

中共仪征市委文件

仪委发〔2023〕51号



中共仪征市委员会

仪征市人民政府

关于印发《关于深入推进跨江融合高质量发展的 工作意见》的通知

各镇党委、人民政府，各园区党（工）委、管委会（管理办），市各部、委、办、局，市各人民团体：

《关于深入推进跨江融合高质量发展的工作意见》已经市委常委会研究同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

2023年12月28日

抄送：市人大常委会、市政协。

中共仪征市委办公室

2023年12月30日印发

（共印10份）

关于深入推进跨江融合高质量发展的工作意见

为积极抢抓长三角和宁镇扬一体化、南京都市圈等重大战略机遇，切实扛起争当跨江融合发展示范区的重大使命，全面巩固拓展跨江融合发展三年行动计划工作成果，着力推动跨江融合发展工作常态化、长效化，不断彰显融合发展新成效、增创仪征发展新优势，特制定如下工作意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握“走在前、做示范”的重大定位、“四个新”的重大任务、“挑大梁、多作贡献”的重大责任，聚焦“一体化”“高质量”“示范区”三大关键，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，坚决落实中央和省市委决策部署，力求在机制、交通、产业、科技、人才、公共服务等方面实现更深更大突破，形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的跨江融合发展新局面。

二、基本原则

全盘谋划，深度融入。牢固树立“一盘棋”理念，高起点谋划融合主攻方向，高标准打造融合载体平台，高水平突破融合重点事项，推动全方位、多领域、深层次融入区域一体化发展。

创新机制，先行先试。紧盯重点区域、重点领域和关键环节，深化体制机制创新，鼓励在建立一体化发展机制等方面先行先试，全力破解一体化发展各类瓶颈制约，着力形成一批具有仪征特色和区域影响力的示范项目、先行成果。

优势互补，体现特色。因地制宜发挥国省战略、交通区位、长江岸线、山水资源等比较优势，彰显仪征城市特质，突出差异

化、特色化发展，加强产业链、创新链、人才链、服务链、资金链的对接合作，推进优势资源整合。

市场主导，政府引导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，形成市场主导、政府推动、企业运作、社会参与的融合发展的整体合力。

三、发展目标

坚持把争当跨江融合发展示范区作为发展的总目标总抓手