羽分封**那段时间，项也可以理解为天下共主。**共主的意思是**大伙都是平等的，只不过我的威望、感召力或**军事力量强大**，所以大伙都愿意奉我为主，所谓以德服人，理论上比其他人级别高出一点。

天下独主是指皇帝/国君是这个国家唯一的君主，所谓天无二日，国无二主，秦以后都是如此。**独主的意思就是，皇帝/国君是这个国家唯一的君主，所谓天无二日，国无二主，秦以后都是如此。**独主指的是皇帝制度，天下独尊，官员实行任命制，从中央到地方形成了一个垂直的官僚体系。因此，**共主到独主反映了贵族政治向官僚政治过渡。**

【周秦政治制度的差异】

5. (11年浙江) (26分) 政治文明的演进经历了漫长而艰难的过程。阅读材料，回答问题。

材料一：(中国政制) 达臻“文明”一途，实应归功于西周的创制。……西周政治里显然有深厚的贵族色彩，而“共主”名义下的地方分权体制……与秦以后一统的君主“独制”格局泾渭分明。因此古贤多称周秦之间为“天下下大变局”。——王家范《中国历史通论》

(1) 根据材料一并结合所学知识，指出西周和秦朝的主要政治制度。分析说明周秦政治制度的主要差别。(8分)

【答案】

西周：分封制、宗法制；秦朝：专制主义中央集权制度。

差别：

周：血缘关系为纽带形成国家政治机构，最高执政集团尚未实现权力的高度集中；
秦：秦形成了中央垂直管理地方的制度，君主集权的官僚政治取代贵族政治。

专制主义中央集权制度

【周秦政治制度的差异】

6. 顾炎武曾说：“封建（指分封制）之失，其专在下；郡县之失，其专在上。”对此理解不正确的是（ ）

【答案】A

- A. 顾炎武认为两种制度均可借鉴
- B. 顾炎武认为分封制容易造成诸侯势大
- C. 顾炎武认为郡县制容易造成相权过大
- D. 顾炎武客观地揭示了两种制度的弊端

【知识点解读】“专在下”——弊端集中在于地方诸侯势力过大，中央的周王室衰微；“专在上”——弊端集中在中央权力过于集中，地方自主权小。顾炎武的意思是，先秦时期的分封建制不好，西汉以后推行的郡县制也不好，都有各自的缺陷，因此要把分封建制中的地方自主权和郡县制的集中制有机的结合起来。“寓封建（注：即分封）之意于郡县之中，而天下治矣。”

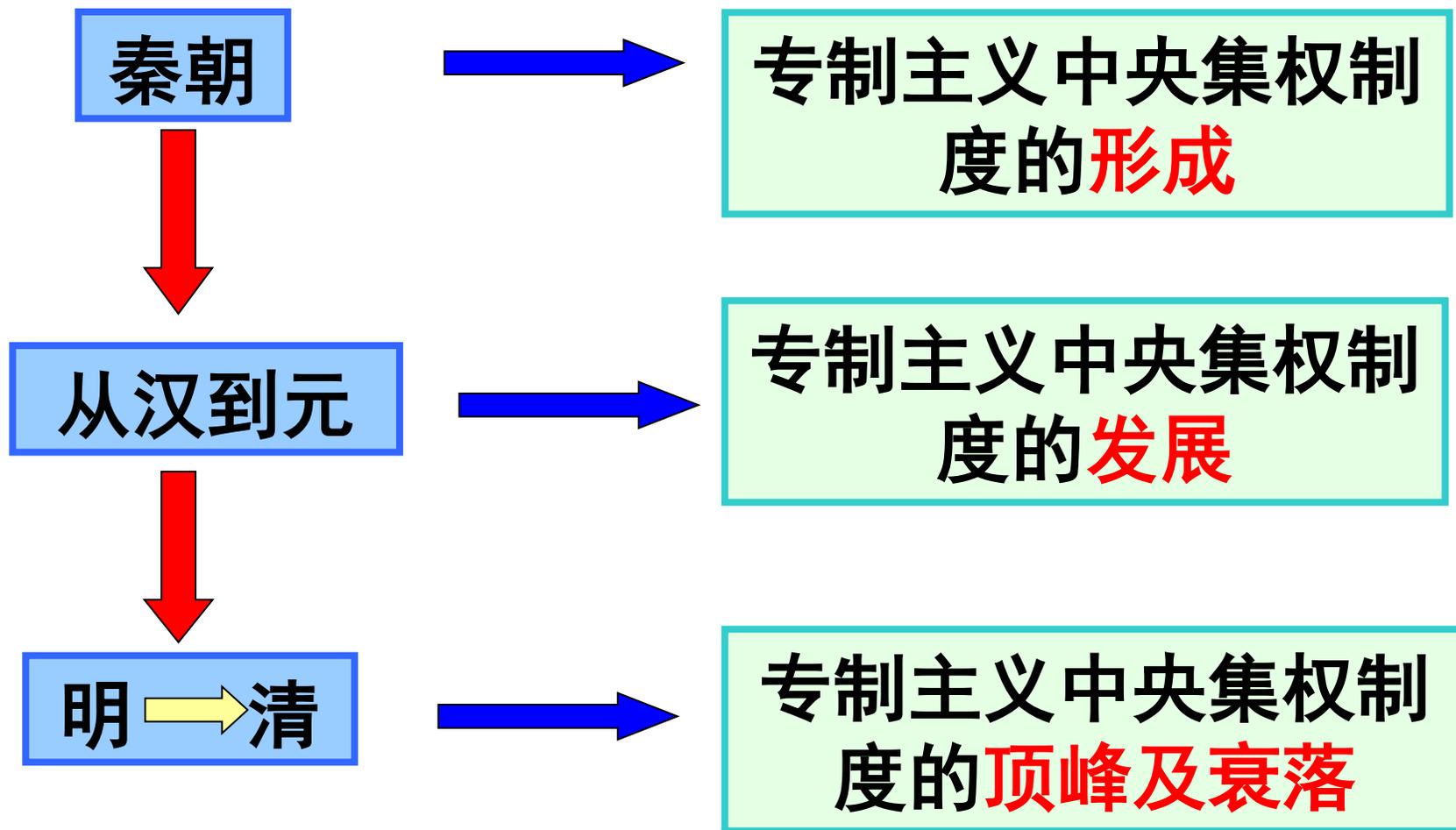
（二）专制主义中央集权制度的产生原因：

1. **经济上：**封建经济的分散性要求一个强有力的中央政权来维护国家的统一和社会的安定
2. **政治上：**封建地主阶级也需要一个强有力的中央政权保护封建土地所有制，镇压农民的反抗
3. **思想上：**法家集权理论的影响

（三）专制主义中央集权制度的发展历程：

萌芽于战国（商鞅变法），
确立于秦朝，
巩固于西汉，
完善于隋唐，
发展于宋元，
强化并衰落于明清。

▲ 专制主义中央集权制度的形成过程：



专制主义中央集权制度

(三) 专制主义中央集权体制的发展历程:

1. 秦朝——专制主义中央集权制度的形成

(1) 背景：秦的统一

◆统一的背景：

- ①春秋时期宗法分封制日益崩溃，兼并战争频繁；
- ②战国时期，各国竞争激烈，争相变革；
- ③秦国经过商鞅变法，实力大增，统一六国建立秦朝。

先后灭掉韩、赵、魏、楚、

燕、齐六国，在公元前221

年实现统一，定都咸阳

◆统一的意义：

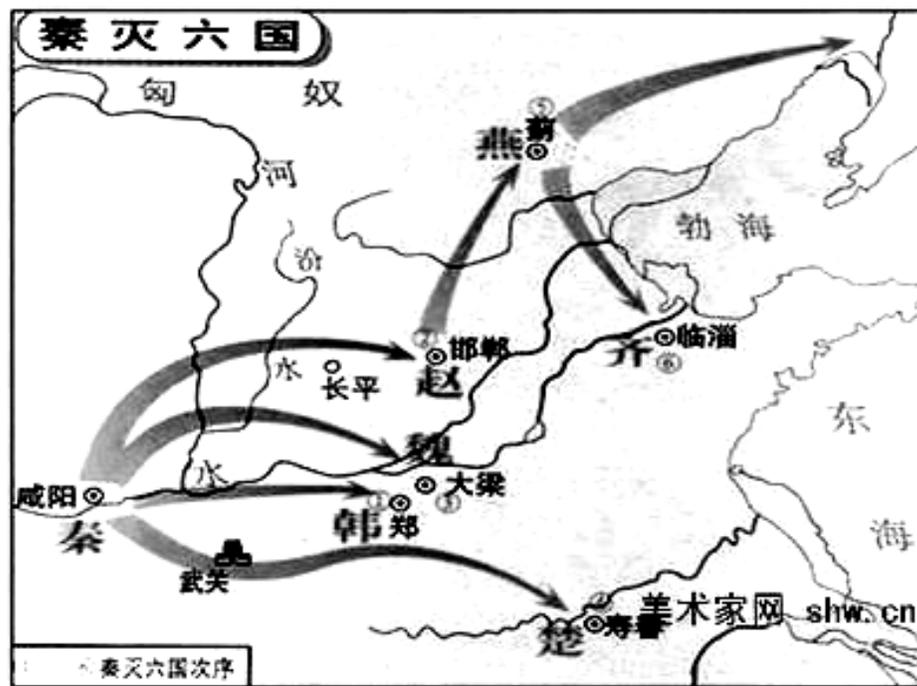
建立了中国历史上第一个统一的多民族的中央集权的封建王朝——秦朝，标志着我国历史上第一个以华夏族为主体的多民族大一统国家的建立。

专制主义中央集权制度

【秦的统一】

(2013·浙江高考·15) 公元前221年，秦完成统一大业。读右图判断，符合秦灭六国先后顺序的部分排列是

- A. ②③①⑤
- B. ②①⑤⑥
- C. ①③⑤④
- D. ④③⑤⑥



◆巩固统一的措施：

- **颁布通行全国的秦律**
——加强皇权，巩固中央集权；
- **统一货币、度量衡、车轨**
——加强各地经济联系，有助于统一国家概念的加强；
- **统一文字（官方：小篆、民间：隶书）**——促进各地文化交流；
- **修建驰道、灵渠**
——加强联系，维护安定统治；
- **修筑万里长城**——防御匈奴；
- **进行大规模移民**
——控制豪富，巩固统治。



秦朝疆域图

秦朝的疆域：东至大海，西至陇西，北至长城，南至北向户（“北向户”指极南地区，因当地居民往往向北开窗以纳日光，故曰之。这里借指秦王朝南面的疆界达极南，即今珠江三角洲。秦朝后北向户一词指代日南郡）。秦朝的都城是咸阳（今天的陕西西安）。

专制主义中央集权制度

【秦的统一措施】

加强秦朝中央与北疆边陲的联系，蒙恬奉命修筑了一条被后人称之为我国历史上最早的“高速公路”。这一“公路”是指（ ）

- A. 长城 B. 直道 C. 灵渠 D. 五尺道 【答案】 B

【名词解析】

驰道 秦统一后第二年，秦始皇就下令，修筑从咸阳通往全国各地的驰道。驰道基本遍布全国，主要郡县都有驰道与首都咸阳相通。

直道 北方匈奴仍然是秦帝国最大的威胁，为保证军队的快速调遣及后勤物资供给，公元前212年，秦始皇下令，修筑一条自咸阳林光宫（今陕西淳化县境内）直通九原郡（今内蒙古呼和浩特西南）的大道，称为直道。秦直道全长700多千米，路面最宽达60米以上。秦驰道就是当时的国家级公路，而秦直道则因道路通畅、路基优良而堪称古代第一条“高速公路”。

五尺道 五尺道是征服西南夷后修筑的，是连接云南与内地的最古老的官道，这条道路尽管狭窄，却和秦始皇在全国其他地区兴修的宽达五十步的“驰道”具有同等重要的意义。是云南与蜀的重要商道。

专制主义中央集权制度

(2) 内容:

■ 皇帝制: 三个特点

① 皇帝独尊: 神化君权

- 皇帝的特定**称号**或特定的**称谓** (如: 朕)
- 命令称“**制**”或“**诏**”, 印称“**玺**”;
- 特殊的**礼仪**; **避讳** (为尊者讳);
- 特殊的**用色**规定 (不同朝代有不同的规定);
- 特定的**用品**有特定的**称号**; 特定**名词**的**专用**;
- **建筑的理念**等 (课本P9“历史纵横”的内容)

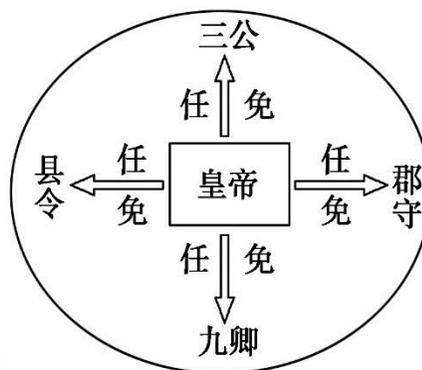
② 皇权至上: 地位的不可僭越

皇帝将国家的**司法**、**行政**、**立法**、**军事**等权力总揽于手。

③ 皇位世袭: 权力的不可转移

【由“王”到“皇”】

皇帝制度的**本质是君主专制**, 由“王”到“皇帝”的变化, 说明了中国古代最高统治者权力逐渐走向高度集中。



甲兵之符
右在皇帝
左在阳陵



秦阳陵虎符

“朕为始皇帝。后世以计数，二世三世至于万世，传之无穷。”

——《史记卷六·秦始皇本纪》

秦朝专制主义中央集权制度的形成

【皇帝制度的特点】

秦统一后，秦始皇下令铸造传国玉玺，正面刻有“受命于天，既寿永昌”八个字，被视为国之重器。自秦以后，在帝王中不断传承和争夺。在帝王眼中，玉玺的价值主要在于（ ）

- A. 证明皇位正统
- C. 保证皇位世袭

- B. 体现皇权至上
- D. 震慑割据篡权

【答案】A

【知识点解读】御玺 秦始皇统一六国后创制了六枚一套的御玺，分别刻着“皇帝之玺”、“天子之玺”、“皇帝行玺”、“天子行玺”、“皇帝信玺”、“天子信玺”。如任命国家官员，则封印“皇帝之玺”；若任命四夷的官员，则用“天子之玺”；信玺用于对国内和四夷用兵事宜，行玺则为皇帝外巡时随身携带。秦亡，御玺落入汉室，代代相传，称“传国玺”。御玺是皇帝专用，体现皇权至高无上，任命国家官员和任命四夷官员所用御玺不同，说明处理国事有内外区别。

皇权至上是皇帝独尊的基础，皇帝独尊是皇权至上的具体体现。

秦朝专制主义中央集权制度的形成

【避讳制度】

1. 避讳是中国封建社会特有的现象，其中对当代帝王及本朝历代皇帝之名进行避讳是主要的一类。以下各项中属于这一现象的是（ ）

- A. 统一后嬴政定尊号为“始皇帝”，自称“朕”
- B. 唐朝时把中央六部之一“民部”改为“户部”
- C. 宋室南渡后，建都于杭州，后升为“临安府”
- D. 朱元璋定国号为大明，以应天为“南京”

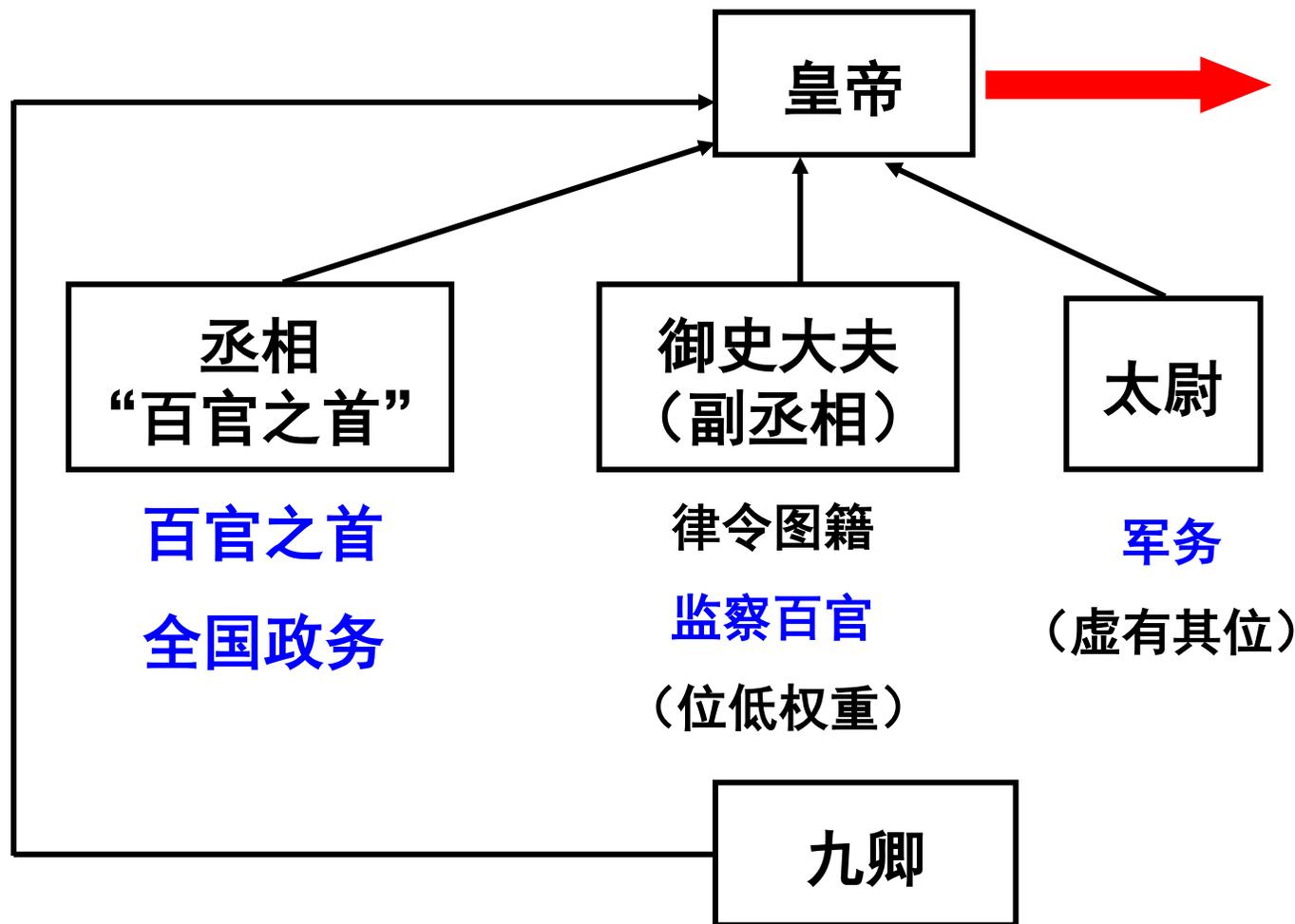
【答案】 B

2. 嫦娥本名姮娥，西汉时，汉文帝名刘姁，为避帝讳改名为嫦娥。这件事反映出（ ）

- A. 避讳现象开始出现
- B. 皇帝权力受到了侵犯
- C. 皇帝地位至高无上
- D. 百姓对汉文帝的尊敬

【答案】 C

■ 中央官制：三公九卿制



有何特色？

- 三权分立
- 位高权重
- 内外兼管
- 不得世袭
- 军权皇控

秦朝专制主义中央集权制度的形成

【丞相制度的目的】

秦始皇统一六国后，废相国，复置丞相，设一员称丞相，设二员称左、右丞相，确立了丞相制度。秦始皇的举措意在（ ）

【答案】C

- A. 恢复传统官制 B. 减少决策失误 C. 强化专制统治 D. 完善中枢机构

【御史大夫的地位和职责】

《汉书·百官公卿表》云：“御史大夫，秦官，银印青绶，掌副丞相……在殿中兰台，掌图籍秘书，外督部刺史，内领侍御史员十五人，受公卿奏事，举劾按章。”对这段材料解读不正确的是

【答案】B

- A. 秦设置御史大夫，协助丞相处理朝政 B. 御史大夫负责管理全国军事事务
C. 御史大夫管百官奏章，掌图籍秘书等 D. 御史大夫是监察机构的最高长官

【御史大夫的地位和职责】

（变式题）《汉书·百官公卿表》云：“御史大夫，秦官，银印青绶，掌副丞相。”在秦代，御史大夫的本职是“典正法度”、“举劾非法”，还掌管制诏和公卿奏章，直接受命于皇帝。这些记载反映出（ ）

- A. 御史大夫地位实际高于丞相 B. 汉朝对秦代官制进行了变革
C. 汉代中央集权较秦有所加强 D. 中央监察满足了皇权的需要

【答案】D

秦朝专制主义中央集权制度的形成

【朝议制度】

(2015天津文综) 秦汉时期设立了朝议制度，凡遇军国大事，皇帝往往“下其议”于群臣，议定的结果，通常由宰相领衔上奏，最后必须经皇帝裁决，方能施行。这一制度()

【答案】D

- A. 表明军国大事最终由朝臣议定
- B. 反映了皇权与相权的矛盾
- C. 起到了限制、监督皇权的作用
- D. 有利于皇帝决策时集思广益

《史记·秦始皇本纪》记载：秦初并天下，令丞相、御史曰：“异日韩王纳地效玺，请为藩臣……其议帝号。”丞相馆、御史大夫劫、廷尉斯等皆曰：“昔者五帝地方千里，其外侯服夷服，诸侯或朝或否，天子不能制。”材料表明秦朝的御史大夫()

- A. 建议实行分封制
- B. 执掌监察百官大权
- C. 参与政治决策
- D. 制约了皇权

【答案】C

【易错点解读】朝议制度仅仅表明大臣们有权参与政治决策，减少君主决策失误，有话语权，三公九卿可发言，没有具体行政职务的博士也可进言。但没有决策权，最终必须经皇帝裁决，所以制约不了皇权。参与政治决策与有决策权是两回事。

秦朝专制主义中央集权制度的形成

■ 秦朝中央官制的特点：

第一，它是以皇权为中心的中央行政体制。

第二，充分体现出“家天下”的特点。中央一系列的官职，如诸卿中奉常、宗正等官职都是为皇室专设的，是为皇帝私家服务的。国与家同治，这是封建时代统治的特点。

第三，官僚政治取代贵族政治。

比较项	贵族政治	官僚政治
权力来源	“世卿世禄”	由皇帝授予，临民不食土
权力运作	自主性，可以决定治下的一切事情	受制于皇帝及其代理者；很难发挥自己的才干和主动性
权力机构	比较简单	多个机构的相互制约、相互监视，政府机关庞大臃肿和运转不灵
收入来源	来源于他的领地	来源于俸禄；贪污受贿
官吏选拔	由“世卿世禄”制产生	由皇帝来任免，由察举、科举制等办法产生

秦朝专制主义中央集权制度的形成

■ 地方行政管理体制：郡县制的全面推行

1. 概况：春秋战国时期，一些诸侯国已陆续在新兼并的地区设郡县，秦统一六国后，在全国范围内推行郡县制。

【郡和县出现的时间】

著名史学家斯塔夫里阿诺斯在《全球通史》中说：“新皇帝开始将早先在本国取得辉煌成功的法家学说应用到全中国。他废除了所有的封建国家和王国，将广阔的国土划分为若干行政区，每一行政区都配备一批由中央政府任命，并向中央政府负责的官员。”材料所说的行政管理体制最早出现在（ ）

【答案】B

A. 西周

B. 春秋战国

C. 秦朝

D. 西汉

【知识点解读】注意区别：春秋战国时期，一些诸侯国已陆续在新兼并的地区设郡县，秦统一后，秦始皇在全国范围内推行郡县制。县制取代分封制是在秦朝，最先推行县制是在春秋战国时期，春秋时期出现郡和县，但没有形成制度。

秦朝专制主义中央集权制度的形成

■ 地方行政管理体制：郡县制的全面推行

2. 内容：把全国分为**36郡**，由中央政府直接管辖，一郡之内又分若干县，**县以下是乡、里基层行政机构。**

【秦郡的划分和设置】

秦统后，秦郡的划分十分重视地理区域的作用，往往一郡自成一个独立的地理单元，每郡都以肥沃盆地或平原为核心而推广于四周之高原或山地。这样的划分客观上

【答案】C

- A. 消除地方割据的隐患
- B. 遵循“犬牙交错”的区划原则
- C. 有利于古代经济的发展
- D. 弱化了中央对地方的经济控制

【知识点解读】 解读1. 秦郡的划分遵循山川形便的地方行政区划，即大抵依山川地形的自然界线或历史传统等因素来确定。政区的自然属性与经济、文化一体化趋势较强，但极易产生割据局面。犬牙交错的地方行政区划是指从元代开始，行政区划主要以中央军事控制为目的，采取“犬牙交错”的原则，任意将自然环境差异极大的地区拼成一个省级行政区，这样削弱了地方的经济、文化认同感，使其失去了扼险而守、割据称雄的地理条件，便于中央控制。

解读2. 郡县制加强对地方的控制，但不能消除地方割据。

秦朝专制主义中央集权制度的形成

■ 地方行政管理体制：郡县制的全面推行

3. 主要特点：

- ①从**管理方式**上看，中央**垂直管理**地方，地方丧失了独立性；
- ②从**建立基础**上看，**地域关系**取代**血缘关系**；
- ③从**产生方式**上看，**官僚政治**取代**贵族政治**；
- ④从**权责关系**上看，地方官吏**既相互配合，又彼此牵制**；
- ⑤从**任免标准**上看，官吏的任免标准为**才干与政绩**。

秦汉以后，随着郡县制取代分封制，除帝王继统仍由皇族血缘确定之外，各级权力机构官员的任用主要是通过体现“尚贤”原则的各种选拔制度。这一现象（ ）

【答案】C

- A. 表明封建专制皇权日益衰弱
- B. 意味着宗法制影响的消除
- C. 说明政权与族权进一步分离
- D. 是科举制推行的必然结果

秦朝专制主义中央集权制度的形成

■ 地方行政管理体制：郡县制的全面推行

4. 作用：

- ①实现了对地方政权直接有效的控制，**加强了中央集权**；
- ②是**官僚政治取代贵族政治**的重要标志。
- ③有利于**多民族国家的统一**。

（2010·安徽文综·14）柳宗元认为，秦末农民起义“咎在人怨，非郡邑之制失也”；西汉七国之乱“有叛国而无叛郡”，“秦制之得亦明矣”。下列哪种说法最符合材料原意（ ）

- A. 郡县制与秦末农民战争没有关系
- B. 七国之乱因汉初分封而爆发
- C. 郡县制有利于中央集权统治
- D. 郡县制取代分封制是历史的必然

【答案】C

“自秦汉以来的郡县政治，到今天民国时代还存在，中国之永为一统一国，此项政治制度实贡献过其甚大之绩效。”对材料解读最准确的是郡县制（ ）

- A. 标志着中央集权制的确立
- B. 其行政区划被沿用至民国时代
- C. 有利于多民族国家的统一
- D. 保证了中央对地方的垂直管理

【答案】C

秦朝专制主义中央集权制度的形成

（2010·辽宁、湖南、宁夏文综·25）柳宗元在《封建论》中评价秦始皇废封建、行郡县说：“其为制，公之大者也——公天下之端自始皇。”郡县制为“公天下”之开端主要体现在（ ）

- A. 百姓不再是封君的属民
- B. 更有利于皇帝集权
- C. 制度法令的统一
- D. 依据才干政绩任免官吏

【答案】D

【知识点解读】材料中的“封建”实指西周“分封制”。分封制下，**一般平民被排除在政治权利之外**。秦始皇推行郡县制，郡守、县令有皇帝任免，不得世袭，官吏任免的标准是才干政绩。故**地方政治权利向一般平民开放**，此即材料中所谓“公天下”。从分封制到郡县制，**地方政治权利从贵族世袭特权向一般平民开放**。这种转变，有利于消解社会的矛盾，为下层社会向上层社会流动开放了渠道（途径），激发了社会积极进取的动力；有利于扩大封建社会的统治基础，提高官员的素质，加强中央集权。

【郡县制的弊端】

推行郡县制的根本动机与目的，就是要尽可能地把地方的各种权力都收上来，不使其形成尾大不掉之势，积蓄出威胁中央政府和分裂统一国家的能量。这主要会导致（ ）

- A. 重视经济发展而忽视政治稳定
- B. 重视内部忧患而忽视外部侵扰
- C. 重视中央集权而忽视地方分权
- D. 重视国家统一而忽视民族发展

【答案】C

汉高祖吸取秦始皇时形成“内重外轻”二世而亡的教训，实行郡国并行制，形成了“外重内轻”的局面。汉武帝时又形成“内重外轻”局面，至汉平帝时基本达到了“内外相制”的境地；但到东汉末年又形成了“外重内轻”的局面，最终导致东汉灭亡。这些变化说明（ ）

- A. 中央行政体制尚未完善
- B. 中央集权在不断加强
- C. 中央与地方要适度分权
- D. 地方分权在不断削弱

【答案】C

【重难点深化1】

分封制与郡县制的异同：

	分封制	郡县制
不同点	实行条件	与国家大一统的条件下实行
	建立基础	按地域划分
	传承制度	官吏由皇帝任免调迁，官位概不世袭
	官吏权利	官吏只有俸禄，无封地
	与中央关系	郡县是地方行政机构，绝对服从中央
	官员职责	辖区内只有行政管理权，对土地无管理权
	历史作用	有利于中央集权的加强和国家的统一
	共同点	①都是为了巩固统治阶级的统治②都是中国古代社会重要的地方行政管理制度③都在维护国家统一等方面起到过积极的作用
认识	由分封制到郡县制主要反映了官员的任免原则，由宗法血缘关系的世袭制到皇帝任免的官僚制，是历史的进步。	

【易错点警示】

易错角度1 郡县制是对分封制的彻底否定，而不是继承与发展。

1. 以下关于郡县制的说法，正确的是（ ）

①是对分封制的继承 ②是对分封制的否定出新 ③是官僚政治取代贵族世袭的重要标志 ④郡县名称在历代变化都很大

【答案】C

A. ①③ B. ①④ C. ②③ D. ②④

2. 有学者认为，秦朝开创的中央集权制度，既是对前代政治制度的否定，又是对前代政治制度的继承和发展。这里的继承和发展主要体现在（ ）

A. 中央集权与地方分权相结合 B. 皇帝制度与公卿制度相互制约
C. 郡县制与封国制的有机统一 D. 皇位继承与家天下的政治原则

【答案】D

【易错点拨】秦朝实行的郡县制，是对西周宗法分封制的否定，不是继承与发展，继承和发展的是皇位继承与家天下的政治原则。

秦朝专制主义中央集权制度的形成

【重难点深化2】 **要点讲解：**郡县制设立后，分封制虽已瓦解，但封国仍存在，**分封现象并没有消失，宗法观念仍严重影响着中国社会。**

例1：中国历史上不少皇帝为封国问题大伤脑筋，出现过严重的封王反叛，但历代皇帝照封不误。中国古代封国不断主要在于（ ）

- A. 分封制度的优越
- B. 宗法关系的存在
- C. 专制皇权的需要
- D. 地方势力的强大

【答案】 B

例2：周武王灭商后，封商纣王之子于殷。秦王嬴政灭东周国，又封一地给东周君，让他们“祭祀先祖”，材料反映出秦王嬴政（ ）

- A. 受宗法传统影响
- B. 极力推广分封制
- C. 加强了中央集权
- D. 扩展王朝的疆域

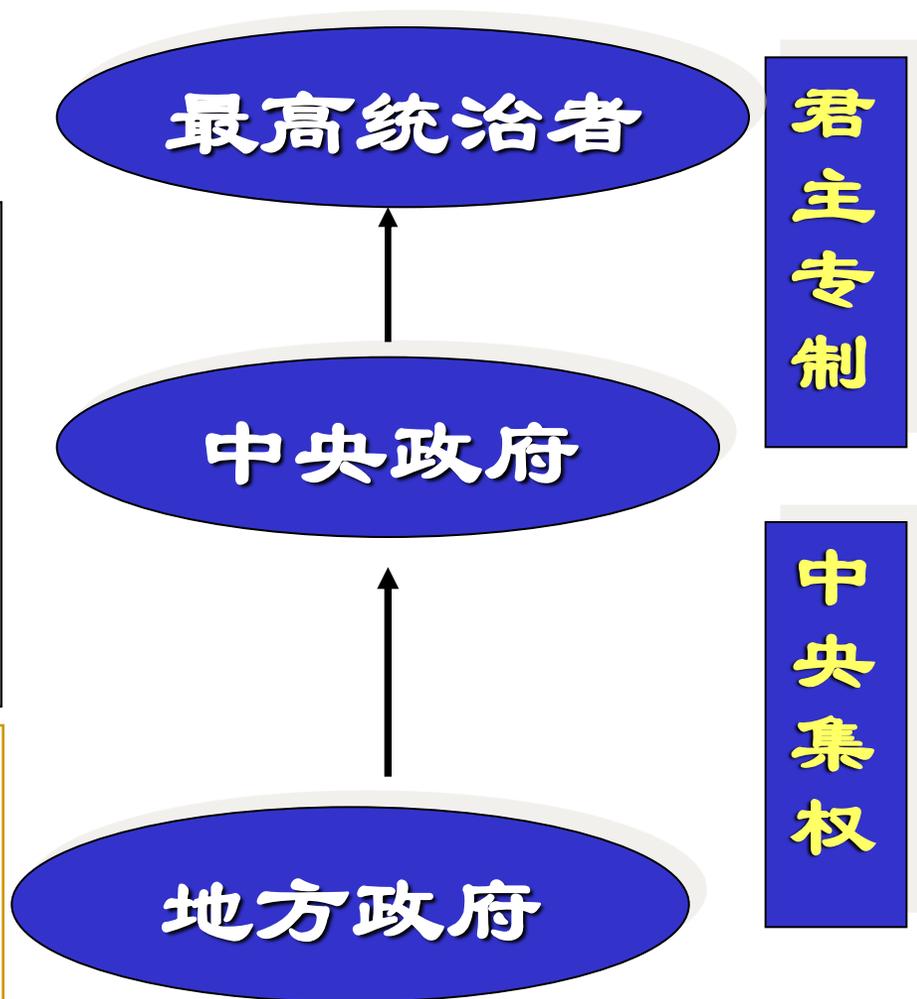
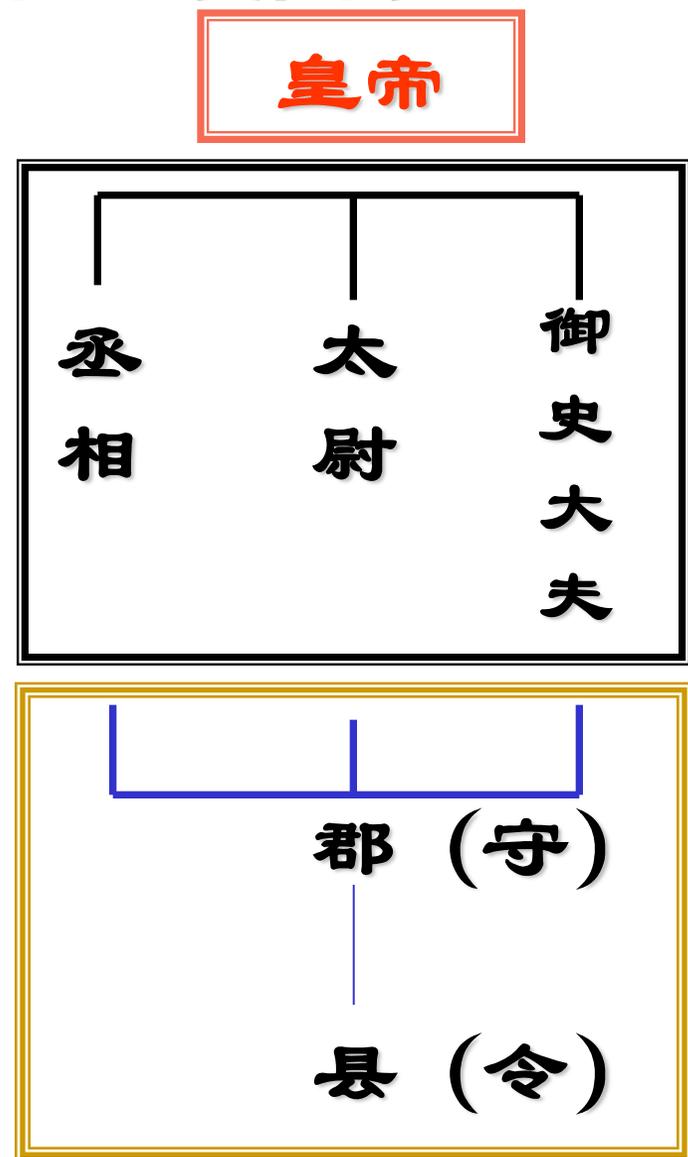
【答案】 A

例3：中国历史上行政区划的产生经历了由分土而治到分民而治。虽然秦汉确立了郡县制但汉代和西晋两度在实行郡县制的同时仍实行分封制。以后虽然仍时有分封制的残余但多是名义上的分封。据此可知（ ）

- A. 分封制比郡县制更符合古代中国的国情
- B. 分封制始终存在于中国古代的各个时期
- C. 分封制在中国古代政治史上影响深远
- D. 分封制维护了周朝的长治久安

【答案】 C

秦朝中央集权制度图示



【重难点深化3】 专制主义中央集权制的影响

明清以前，积极作用为主；明清以后，消极作用为主。

积极：◆ 有利于封建经济文化的发展，对祖国疆域的初步奠定和巩固国家统一，以及中华民族的形成与发展，都起了重要的作用；

◆ 奠定中国两千多年政治制度的基本格局，为历代封建王朝所沿用

消极：

政治：容易形成暴政并导致政治腐败。

经济：阻碍资本主义萌芽的发展，束缚社会生产力发展。

文化：形成文化专制，束缚民主思想发展。

总体：阻碍社会的进步，是中国落后西方、受其欺凌的主因。

秦朝专制主义中央集权制度的形成

【补充例解：秦朝的民族政策】

羁縻 jī mí 政策起源于战国时期秦灭巴之后，“秦惠王并巴中，以巴氏为蛮夷君长，世尚秦女，其巴氏爵比不更。”唐高祖时正式确立“怀柔远人，义在羁縻”的民族政策，宋朝进一步笼络少数民族首领，对“其有力者，还更赐以疆土”。羁縻政策的实施（ ）

- A. 有利于扩大中华民族的统治区域
- B. 形成了中央对地方的直接有效管辖
- C. 维护了多民族国家的团结和稳定
- D. 激化了边远少数民族与中央的矛盾

【答案】C

【知识点解读】**羁縻政策**是中央王朝笼络少数民族，处理中央与地方少数民族关系以维系中央集权制度的一种**地方统治政策**。与**羁縻政策**相配套的是**怀柔政策**，就是对境内少数民族采用封存王、赐爵、经济扶助、连亲等手段使其对己归附。

秦朝专制主义中央集权制度的形成

易错角度2 关于秦制的不同说法

1. (2015·海南·2) 《三国志》称秦始皇“罢侯置守，设官分职，不与古同”。这是指秦朝实行了()

- A. 郡县制 B. 分封制 C. 井田制 D. 宗法制

【答案】A

2. 有学者说，“秦朝这一制度构成了严密的中央统治体系，开后世两千年中央官制之先河”。“这一制度”是指()

- A. 皇帝制度 B. 三公九卿制 C. 御史制度 D. 郡县制度

【答案】B

3. (2017.4·浙江高考·2) 谈到西汉的政权建设，史家常以“汉承秦制”作论。下列项中能体现该论断的是()

- A. 皇帝制与郡县制 B. 郡县制与刺史制
C. 皇帝制与封国制 D. 丞相制与刺史制

【答案】A

4. (2016·上海高考·6) 《读通鉴论》曰：“两端争胜，而徒为无益之论者，辨封建者是也。□□□□，垂二千年而弗能改矣。”句中省略处应填入()

- A. 分封之制 B. 郡县之制 C. 郡国并行 D. 行省制度

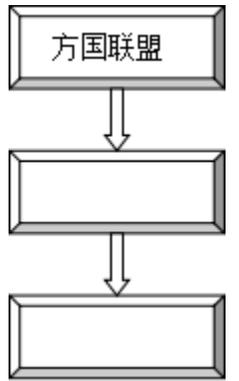
【答案】B

秦朝专制主义中央集权制度的形成

5. (2013·上海高考·5) 有学者认为, 自中国古代进入文明社会, 先后出现了“方国联盟”等三种政治统治模式。据此, 与右图匹配的正确选项是()

- A. 郡县制度、封邦建国 B. 行省制度、封邦建国
C. 行省制度、郡县制度 D. 封邦建国、郡县制度

【答案】D



6. “西周的这套制度, 尽管对周帝国的迅速扩张贡献极大, 但是, 经过四百年左右的发展, 这套制度在所谓春秋时代土崩瓦解。经战国, 终为秦制所彻底替代。”文中“秦制”指()

- A. 王位世袭制 B. 分封制
C. 宗法制 D. 郡县制

【答案】D

【易错点拨】秦朝制度由皇帝制度、三公九卿制、郡县制组成, 皇帝制度强调的是权力的高度集中; 三公九卿制强调的是中央行政体制的权力分配, 虽有三公, 但权力集中于皇帝一人手中; 郡县制是地方行政管理体制, 其否定血缘, 由贵族政治过渡到官僚政治。材料中有很多种关于秦制的说法, 至于具体指哪种, 则要从材料本身强调的侧重点着手去判断。

秦朝专制主义中央集权制度的形成

易错角度3 专制主义中央集权制是人治时代

有人认为，中国古代政治从宗周时代的“礼仪政治”到大秦帝国时代的郡县制、官僚制和法律控制手段，无疑体现了政治形态的一种“现代化”趋势。这里“现代化”的内涵是（ ）

- A. 礼仪与政治分离
- B. 从人治到法治
- C. 国家管理制度化
- D. 为民主政治奠基

【答案】C

【易错点拨】人治建立在个人专断与独裁基础上，呈现出随意性、多变性的弊端，造成社会的不稳定，体现不平等的原则。而法治是建立在民主的基础之上，具有统一性、稳定性、权威性的特点，以国家强制力为后盾，体现平等的原则。古代中国因专制主义中央集权制的推行从整体上来说都是人治社会。

秦朝专制主义中央集权制度的形成

[史料研读]:

材料一 肇端于春秋战国时期的郡县制度，秦代趋于成熟，两汉则日臻完备，成为汉帝国地方政治活动的核心与基干，也构建了两千多年中国地方政治制度的框架。——周长山《汉代地方政治史论：对郡县制度若干问题的考察》

材料二 郡县制打破了传统领主特权，为全国大市场的建立创造了条件，而传统农民在摆脱旧领主的人身控制之后，也发挥出巨大的生产积极性，他们第一次从底层产生了生产革新的冲动……他们已经破天荒地成为独立的生产机构，而不再是具有人身依附的农奴。郡县制革命符合一切历史进步性要素，事实上也成为一切现代国家的典范。欧洲从黑暗时代，过渡到现代民族国家，也是在内部实现郡县制革命的过程，现代国家的本质就在于郡县制。——《郡县制度与秦汉帝国霸业》

请回答：(1) 根据材料一并结合所学知识，概括春秋战国时期开始推行的郡县制度产生的主要影响。(4分)
(2) 根据材料二，概括郡县制度的主要历史作用(不得照抄原文)(6分)

(1) 中央对地方实行垂直管理，巩固了秦汉对地方的统治，奠定了两千多年中国地方政治制度的基础(框架)。

(2) 打破了贵族领主世袭特权，为国家统治和经济发展奠定了基础；提高了农民生产积极性，推动了自然经济的发展；成为中外封建“现代”国家的典范。

秦朝专制主义中央集权制度的形成

第3课时 (P12)

从汉到元政治制度的演变
(专制主义中央集权制的发展)

2. 汉至元——专制主义中央集权制度的发展

(1) 汉朝：

①中央：内外朝制度 ——削弱相权

原因：汉初丞相位高权重，汉武帝需要加强皇权。

内容：将秦朝的三公九卿制变为“外朝”（执行机构）
增设“中朝”（决策机构）重用侍从、秘书

【汉朝的三公九卿制】

1. 秦朝时，尚书是少府(九卿之)属官，掌政务文书，地位较低。汉武帝时期，赋予尚书决策的职能，司法审查大权也转由尚书和廷尉共同行使。这一变化说明（ ）

A. 汉武帝时君主专制进一步加强

B. 秦汉政治制度之间缺乏传承性

C. 西汉的中央官职实行分权制衡

D. 尚书已成为中央最高决策机构

【答案】A

【试题解析】利用品级较低的尚书分掌决策且分了廷尉的司法权，进一步强化了君主专制，故选A项；依据所学，“汉承秦制”，排除B项；是分权但是不能体现是制衡，排除C项；尚书被赋予了决策职能，但不是中央最高决策机构，排除D项。

从汉到元政治制度的演变

2. 汉至元——专制主义中央集权制度的发展

(1) 汉朝：①中央：内外朝制度 ——削弱相权

原因：汉初丞相位高权重，汉武帝需要加强皇权。

内容：将秦朝的三公九卿制变为“外朝”（执行机构）

增设“中朝”（决策机构）重用侍从、秘书

【汉承秦制】

(16. 全国Ⅲ) 东汉王充在《论衡》中说：“萧何入秦，收拾文书（国家档案文献），汉所以能制九州者，文书之力也。”其意在说明，西汉成功地实现对全国的统治，是因为汉初（ ）

A. 实行了崇尚儒家的政策

B. 继承了秦朝的基本制度

C. 未能充分发挥文书功能

D. 官吏熟知秦朝典章制度

【答案】B

【知识点解读】汉承秦制，指的是秦统一后，建立了一套以丞相为核心的中央官僚体制。西汉建立后，承袭秦制，虽略有所改，但在汉武帝以前的中央行政体制，基本上没有突破秦代模式。故有“汉承秦制”之说。只是在汉武帝时，中央官制出现了内朝与外朝的划分，皇权也进一步集中。

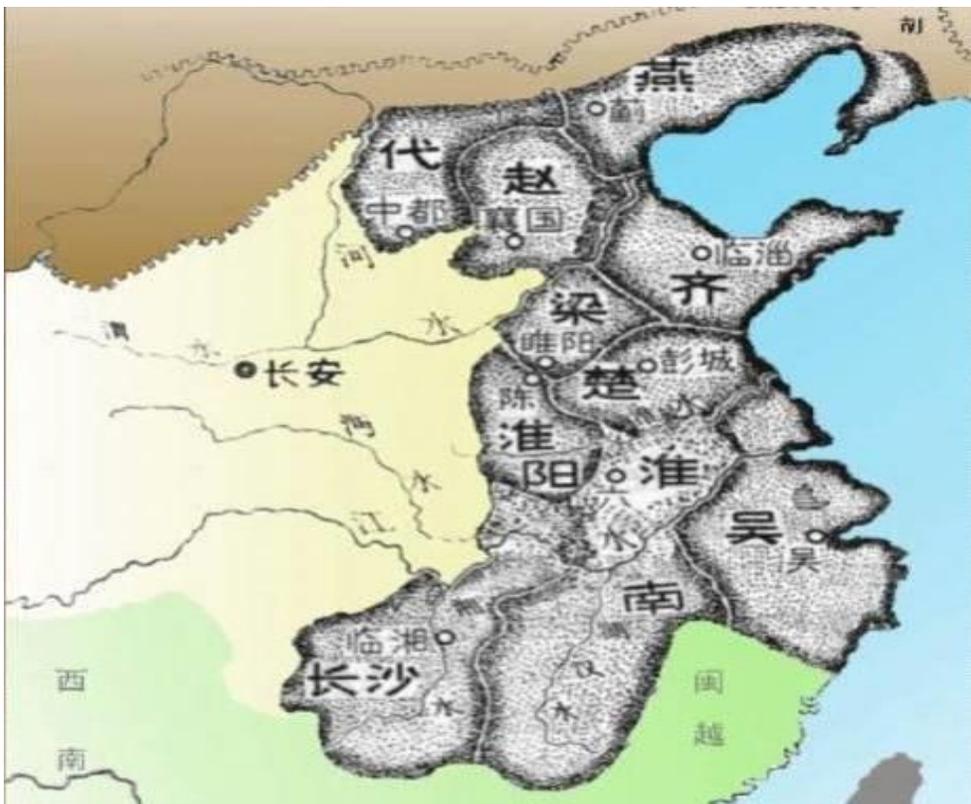
从汉到元政治制度的演变

2. 汉至元——专制主义中央集权制度的发展

(1) 汉朝：

②地方：汉武帝颁布“推恩令”——加强中央集权

● 原因：郡国并行制



内容：一部分郡县制（汉郡、县二级，中央集权），一部分王国（王国、支郡、县三级，地方分权）、侯国（属所在汉郡或王国管辖）。汉初，王国控制的国土、人口更多。（郡县制与分封制同时存在）

原因：吸收亡秦孤立之败的教训；安抚宗室和功臣的工具；维护刘氏政权的长期统治。

影响：积极方面，给王国较大自主权，客观上维护了刘氏政权、促进了各地经济发展。消极方面，逐渐威胁中央集权，文景时期形成“王国问题”。

从汉到元政治制度的演变

【郡国并行制】

(2019·江苏高考·2) 《史记》载：“汉定百年之间，亲属益疏，诸侯或骄奢……大者叛逆，小者不轨于法。”出现这种现象是由于汉初

【答案】C

- A. 实行察举制度 B. 独尊儒家学说 C. 实行郡国并行制 D. 全面推行郡县制

(2016·海南单科·5) 西汉初年，刘邦封置诸侯王国，封子弟为王，功臣为侯，并规定“非刘氏不王，非有功不侯”。这表明刘邦推行分封制意在()

- A. 加强对地方的控制 B. 继承西周的政治体制
C. 确保皇位传承稳固 D. 否定秦朝的政治体制

【答案】C

(2017·天津卷·12) (16分) 2015年底以来，西汉海昏侯刘贺墓的发掘和成果展示，在学术界和社会公众间引起广泛关注。阅读材料，回答问题。

材料一 据《汉书》载，刘贺是汉武帝之孙，昌邑哀王之子，幼年继承王位。公元前74年，汉昭帝逝世，无子，霍光立刘贺为皇帝。然而不久，霍光与群臣联名上奏刘贺入朝后的劣迹，如：居丧时无悲哀之心，
后，未祭祀宗庙就以最隆重祭礼祭祀其父……
刘贺受封为海昏侯。

制度：郡国并行制度。
原因：失礼仪，乱制度。

(1) 刘贺封号与汉代哪一制度有关？概括《汉书》所载刘贺帝位被废原因。(4分)

【易错点警示】

易错角度1 封国制在汉初曾发挥了积极作用

1. 散在郡县的侯国尽可能地利用自己有限的职权，招徕流亡，增殖户口励开荒，以图增加地税收收入。许多侯国的户口迅速增长，远远超过了侯国以外郡县直接控制地区的增长。这说明（ ）

【答案】D

- A. 封国制度整体上优于郡县制度
- B. 经济实力强大是王国问题形成的根源
- C. 七国之乱的发生有其必然性
- D. 地方享有一定自主权有利于经济的发展

2. 西汉初年，刘邦实行郡国并行制，以长安为中心的周边地区被划分成十五个郡，实行郡县制；对旧燕、赵、齐、魏、楚等地，则分封同姓子弟与功臣，实行分封制。刘邦旨在（ ）

- A. 强化专制主义中央集权制度
- B. 维护政权的稳定性和延续性
- C. 让郡县与王国之间相互牵制
- D. 推动汉初经济的恢复和发展

【答案】B

【易错点拨】 西汉初年推行的封国制导致了后来的王国问题，产重威胁中权。但它的实行有一定的合理性，对汉初政权的稳定和地方经济的恢复与发展起社积极作用。

2. 汉至元——专制主义中央集权制度的发展

(1) 汉朝：

②地方：汉武帝颁布“推恩令”——加强中央集权

- 内容：a、诸侯王死后，嫡长子继承王位；
b、其他子弟分割王国部分土地为列侯，列侯归汉郡统辖。
- 实质：名为“推恩”，实为软性削藩
- 影响：中央集权得以加强，但诸侯国仍长期存在

【解决王国问题的措施】

1. (2019·新课标全国I卷高考·25) 汉武帝时，朝廷制作出许多一尺见方的白鹿皮，称为“皮币”，定价为40万钱一张。诸侯王参加献礼时，必须购皮币用来置放礼物，而当时一个“千户侯”一年的租税收入约为20万钱。朝廷这种做法()

- A. 加强了货币管理
- B. 确立了思想上的统一
- C. 削弱了诸侯实力
- D. 实现了对地方的控制

【答案】C

从汉到元政治制度的演变

【解决王国问题的措施】

(2013·天津文综·12) (18分)

材料三 汉武帝规定诸侯王除由嫡长子继承王位外，“以私恩自裂地，分其子弟”为列侯，而由皇帝制定这些侯国的名号，分别隶属于汉郡。淮南王刘安谋反，“国除为九江郡”；衡山王刘赐谋反，“国除为郡”。又颁布律令，规定王国官员地位低于一般官员，限制人们与诸侯王交游。从此，王国与汉郡无异。

——摘编自邱树森、陈振江主编《新编中国通史》

(3) 依据材料三，结合所学知识，列举汉武帝解决王国问题的措施，(5分) 并分析其意义。(2分)

【答案】

措施：颁布推恩令分割王国封地；剥夺犯法诸侯王封地，改为郡县；颁布律令加强对诸侯的防范。

意义：消除了地方割据势力，中央集权得到加强，巩固了国家统一。

从汉到元政治制度的演变

(2) 魏晋南北朝：

形成三省体制（是**雏形**：中书、尚书、门下三省）。

(3) 隋唐：

①中央：三省六部制——分散相权

中书省 (决策, 颁拟皇旨)	尚书省 (执行政令)	门下省 (审核政令)
-------------------	---------------	---------------

三省长官都是宰相，合署办公，其办公地点称为**政事堂**

(2014年江苏) 垂拱三年，或诬告(宰相)刘祎之……(武)则天特令肃州刺史王本立推鞠(审问)其事。本立宣敕示祎之，祎之曰：“不经凤阁(中书省)鸾台(门下省)，何名为敕？”则天大怒，以为拒捍制使，乃赐死于家。——《旧唐书·刘祎之传》

据史料并结合所学知识，说明刘祎之为何不认可王本立宣读的“敕书”。

提示：诏敕须由中书省起草，门下省审议，而由皇帝直接发出的诏令被认为是违制的。

(2) 魏晋南北朝：

形成三省体制（是**雏形**：中书、尚书、门下三省）。

(3) 隋唐：

①中央：三省六部制——分散相权

■ **特点**：分工明确；提高工作效率。“三省”分层决策，互相制衡。分散相权，集中皇权，但又制约皇权。

【三省六部制】

(2012山东卷) 唐初以三省长官为宰相。高宗时，打破宰相任用资历限制，允许三省中四品以下官员以“同中书门下平章事”名义行宰相权，参预朝政。其目的是（ ）

- A. 重用人才，推行科举取士 B. 分割相权，加强君主专制
C. 分工协作，提高行政效率 D. 缓和矛盾，抑制朋党之争

【答案】B

【知识点解读】 削弱相权的主要方式，一是架空相权，如汉武帝设立中朝；二是分散相权，如唐朝的三省六部制。

考点二 隋唐三省六部制和美国的三权分立的比较：

相同点：起到了互相牵制与监督的作用。

不同点	唐朝三省六部制	美国三权分立
目的	分割相权、加强皇权	防止个人专制独裁
内容	行政权上的分权，	司法、行政、立法分权。
性质 (实质)	封建君主专制的体现；	资本主义代议制民主的体现。

(3) 隋唐：

②地方：藩镇割据——中央集权严重削弱

a. **节度使权重**。玄宗为了巩固边防，在边境设置军镇（又称藩镇、方镇），长官为节度使。节度使自募军队、任免官吏、自行征税，逐渐发展成为地方割据势力。

b. **安史之乱**（755—763年）。节度使安禄山、史思明发起叛乱，最终被平定。影响：破坏了北方经济；削弱了中央集权，唐朝由盛而衰落；内地增设节度使，形成藩镇林立局面。

【藩镇割据】

（2016·北京文综·13）中国古代某一时期，朝廷与地方矛盾尖锐。某节度使派人到中书省办事，因其态度恶劣，遭宰相武元衡呵斥。不久，武元衡在靖安坊的东门被该节度使派人刺杀。此事发生在（ ）

A. 汉长安

B. 唐长安

C. 宋汴梁

D. 元大都

【答案】 B

(3) 隋唐：

②地方：藩镇割据——中央集权严重削弱

c. 藩镇林立。延续一百多年（有割据，有依附）。907年节度使朱温废掉唐帝，建立后梁，唐朝灭亡。

【藩镇割据】

8. (2018·新课标全国I卷高考·25) 据学者研究，唐朝“安史之乱”后百余年间的藩镇基本情况如表2所示。

藩镇类型	数量 (个)	官员任免	赋税供给	兵额与功能
河朔型	7	藩镇自擅	不上供	拥重兵以自立
中原型	8	朝廷任命	少上供	驻重兵防骄藩
边疆型	17	朝廷任命	少上供	驻重兵守边疆
东南型	9	朝廷任命	上供	驻兵少防盗贼

由此可知，这一时期的藩镇

- A. 控制了朝廷财政收入
- B. 彼此之间攻伐不已
- C. 注重维护中央的权威
- D. 延续了唐朝的统治

【答案】D

(3) 隋唐：

②地方：藩镇割据——中央集权严重削弱

◆地方实行道州县制（必修2页12，初为10道。道：监察区→行政区）

【唐代的道州县制】

9. 汉末的州、唐代的道、宋代的路，最初都是虚设于郡县之上的监察派出机构；但它们在地方动荡甚至叛乱时，往往变成具实权的行政区，以承担镇压叛乱的作用；当它们兵强马壮时，又容易滋生抗衡中央的念头。州、道、路的变迁表明了（ B ）

- A. 二级行政比三级行政更加稳定
- B. 中央集权与地方分权之间的矛盾
- C. 地方监察权与行政权从未分离
- D. 中央对地方的控制能力不断弱化

【试题解析】根据材料“汉末的州、唐代的道、宋代的路，最初都是虚设于郡县之上的监察派出机构”“但它们在地方动荡甚至叛乱时，往往变成具实权的行政区，以承担镇压叛乱的作用”“当它们兵强马壮时，又容易滋生抗衡中央的念头”可知，州、道、路的变迁表明了中央集权与地方分权之间的矛盾，故选B项；二级行政与三级行政的关系在材料中没有反映，排除A项；地方监察权与行政权在很大程度上是分离的，排除C项；中央对地方的控制能力不断弱化不是历史发展的主流，排除D项。

【史料研读——道、州、路】

材料一 在我国历史上，商周王朝实行“封邦建国”的分封制……不存在中央对地方进行有效管理的行政区划制度……郡、县作为行政区划单位，均出现于春秋时期，公元前221年，秦灭六国，统一天下，从而废除分封制，开始在全国范围内推行郡县制度。这在我国古代行政制度史上堪称划时代的变革。

材料二 东汉中平五年，州由监察体制转变为行政区实体，历经三国、两晋、南北朝直至隋代，长达四百余年，州一直为我国最高一级行政区划单位……唐朝初年，道仅是一种监察区划，至唐玄宗时，才发展为行政区划，成为凌驾于州县之上的地方最高一级行政单位，从而使唐代地方行政体制由州县两级制转变为道、州、县三级制。宋代沿袭唐制，仅将“道”改名为“路”。

材料三 自元代开始，我国地方行政区划进入省制时代，历经元明清，直至今日。元代实行省、路、府(州)、县四级。一级政区是行省，“掌国庶务，统郡县、镇边鄙，与都省为表里”。

——梁励《中国古代地方行政区划沿革述论》

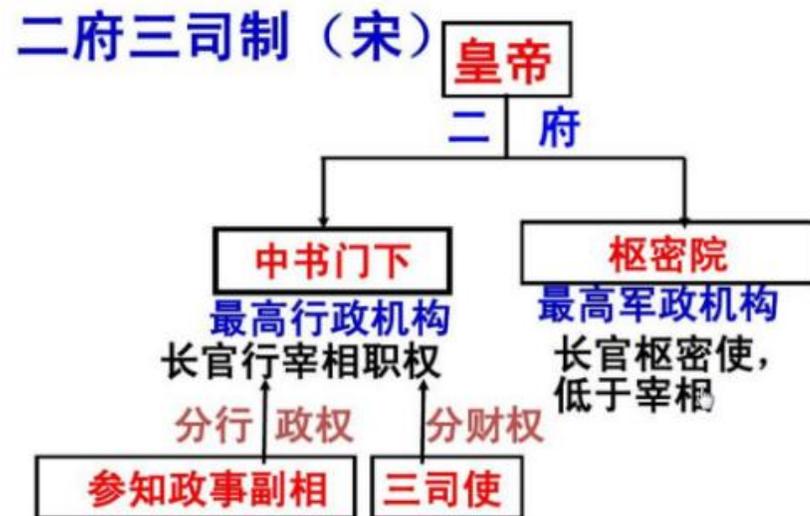
从汉到元政治制度的演变

(4) 宋朝：

①**中央**：“二府”：中书门下（管最高行政）、枢密院（最高军政）；增设“参知政事（分割宰相行政权）、三司使（分割宰相财权）——分割相权

【名词解析】中书门下

中书门下，简称中书，习称政事堂、都堂、政府、东府，是唐代中期至北宋前期的行政机构，由门下省、中书省与尚书省的最高长官共同参与行政。初设于门下省，唐高宗时徙于中书省，唐玄宗前称政事堂。开元十一年（723年），改政事堂为中书门下，政事堂印也改为中书门下印，且于其后分列吏、枢机、兵、户、刑礼五房。五代、宋因之。宋朝初期，中书门下成为最高行政机构，长官称“同中书门下平章事”，其最高长官行使宰相的职权。



特点：削弱相权，加强皇权。但造成行政效率低下，是宋积贫积弱的原因之一。

(4) 宋朝：

①**中央**：“二府”：中书门下（管最高行政）、枢密院（最高军政）；增设“参知政事（分割宰相行政权）、三司使（分割宰相财权）——**分割相权**

(2017·北京文综·13) 北宋名臣包拯清正廉洁、刚正不阿，民间尊称他为“包相爷”。他曾担任过转运使、兵部员外郎、开封府知府和枢密副使等职务，其中“位同宰相”的是（ ）

【答案】D

A. 转运使 B. 兵部员外郎 C. 知府 D. 枢密副使

宋代规定，枢密院作为全国最高军事机构“武府”，其长官“枢密使”不得由武将担任，只授予文职官员。此规定（ ）

A. 不利于充分发挥军队战斗力 B. 提高了官员的军事理论水平
C. 形成了军政和行政互相制衡 D. 扩大了宰相对军事的监督权

【答案】A

(4) 宋朝：

②地方：（派文官替武官，设**通判**监察，设**转运使**管财政）——**加强中央集权**
削实权，制钱谷，收精兵

措施：(1)行政：中央派文臣做地方长官（**知州**），同时设**通判**负责监督知州，各州公文须由知州、通判联合署名才有效等。

(2)财政：地方赋税一小部分作为地方开支，大部分由“路”的**转运使**运送中央。宋太宗末，废“道”置十五“路”，各设转运使，逐渐成为高级行政区。即大部分全由中央掌控。

(3)军事：主要将领兵权收归中央，抽调各地精兵强将，充实中央禁军。

【知州、转运使】

5. 宋朝州县长官都改作“知州”、“知县”，这与汉朝的州牧、县令大不相同，“知”是代理、兼任，名义上是以中央官员的身份兼任地方。这说明宋朝

A. 中央权力进一步强化
C. 中央与地方互相制衡

B. 地方官员的权力扩大
D. 世家大族控制地方行政

【答案】A

易错角度2 宋代官僚体制运行中的理性色彩

南宋时期实行宰辅互兼体制，宰相常兼枢密使，参知政事兼任枢密副使。这一做法（ ）

- A. 削弱了中央集权
- B. 提高了决策与行政效率
- C. 加剧了冗官现象
- D. 体现了崇文的治国理念

【答案】B

按照宋代官制，一般官员都有“官”和“差遣”两个头衔，有的官还加有“职”的头衔。所以“任非其官”的情形很普遍。由此可见（ ）

- A. 宋代官僚体系的成熟
- B. 宋代皇权进一步强化
- C. 宋代行政效率有提高
- D. 宋代破解了藩镇难题

【答案】B

【试题解析】“任非其官”体现了皇权的强化，故B项正确；此材料涉及到宋朝的官职，官僚体系是国家中央对全国的管理做出核心决策和中央维系到地方管理的纽带的集合，材料仅仅是在表述官员的任用上“任非其官”，与材料无关，故A项错误；在“任非其官”的背景下宋代的行政效率应该是降低的，故C项错误；D项材料未涉及。

【易错点拨】两宋时期，在士大夫们积极参与与设计更革之下，设官分职体制中的理性化精神日益显现出来。官、职、差遣的分离，在缓和矛盾、着眼效率的同时，确立了职级与事类的分立体系，一定程度上保证了事权的明确与集中。

【知识链接】宋朝的官职分离

中枢官制是中央集权的轴心，从赵匡胤建立宋王朝开始，就对中央官制作了调整。其特点是用设官分职、分割各级长官事权的办法来削弱其权力的。这样，有些官只是空名，所谓“官”，其概念只是拿俸禄而已。这类官有两种情况，第一，在宋太祖、太宗统一五代十国的过程中，留用了大批各国旧官员，使他们保持官位，领取俸禄，但不使掌握实权（只对其中认为可靠者安排一些实际职务）；第二，对于宗室、外戚、勋旧，也仅授予高官，优加俸禄，而不给实职。至真宗时，便把这些措施加以制度化。按照这个制度，一般官员都有“官”和“差遣”两个头衔，有的官还加有“职”的头衔。“官”只是说明他可以领取俸禄，而职才有实际的权力。每个机关彼此互相牵制，“任非其官”的情形很普遍。

(5) 元朝:

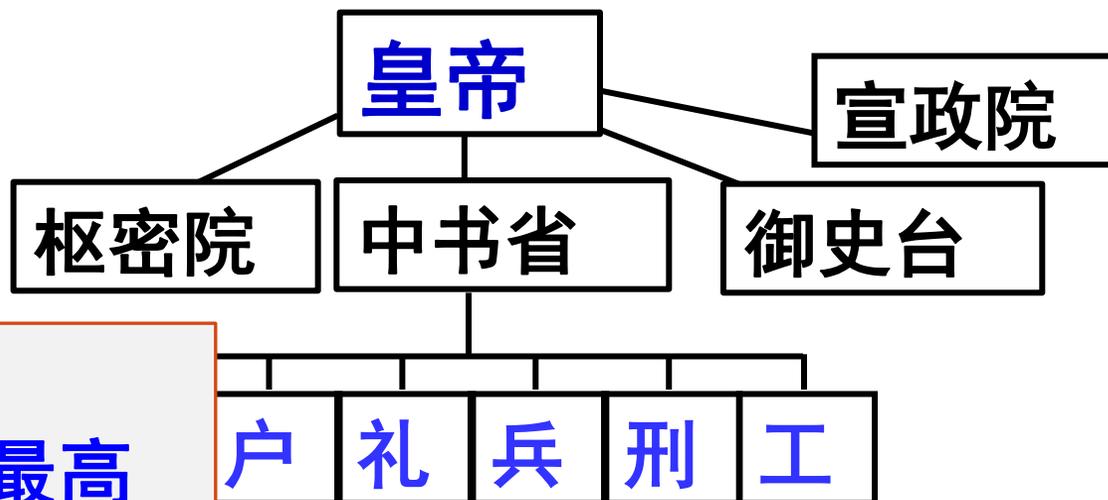
(中书一省制是相权的一次重要反弹)

■ 中央：一省制（只保留中书省）

①中书省（最高行政）

②枢密院（最高军事）

③宣政院（统领宗教事物和管辖西藏）



元朝中书省的权力

唐中书省是决策机构，北宋中书门下是最高行政机构，元中书省是最高行政机构，兼掌管六部，其权力要比唐中书省大得多。

【知识点解读】元朝采取一省制的初衷是希望能实现中央集权，故强调集体议决防止大臣专权。然而元朝的军事机构拥有独立且很高的权限，再加上各地宗王享受着半自治的特权，因此文官系统无法对他们进行节制，元朝自始至终都没能成功将大权收归皇帝或中书省的手中，反而出现了相权反弹的局面。

(5) 元朝：

■ 地方：行省制

◆**背景**：元代地域辽阔，为加强对地方政治和军事的控制，设立行省，代表中央对地方行使权力。

◆**内容**：①河北、山西、山东由中央直接管理，称腹里；②地方实行行省制度（行省之下设路府州县）；

③边远民族地区由宣慰司管理；

④西藏由宣政院管理。

◆**意义**：行省制加强了中央对地方的管理，巩固了统一的多民族国家。是中国古代地方行政制度的重大变革，是我国省制的开端。

【行省制的职能】

(2011·江苏单科·4) 据《南台备要》记载：“江浙省……调兵剿捕之际，行省官凡有轻重事务，若是一一咨禀，诚恐缓不及事。……

(如今) 凡有调遣军情重事及创动官钱，不须咨禀，……交他每(们) 从便区处。”这段材料可以反映出元代的江浙行省()

- A. 与中央权力之争难以调和
- B. 获得了紧急事务处置权
- C. 行政长官不再由朝廷任命
- D. 权力不再受到中央节制

【答案】 B

(5) 元朝:

■ 地方: 行省制

◆**背景:** 元代地域辽阔, 为加强对地方政治和军事的控制, 设立行省, 代表中央对地方行使权力。

◆**内容:** ①河北、山西、山东由中央直接管理, 称腹里; ②地方实行行省制度 (行省之下设路府州县);

③边远民族地区由宣慰司管理;

④西藏由宣政院管理。

◆**意义:** 行省制加强了中央对地方的管理, 巩固了统一的多民族国家。是中国古代地方行政制度的重大变革, 是我国省制的开端。

【行省制的作用】

钱穆曾评价: “行省制度, 在平时足以障碍地方政事之推进, 而增加地方与中央之隔阂; 而待一旦中央政权削弱, 各行省转易成为反抗中央, 分区割据之凭藉。”他强调这种制度 ()

- A. 使地方权力不再受中央的节制
- B. 有利于维护地方治安稳定
- C. 是中央集权与地方分权的结合
- D. 易于形成地方割据的局面

【答案】D

【试题解析】请注意, 本题问的是钱穆先生对行省制的评价, 从材料出发D项正确。

(5) 元朝：

■ 地方：行省制

◆**背景**：元代地域辽阔，为加强对地方政治和军事的控制，设立行省，代表中央对地方行使权力。

◆**内容**：①河北、山西、山东由中央直接管理，称腹里；②地方实行行省制度（行省之下设路府州县）；

③边远民族地区由宣慰司管理；

④西藏由宣政院管理。

◆**意义**：行省制加强了中央对地方的管理，巩固了统一的多民族国家。是中国古代地方行政制度的重大变革，是我国省制的开端。

行省制的特点

顾名思义，行省就是行使中书省的权力，是中书省的派出机构，被称为“行动中的中书省”。具有双重性，既是朝廷的派出机构，又是地方的最高行政机构，有利于加强中央与地方的联系。行省长官拥有经济军事大权，但在行使时受中央节制。行省制是一种中央集权与地方分权主辅结合的新模式，达到中央与地方势力的平衡。行省权力大而不专，解决了地方势力过大的积弊，有利于中央集权。领导体制是一署多员与长官节制相结合的制度，有利于官员的相互制约。

【重点深化】分封制、郡县制、行省制比较：

		分封制	郡县制	行省制
不同点	盛行时间	奴隶社会的行政制度，盛行于西周。	盛行于整个封建社会	确立于元，推行至今
	与中央政府的关系	诸侯国相对独立于中央政府，长官的权力可世袭。	中央政府下属的地方行政机构，长官由皇帝与中央任免。	
	影响	在一定时期内产生积极影响，但在一定程度上破坏了国家统一和社会安定。	不仅在当时有效加强了中央集权，维护了国家统一，而且经过后世的调整和补充，其积极作用愈益明显。	
相同点	①都是中国古代重要的地方行政制度；②都是为了加强对地方的控制，巩固统治；③都在一定时期内产生过积极影响。			
认识	①由分封制到郡县制的变化，主要反映官吏的任免原则由宗法血缘关系世袭到皇帝任免，这是历史的进步；②由郡县制到行省制的变化，主要反映行政区划的发展，反映了统一多民族国家的发展。			

从汉到元政治制度的演变

易错角度3 元代行省权力大而不专

有学者指出：“行省演化为固定的地方官府，是指其主要性质而言。即使上述演化完成以后，行省仍长期保留着朝廷派出机构的某些原有性质。”这表明（ ）

- A. 行省具有二元化特点
- B. 行省是临时性机构
- C. 行省不是地方政府
- D. 行省制与郡县制无异

【答案】A

李治安教授认为：“行省性质具有两重性又长期代表中央分驭各地，主要为中央收权兼替地方分留部分权力，所握权力大而不专。”对此理解不正确的是（ ）

- A. 双重性是指既是中央的派出机构，又是地方的最高行政机构
- B. 在职能和权力行使方面既中央集权，同时又体现地方分权
- C. 对行省的有效监督及行省内部分权制衡，避免地方割据
- D. 在权力结构上实行集体领导与民主集中制相结合

元代行中书省“凡钱粮、兵甲、屯种、漕运、军国官圆署、集体议政方式，其中丞相、平章政事总领主管区内的具体行政事务。据此可知，元代（ ）

- A. 中央政府过分集权
- B. 政制缺乏制约机制
- C. 行省权力大而不专
- D. 地方行政体制混乱

【易错点拨】行省作为中书省的对外派出机构，掌管辖境内的钱粮，兵甲，屯种，漕运及其他军国重事，统领路、府、州，县，**基本掌握地方的军政大权。但行省行使权力时受到中央的节制，且行省内部也存在权力制约，行省权力大而不专，这决定了它只能为中央集权服务。**

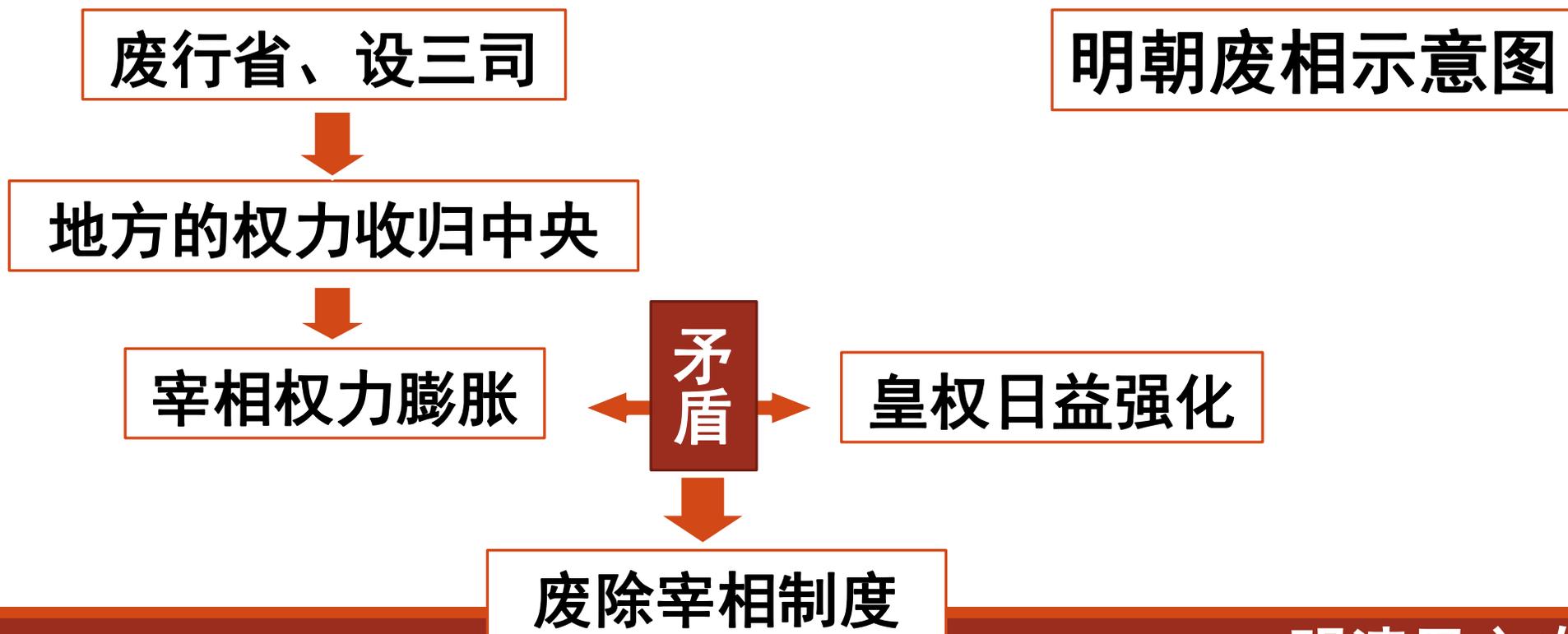
第4课时 (P16)

明清君主专制的加强

3. 明至清——专制主义中央集权制度的**顶峰及衰落**

(1) 明朝：

- **中央：**明太祖：废中书省和丞相，权分六部。
明成祖：设内阁，以备皇帝顾问。
- **地方：**废行省，设三司。页16“历史纵横”，全国一级行政区为两京十三布政司，布政司习称为“省”。



■ 宰相制度的废除

1. 原因：

客观原因：①明初沿用元朝中书省一省制，相权扩大，与君权矛盾更加突出（制度上）。明初地方废行省、设三司，地方权力集中到中央，中书省和相权随之扩大。

②宰相胡惟庸擅权乱政，挑战皇权（人事上）。

主观原因：明太祖吸取元朝教训，对中书省和丞相有戒心。不仅要解决具体的人，还要从制度上根本解决对皇权的威胁。

2. 措施：①以“谋反罪”诛杀丞相胡惟庸（诛其人，解决人的问题）（洪武十三年，1380年）

②裁撤中书省和丞相，中央行政权分属六部（废其制，解决制度的问题）（洪武十三年）

③下令以后不许再立丞相（永不立，永久解决制度的问题）（洪武二十八年，1395年）

3. 影响：①六部成为明朝国家最高行政机关，直接对皇帝负责，“省”退出中央。②皇帝集皇权和相权于一身，君主专制空前加强。③过分集权于皇帝，导致宦官专权。

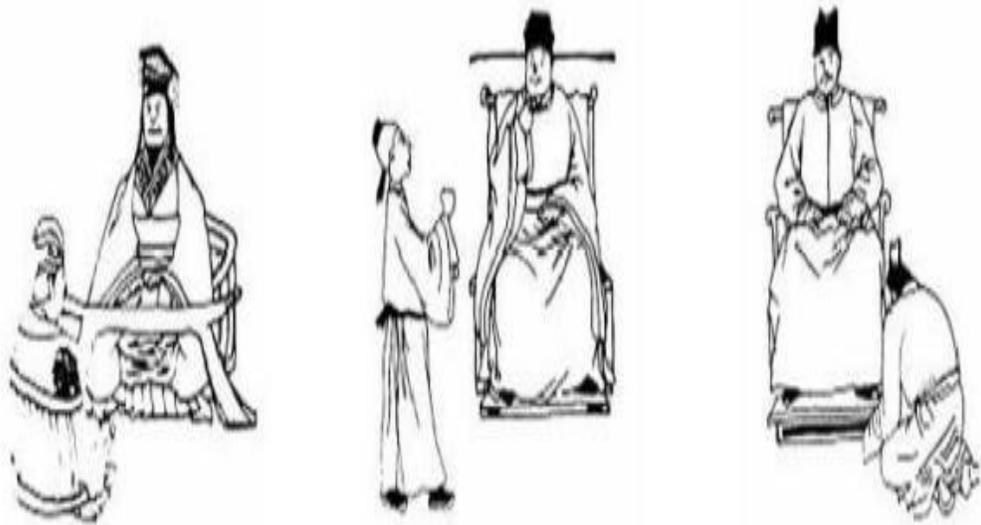
明清君主专制的加强

【宰相制度的废除】

秦朝设丞相辅佐皇帝，隋唐分散丞相权力，明朝废丞相。这些措施体现了

- A. 国家统一的需要
- B. 权力的相互平衡和制约
- C. 相权严重威胁了皇权
- D. 封建专制统治的需要

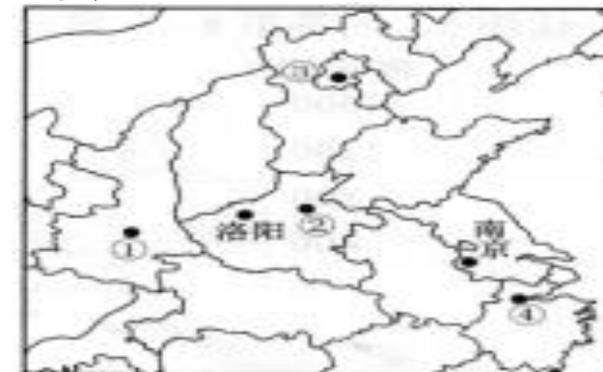
【答案】D



【知识点解读】漫画感悟——古代君臣关系的变化
图中从左至右反映君臣之间的关系变化，皇帝都坐着，从君臣之间“坐而论道”到“站着奏事”再到“跪受笔录”，从实质上反映了相权不断削弱、皇帝独尊、君权不断强化的趋势。

(2013·北京高考·13) 读图7, 判断下列各项表述正确的是

- A. 汉武帝在②颁布推恩令
- B. 北魏孝文帝从③迁都到②
- C. ②和④先后是两宋的都城
- D. 明太祖在①废除丞相制度



【答案】C

【试题解析】依据所学知识, 结合地图判断图中四个地名分别是①长安(西汉都城)、②开封(北宋都城)、③平城(北魏初都城)、④杭州(南宋都城)。西汉的都城在长安, A项说法错误; 孝文帝迁都是从平城迁至洛阳, B项错误; 明朝建国之初都城在南京, D错误。因此正确答案选C。

【知识点链接】中国八大古都:

- 郑州: 商汤(亳)
- 安阳: 商朝后期(殷)
- 西安: 西周(镐京)、西汉(长安)、隋、唐(长安)
- 洛阳: 东周(洛邑)、东汉、曹魏、西晋、北魏
- 南京: 东吴、东晋、南朝(宋、齐、梁、陈四朝)、明初
- 开封: 北宋(东京)
- 杭州: 南宋(临安)
- 北京: 元(大都)、明、清

■ 内阁制的设立

1. 原因：废除丞相后，皇帝政务繁忙，需要辅臣帮助处理国家事务。

2. 过程：

①奠基——明太祖试设殿阁大学士（洪武十五至十八年，1382至1385年）；

②确立——明成祖正式确立内阁制（永乐年间）；

③发展——明宣宗给予阁臣票拟权（宣德年间）；

④顶峰——明神宗时阁权一度压倒部权（万历年间）。

【票拟、批红、改票】

3. (2019·北京高考·15) 明万历十五年，顾宪成等人奏疏忤旨，神宗要求内阁拟票重罚。内阁首辅申时行等只拟罚俸，神宗震怒，令“还改票来！”申时行只得遵旨。这说明，明代内阁大学士

A. 仅作为侍从顾问，不参决政事

B. 万历年间开始参与军国大事决策

C. 按照皇帝的传谕来票拟和批红 【答案】 D

D. 掌握票拟权力，但仍需服从君权

【试题解析】明宣宗时，大学士有了替皇帝起草批答大臣奏章的票拟权（即“建议权”）。票拟权的获得是内阁制度的一个里程碑。如果票拟不合帝意，内阁再议，为“改票”。

明朝皇帝处理政事的形式变化，由皇帝日朝理政、六部执行为主逐渐变为“内阁票拟——皇帝或皇帝授权太监批红——六部执行”为主。所以说，皇帝不上朝，不等于不问政事。明代内阁票拟，体现了儒家“君逸臣劳”的理想模式。

明清君主专制的加强

■ 内阁制的设立

3. 特点：①明朝内阁不是法定的中央一级的行政机构或决策机构，只是为皇帝提供顾问的内侍机构；②阁臣的升降由皇帝决定，职权的大小依皇帝旨意而定，票拟是否被采纳最终还得取决于皇帝的批红。

(2012·江苏历史·4) 明成祖时，“特简（选拔）解缙、胡广、杨荣等直文渊阁，参预机务。阁臣之预机务自此始。然其时，入内阁者皆编、检、讲读之官，不置官属，不得专制诸司。…嘉靖以后，朝位班次，俱列六部之上。”据此，对明代内阁的说法正确的是（ ）

- A. 开辟了入仕做官的新途径
- B. 自设立起即为法定决策机构
- C. 六部逐渐成为内阁下属机构
- D. 地位虽有变化但职能基本未变

【答案】D。 内阁地位虽有变化但始终是皇帝的咨询机构，**职能基本未变。**

明朝宣德年间，内阁有了官属，“置诰敕、制敕两房，皆设中书舍人”，凡奏章和建议，都由通政使司汇总，呈交皇帝过目，再交到内阁，内阁负责票拟，再由司礼监将条旨呈交皇上“批红”，最后发回内阁下发各部。阁权进一步强化。英宗德宗时期，内阁票拟权逐步完善。明朝中枢机构的这些变化说明（ ）

- A. 内阁具有了制度化的参政权
- B. 标志着明代宦官专权的开始
- C. 内阁成为皇权与相权的斗争工具
- D. 内阁制度发展进入鼎盛时期

【答案】A

【内阁与宰相的比较】

1. (2014·全国大纲卷·14) 明成祖朱棣设立内阁，后来内阁首辅“俨然汉唐宰辅”。明代内阁与唐代宰相的相同之处是（ ）

- A. 均能独立处理政务 B. 均辅助皇帝处理政务
C. 都拥有官吏任免权 D. 都直接管理地方政务

【答案】B

2. (2014·江苏高考·21) (14分) 历代王朝不断调控中枢权力以维护其统治。

材料三 (明初内阁大学士) 掌献替可否 (意即对君劝善规过，议论兴革)，……凡上之达下，日诏，日诰……皆起草进画，以下之诸司。下之达上，日题，日奏……皆审署申覆 (意即审查签收，上报或发回) 而修画焉，平允乃行之。……大典礼、大政事，九卿、科道官会议已定，则按典制，相机宜，裁量其可否，斟酌入告。

——《明史·职官一》

请回答：(3) 据材料三，归纳明初内阁大学士的主要职责；结合所学知识，说明明初阁臣为何不能等同于丞相。

【答案】(3) 职责：劝谏皇帝，匡正过失，讨论历代盛衰原因和典制沿革；替皇帝起草诏令和批答大臣奏章；将九卿等议定的意见经审查后报告皇帝。说明：内阁始终不是法定中央决策机构；不能统领六部。

明清君主专制的加强

		宰相制	内阁制
相同（相似）		职责都是辅助皇帝处理全国政务	
不同点	地位	法定、制度赋权	非法定、咨询机构
	职权	参与决策	无决策权
	对皇权的作用	制约皇权	不能制约

【知识点解读】宰相制与内阁制的比较

结合上表对比可知，从职权上来看，丞相、宰相为历代封建王朝法定的最高行政长官，处于“一人之下，万人之上”的地位，中央六部为其法定的直接下属机构；而明代内阁始终不是它的法定下属机构，阁臣的品秩较低，其最初只备皇帝顾问，仁宗后虽有票拟，但票拟所提出的意见能否实行，最终还要取决于皇帝的批红，况且其中有许多还是属于奉命票拟。总之，阁臣的权力忽大忽小，不稳定。这种事实说明了内阁制度的建立并非宰相制度的恢复。

明王朝之所以以内阁制度取代沿袭了1600多年的宰相制度，实质上反映了我国封建社会后期皇权的高度强化，它是为保障皇权的高度集中而建立起来的新的中枢体制。

明清君主专制的加强

【名词解析】 中枢体制, 中枢机构

中国古代的中枢体制是指古代中央的管理与决策部门的组成、职能。

例如：唐宋的宰相制、明清的内阁制。

在中国古代历史上，对于一个国家建立而言，便会随之出现一系列为了巩固这个国家而形成的政治、军事等组织机构，而我们常把这些机构称之为中枢机构。

各个朝代的中枢机构各有不同。秦朝是三公九卿，汉朝是中外朝，唐朝是三省六部，宋朝是中书门下和枢密院二府，元朝是中书省，明朝是内阁制，清朝是南书房和军机处。

中枢机构是中央政府中的重要机构，决策机构是中枢机构，但中枢机构不一定是决策机构，如明朝内阁和清朝军机处，都没有决策权。

【宦官专权】

（2017·新课标全国Ⅱ卷高考·27）明初朱元璋严禁宦官读书识字，但中后期宦官读书识字逐渐制度化，士大夫甚至有针对性地编纂适合宦官学习的读本。由此可以推知，明代中后期（ ）

- A. 中枢决策过程发生异变 B. 皇帝权力日趋衰落
C. 内阁议政功能已经丧失 D. 宦官掌握决策权力 **【答案】 A**

【试题解析】明初，为防止宦官专权乱政朱元璋严禁宦官读书识字，明中后期皇帝以司礼监的太监牵制内阁，使宦官读书识字逐渐制度化，并导致**太监的权力越来越大，成为事实上的宰相，甚至是事实上的皇帝**，故A项正确。

【知识点解读】外戚干政、宦官专权是君主专制形态的变异，其在一定程度上威胁皇权，但其的出现与加强皇权密不可分。为了加强皇权，皇帝重用身边的宦官制约相权，当相权减弱时、宦官的权力膨胀时，皇帝再用外戚制约宦官，如此周而复始。外戚干政和宦官专权借助于皇权，是君主专制的表现，但当皇权巩固时，这两种异变也会消亡。**中国历史上三个宦官专权时代：东汉、唐代、明代。**

【易错点警示】

易错角度1 宦官专权、外戚干政反映的是皇权的强化。

中国古代曾出现不少皇帝无力或不能执掌权柄的现象，这时皇帝或受制于母后、外戚，或受制于臣官、地方割据势力。出现这种现象的根源是（ ）

- A. 三纲五常受到挑战
- B. 君主权力至高无上
- C. 宗法观念丧失殆尽
- D. 皇帝权力暂时旁落

【答案】 B

【易错点拨】 中国古代君主专制制度的核心是皇权至上。但很多时候由于皇帝年幼成不理政事，会有人代督皇帝处理政事，因此便出现了宦官专权，外戚干政的现象。不过，这些现象反映的**不是皇权的削弱，而是皇权的强化，因为宦官、外戚的权力皆来源于皇帝。**

易错角度2 明朝内阁始终不是法定的中央一级的行政机构

按旧例，明代内阁除密奏君主的文书外，“其余公务行移各衙门，皆用翰林院印”。这说明明代内阁（ ）

- A. 不是法定的行政机构
- B. 阁臣权力有限
- C. 提升了政府办事效率
- D. 深受皇权控制

【答案】 A

明清君主专制的加强

易错角度3 内阁有一定权力，且对皇权有一定约束

明代中叶，内阁大学士虽“无丞相之名，而有丞相之实”，已类似“汉唐宰辅”了，朱元璋处心积虑加以废除的相权，很快就因为内阁制度的产生而复活。这说明当时（ ）

- A. 内阁首辅成为国家最高行政长官
- B. 阁臣实际上取得了部分相权
- C. 内阁成为强化君主专制的工具
- D. 君主专制发展到一个新阶段

【答案】B

自嘉靖至万历初年，内阁权势如日中天，在同六部的权力之争中占了上风。于是内阁“朝位班次，俱列六部之上”。这一变化表明（ ）

- A. 内阁完全取代了六部
- B. 君主专制不断加强
- C. 内阁是皇帝内侍机构
- D. 内阁首辅的权力失控

【答案】B

【易错点拨】内阁的权力来自于皇帝，但它并非无任何权力，明朝后期，很多时后内阁都在履行宰相职权。此外，内阁对皇权有一定的制约作用，对皇帝“不合理”的诏旨，可以拒绝草拟，封还执奏。皇帝不满内阁票拟发回重拟时，如内阁认为自己的意见正确，可以拒绝重拟，以原票封进。

明清君主专制的加强

(2) 清朝：军机处的设立

■过程：

①**清初（皇太极）**：清初采用明制，**设内阁、置六部**。一般事务仍由内阁票拟（皇帝审定，学士批红）。同时**保留祖制——议政王大臣会议**，重大事务由议政王大臣会议决定。权力凌驾于内阁、六部之上，**皇权受到很大限制**。

②**康熙**：在宫内设**南书房**，参与机要事务，起草谕旨。中枢权力遂一分为三。**内阁、议政处、南书房**互相制约，最后集权于皇帝。在宫内设南书房的思路，与汉武帝内朝决策相近，**含有削弱议政王大臣会议权力之意**。

③**雍正**：**为办理西北军务，设军机处（上传下达）**。

【清朝内阁】

1. (2014·海南高考·8) 《清史稿》记述，清代内阁“沿明旧名，例称政府”，但“内阁实权，远不逮明”，“内阁宰辅，名存而已”。造成这一现象的原因是（ ）

- A. 清朝前期以武立国
B. 六部分掌行政权力
C. 贵族特权不断削弱
D. 新的权力机构出现

【答案】D

【试题解析】材料反映是中央权力机构演变，“清朝前期以武立国”不符合材料信息，故A项错误；清朝六部一直在行使行政权，只是有的时候并不经过六部，故B项错误；清朝贵族特权不是在削弱，而是在加强，故C项错误；“内阁宰辅，名存而已”是因为新的权力机构——军机处的出现架空了内阁，故D项正确。

2. (2012·全国课标卷·28) 清代内阁处理公务的案例“积成样本四巨册”，官员“惟揣摩此样本为急”，时人称之为：“依样葫芦画不难，葫芦变化有千端。画成依旧葫芦样，要把葫芦仔细看。”这反映出当时（ ）

- A. 内阁职权下降导致官员无所事事
B. 政治体制僵化官员拘泥规制
C. 内阁机要事务繁忙官员穷于应付
D. 皇帝个人独裁官员唯命是从

【答案】B

明清君主专制的加强

(2) 清朝：军机处的设立

■ **特点：简**（人员简单）、**速**（办事效率高）、**密**（地处内廷）。

【军机处的特点】

1. 下面是清朝雍正到光绪时期军机大臣人数统计表，据此推知，清朝军机处（ ）

- A. 精干高效 B. 保密性强
C. 机构健全 D. 权力稳固

皇帝	军机大臣
乾隆	多则十人，少则一人，70%的时间六至七人
嘉庆、道光、咸丰	88%以上的时间四至六人
同治	五至六人
光绪	76.5%的时间四至六人

【答案】A。做表格题目时，要注意表头信息，重点在**人数**。

(2) 清朝：军机处的设立

■ **特点：简**（人员简单）、**速**（办事效率高）、**密**（地处内廷）。

【军机处的特点】

2. **(2012·天津高考·2)** 清雍正年间，军机处设在皇宫内，与皇帝日常生活办公地毗邻。军机大臣多从“亲臣重臣”中遴选，任命谕旨通常说，命某人“在军机大臣上行走”或“在军机大臣上学习行走”。材料中未能体现出（ ）

- A. 在军机处办理要务易于保密
- B. 军机处官员便于皇帝宣召
- C. 军机处官员按才德标准遴选
- D. 军机大臣多为临时差遣性质

【答案】 C

(2) 清朝：军机处的设立

- **职能：**军机大臣品级不高，但都由皇帝钦定，只能跪受笔录，军国大事均由皇帝一人裁决。军机大臣按皇帝旨意将诏令拟写成文，经皇帝审批后，传达执行。

【军机处的职能及地位】

1. (2013·江苏高考·5) 光绪《大清会典》载：“谕军机大臣行者，既述，则封寄焉。凡有旨存记者，皆书于册而藏之，届时则提奏。议大政，谏（审）大狱，得旨则与。”材料说明军机处（ ）

- A. 地处内廷，专管军务
- B. 参与政务，秉旨办事
- C. 设有官衙，机构完备
- D. 专理刑狱，职能单一

【答案】 B

(2) 清朝：军机处的设立

■ **影响**：提高了行政效率，能快速处理各种文书。

全国军政大权集中到皇帝手中，君主专制加强，中央集权进一步得到巩固。

【军机处的作用】

(2018·北京高考·14) 乾隆继位之初，曾裁撤军机处，但第二年又下旨：“目前两路军务尚未全竣，且朕日理万机，亦间有特召交出之事，仍须就近承办”，将其恢复。此后军机处“军国大计，罔不总揽”“内阁宰辅名存而已”。这表明
()

A. 清朝内阁权力得到加强
C. 军机大臣获得宰相职位

B. 清朝中央集权遭到削弱
D. 军机处有助于加强皇权

【答案】D

【清朝的密折制】

1. (2018.11·浙江高考·7) 说到某项举措实施的原委，史载：“盖以国家事务殷繁，人情弊端种种，诸臣有陈奏之心，或有不便显言之处，故令……密陈朕前……欲以众人之耳目，为朕之耳目，使民隐得闻，万事就理”。据此判断，下列项中与之相符的是（ ）

- A. 建立通政司
- B. 建立密折制
- C. 设立枢密院
- D. 设立军机处

【答案】B

2. 清朝采用密折制度，允许和鼓励四品以上的中央和地方官员，直接向皇帝递折奏事，甚至是风闻奏事，皇帝朱批后迅速发回，既快又保密。密折制度的实行（ ）

- A. 意在解决决策依据与驾驭官僚队伍问题
- B. 没有起到任何积极的社会作用
- C. 表明奏折上报的渠道被堵塞
- D. 目的是弥补军机处办事效率低下

【概念解析】密折是将奏文写在折叠的白纸上，外加上特制皮匣的奏折，外人无从得知。密折制度始于康熙晚年，完备于雍正时期。清朝采用密折制度，允许和鼓励四品以上的中央和地方官员，直接向皇帝递密折。密折制度的作用有两个，一是使得朝政进一步黑箱化，增添皇权的神秘感；二是起到了使官员，尤其是同僚，相互告密的作用。

明清君主专制的加强

【清朝的地方行政管理】

(2011·海南单科·8) 清代地方行政制度大体沿袭明制，主管一省之民政、财政的官员，俗称“藩台”。该官职的正式名称是（ ）

A. 节度使 B. 枢密使 C. 三司使 D. 布政使

【答案】D

【试题解析】节度使是唐朝后期的地方武将，而非明朝官职，可排除A项；选项B，枢密使是北宋时期掌握兵权的官职，也非明朝官职，可排除B项；选项C，三司使是北宋时期掌握中央财政权的官职，也非明朝官职，可排除C项，故本题选D项。

【知识点解读】清代地方行政管理是：全国一级行政区25个，其中18个省（汉地，页64“18星旗”）、5个将军辖区（黑龙江、吉林、盛京、伊犁、乌里雅苏台）、2个办事大臣辖区（西藏、青海）。清承明制，在内地设18行省；清行省以下机构大都承明制，但其长官称知府、知县；清代边疆地区政治制度因地制宜，因民族而异。

【知识点链接】清代对边疆地区管理

(1) 实行大事集权、小事放权，保持各民族习俗和宗教信仰的政策。

(2) 设理藩院(地位与六部相同)，主管边疆民族事务，兼管蒙古、新疆、西藏行政。

(3) 确立对西藏宗教领袖达赖和班禅的册封制度及其继承人灵童转世的金瓶掣签制度(用掣签与金瓶以确定活佛转世人选)，同时确立驻藏大臣制度(驻藏大臣和达赖、班禅共同管理西藏地区)，加强了对西藏的管辖。

(4) “改土归流”。从明朝开始，已经出现废除土司实行流官统治的做法。清雍正年间，在西南地区大规模实行改土归流。乾隆时期，大部分土司被废。改土归流加强了对地方的管理，巩固了统一的多民族国家。(土司制度是元、明、清王朝在少数民族地区设立的地方政权组织形式和制度。土司又称土官、土酋，是中国古代一类官职的统称，用于委任西北、西南地区的少数民族部族头目，以夷制夷。)

以上做法因地制宜，制度创新，加强了中央集权，巩固了统一多民族国家的基本格局。

重点深化

明清君主专制强化预示着我国封建制度的衰落

明清君主专制强化与经济反向发展

材料 假设明清两个王朝政权不是与经济发展反方向地高度强化政治专制主义，而是循着两宋对经济实行“开放”的宽松路线前行，说不定中国传统经

两宋时期经济政策较为宽松，推动了经济发展

的趋势，市场经济可能会出现某种突破……在”的力量，政治体制是一道逾越不过去的

“铁墙”。

——王家范《中国历史通论》

政治对经济的反作用

解读材料，提炼一个观点，并结合明清时期的相关史实加以论证。

(要求:观点明确史论结合)

【思维拓展】如确定“明清君主专制强化与经济反向发展”的论题，可以联系史实，分别从“君主专制强化”的表现和“经济反向发展”的表现来论证说明。

明清时期是封建社会由盛转衰的时期。明朝废宰相、设内阁，清朝增设军机处，专制主义中央集权空前强化，这严重阻碍了新经济、新思想的出现和发展，封建制度正在走向衰落。不难看出，明清时期封建制度已丧失自我调节推动社会发展的机能，为挽救这行将就木的旧制度，统治者不断强化自身权力，以高压政策加以维护，从而成为历史发展的巨大障碍。这正是封建制度走向衰落在政治上的反映。

明清君王专制的加强

参考答案：

■ 观点：明清君主专制强化与经济反向发展

■ **政治方面**，明清时期，丞相制度的废除，专制皇权发展到新的高度；清朝雍正帝时军机处的设立是君主专制强化的顶峰。**专制皇权的不断强化**是传统官僚体制发展的产物，虽然在一定程度上提高了决策效率，却导致一人专制，将国家的命运系于一人之手，**最终成为社会发展的桎梏。**

■ **经济方面**，明清时期，中国在**农耕文明**轨道上发展到一个新的高峰，并分离出一些迥异于传统经济模式的变异，**这些变异带有向工业文明演进的趋向。**但在**重农抑商**、“**海禁**”、**闭关锁国政策**等的抑制下，**新经济因素未能顺利发展**，最终导致清王朝在世界工业文明潮流中**迅速衰落。**

■ **文化方面**，统治阶级为维护自己的统治，**加强对人民思想控制**，**竭力压制新兴的民主思想和资本主义萌芽的发展**，**排斥西方国家的先进文化。**如**明朝八股取士**、**清朝的文字狱及闭关锁国政策。**

■ 总之，明清时期，政治专制强化与经济沿相反方向发展，**严重阻碍了中国经济发展的进程。**

(四) 历代选官、用官制度的演变历程：(P14-15)

时期	选官制度	标准	方法
夏商西周	世官制	血缘姻亲	亲贵合一世代相传
春秋战国秦朝	军官爵制	才能	养士、军功、客卿
汉朝	察举制	品德	察访人才推举做官
魏晋南北朝	九品中正制	门第	品第士人按品授官
隋唐至明清	科举制	才学	考试选官
演变趋势	选拔标准：由家世门第逐渐演变为学识才能		
	选拔方式：由地方评议推荐演变为考试选拔		
	选拔形式：趋向制度化，形式日益严密、体现相对公平、公开、客观的原则		

选官制度与监察制度

【察举制的作用】

1. (2017·海南高考·3) 东汉实行察举制，“郡察孝廉，州举茂才”，州、郡都必须定期向朝廷举荐一定数量的人才，而判断孝廉、茂才的标准包括对儒家经典的熟悉程度和道德声望的高低等。这客观上()
- A. 推动了独尊儒学局面的出现 B. 促使社会阶层趋于固化
C. 打破了世家大族对政权的垄断 D. 动摇了郡县制的基础 **【答案】B**

【试题解析】西汉汉武帝时期独尊儒学局面已经出现，故A项错误；东汉察举制对人才的判断标准对地方上的世家大族更有利，阻碍了底层民众的上升，促使社会阶层趋于固化，故B项正确；察举制对人才的判断标准使得世家大族能够控制人才选拔的主动权，进而形成对政权的垄断，故C项错误；郡县制是建立在中央对地方垂直管理基础上的，材料没有反映出皇帝对地方官员控制的弱化，因此不能推断郡县制的基础动摇，故D项错误。

【知识点解读】察举制的影响：积极方面，有利于吏治风气的革新，成为两汉选用官吏主要的途径，一定程度上选拔了优秀人才，扩大了儒学的传播范围。消极方面，东汉后期，任人唯亲、唯才、唯势，权门势家把持察举的结果，流弊百出。

■ 科举制的发展及影响

1. 发展演变：①隋文帝开始用分科考试的办法选拔官员。

②隋炀帝时，开始设立进士科，科举制形成。唐宋元各朝继承并完善了科举制。

③明清时采取八股取士的办法。科举考试只许在四书五经范围内命题，文体严格限于八股文，应考者不能发挥个人见解（经义取士），成为禁锢士人思想的选官制度。

④1905年，清政府被迫废除科举制。

【科举制】

两汉和魏晋时期，士子必须获得地方官员及世族豪门的推荐，才能参加考试。而唐代规定，士子自带一种叫作“牒”的身份证明即可直接报名参加考试，地方政府不能压制。这一变化反映了唐代（ ）

A. 人才选拔渐趋开放

B. 宗法关系仍受重视

【答案】C

C. 选官不受身份限制

D. 官僚政治逐步形成

■ 科举制的发展及影响

2. 影响：

① 积极影响：

- a. 社会功能：打破世家大族对官场的垄断，促进社会阶层的合理流动。
- b. 加强了中央集权。选拔人才和任命官吏的权力，从世家大族的手里集中到中央政府。
- c. 推动儒学发展。以儒家学说为考试内容，推动儒家思想和文化的传承。
- d. 文明传承。为隋以后历朝历代所沿用，影响深远，对近代西方文官制度的形成有重要影响。

② 消极影响：

- a. 重才轻品。选拔人才方面，过于侧重才学标准，忽视品德考量。
- b. 禁锢思想。明清时期采用八股取士，禁锢人们的思想，阻碍科技及社会进步。

【科举制】

2. (2012·江苏历史卷) (13分) 著名学者余英时指出：科举不是一个单纯的考试制度，它将社会结构紧密地联系起来，形成一个多面互动的整体，一直发挥着无形的统合功能。阅读下列材料：

材料一 科举之善，在能破朋党之私。……前此选举，皆权在举之之人，士有应举之才，而举不之及，夫固无如之何。既可（科举），……不能应试者，有司虽欲徇私举之而不得；苟能应试，终必有若干人可以获举也。此实选举之官徇私舞弊之限制。
——吕思勉《中国制度史》

请回答：

(1) 据材料一，结合所学知识，指出汉晋时期的选官制度（2分）并通过与上述选官制度的比较，说明科举制的历史进步性（5分）

【答案】 (1) 选官制度：察举制；九品中正制。
进步性：有利于破除结党营私之弊；限制了徇私舞弊的发生；打破了世家大族垄断官场的特权；扩大了官员的来源；提高了从政人员的文化素质。

材料二 渐渐地，这些考试（指科举）开始集中于文学体裁和儒家正统观念，最后的结果是形成一种制度，为中国提供了一种赢得欧洲人尊敬和羡慕的、有效稳定的行政管理。……只要中国仍相对地孤立东亚，它就会继续提供稳定性和连续性。

——（美）斯塔夫里阿诺斯《全球通史》

（2）据材料二，结合所学知识，说明科举制所具有的政治、思想以及整体的统合功能。（3分）

【答案】（2）功能：加强中央集权；保证儒家思想成为主流（正统）；维护文明的稳定性和连续性。

【知识拓展】 科举制度与近代西方文官制度

近代西方文官制度源自中国的科举制。18世纪以前，欧美各国在文职官员的选用上，或实行贵族世袭制、君主恩赐制，或实行个人赡徇制、政党分肥制。这些文官任用方法不可避免都会导致任人唯亲，带来结构性的腐败，甚至会引起周期性的政治震荡。而我国的科举制度倡导考试竞争、择优录取，政权向平民开放，标榜公平取士唯才是举，符合启蒙思想家倡导的“自由、平等、博爱”思想，在这些因素影响下，西方国家19世纪前后纷纷建立了文官考试制度。

【知识拓展】选官制度与门阀士族的兴衰

- 1. 东汉时期：**士人主要通过察举、征辟出仕。被举、被征举的人成为举主、府主的门生、故吏。大官僚与自己的门生、故吏结成集团，以增加自己的政治力量，东汉后期的士大夫中形成了一些累世公卿的门阀大族。
- 2. 三国时期：**曹丕实行九品中正制，使得士族地主能够凭借家世出身来参与政治，推动了门阀士族的兴盛。
- 3. 两晋时期：**西晋在政治、经济、文化各方面，将世家大族的特权以法律制度的形式固定下来，初步形成了门阀政治格局。到东晋时，门阀制度发展到了顶峰，门阀士族势力平行于甚至超越了皇权，皇帝都要依赖士族的支持。从东晋后期开始，门阀制度逐渐衰落。
- 4. 隋唐时期：**废除九品中正制，改行科举制，门阀制度走向消亡。

二、封建社会的政治制度（秦朝—清朝前期）：

（五）历代监察官制的演变历程：（P14）

秦朝（中央：御史大夫）➡西汉（地方：刺史）➡宋朝（地方：通判）➡明朝（地方：按察司P14）。

■**认识：**中国古代的监察、谏议制度在整顿吏治，打击地方割据势力，维护中央集权，谏正皇帝过失，防止决策失误等方面还是发挥了重要作用的。

但是，**君主专制政体决定了它的局限性**。古代监察官是为皇权服务的。当一个王朝出现统治危机时，**监察官就难以发挥作用，甚至会催生吏治的腐败。**

【古代的监察制度】

(2013·四川文综) (28分) 监督与制约是政治领域的重要问题。阅读材料，回答问题。

时间早

材料一 中国从西周就开始了权力监督的制度建设。秦汉时期已有大量相关法规，如关于官吏任用与铨选的《置吏律》、关于官吏调任与监察的《效律》和考核官吏为政情况的《上计律》等。唐朝时出现了中国历史上第一部专门的行政法典——《唐六典》，首次以法典的形式为行政监督提供了完备的法律根据。在此基础上，宋朝不仅大量充实各项监察法，还确立了权力监督理念，如在人事任用上通过了“避亲法”、“避嫌法”等回避制度约束官员权力。明清两朝也制定了专门的行政法典和比较完善的监察法，对监察考课机关的职掌权限、官员的条件及责任义务等做出详细的规定。——据白钢《中国政治制度史》

有法律法规保障

材料二 宋英宗欲擢王畴为枢密副使，封驳官钱公辅认为王畴“妻”不宜擢升。英宗不仅不采纳其意见，反而贬钱公辅为滁州团练使。《中国古代监察制度发展史》

相关法规不断完善

请回答：(1) 根据材料一概括古代中国权力监督的突出特点。(6分) 根据材料一、二分析古代中国权力监督的作用与局限。(6分)

【答案】（1）特点：权力监督制度建立时间早；制定了相关的监察法律法规；相关法规不断发展完善；在其他行政制度上也有相应举措。（6分，每点2分，任答3点即可）

作用：有利于监督官员规范执政、防治腐败。（2分）

局限：在皇权专制制度下，监察制度服务并受制于皇权，实际效能有限。（4分）

【史学前沿】中国古代反腐倡廉的探索

古代许多政治家、思想家对反腐倡廉都做过积极探索和深刻总结，并逐渐形成一套比较完整的理论及行之有效的举措。北宋开国之初，赵匡胤即颁布了《盗窃律》等一系列法律、法令，同时还从整饬吏治着手，连续惩办了一批贪官，连大将军桑进兴也因受贿罪被处死刑。……在官职设置方面，监察权与行政权分离，增强监察机构的专门化和权威性。在监察制度方面，给监察官员以特殊地位与职权，他们秩轻而任重，官卑而位尊……代表皇权监督各级官吏……具有很大的权威性。

【史料活用】据史料归纳古代中国反腐败的主要方式，结合所学知识，分析古代中国监察制度的积极作用。

答案：

方式：立法反腐，严惩腐败官吏，建立权力制衡机制，设立专门监察机构。

作用：有利于监督官员规范执政，防止官员贪污腐败；有利于社会稳定和经济发展，维护君主专制等，（其他表述言之有理也可）

选官制度与监察制度

三、中国古代政治制度的特点：

- 1、以君权为中心, 权力高度集中（君主专制主义）；
- 2、人治高于法治（官僚政治浓厚）；
- 3、对官吏的控制和监督逐渐强化；
- 4、君权与相权、中央与地方两对矛盾贯穿始终；
- 5、儒家思想是君主专制统治的思想基础。

小结：中国古代政治制度的发展历程

制度 时期	中央政治制度	地方政治制度	选官制度
夏商	王位世袭制		
西周	宗法制	分封制	
秦	皇帝制度，三公九卿制	郡县制	皇帝任免
汉	设尚书令、侍中（中朝）	郡国并行制、刺史	察举制
唐	三省六部制	藩镇割据、节度使	科举制
宋	三司，参知政事、中书门下、枢密使	文官任地方官， 设通判负责监督， 转运使管财权	科举制

(续上表)

制度 时期	中央政治制度	地方政治制度	选官制度
元	只设中书省	行省制，宣慰司	科举制
明	废丞相，分六部，设内阁	废行省，设三司	科举制
清	设军机处	继承明制	科举制（八股取士）
总结	相权不断被削弱，直至被废除，君权不断加强	中央集权不断加强，地方权力日益收归中央	从隋唐起，科举制被后世沿用。有一定的进步性，但到后期其弊端日益显露

古代中国政治制度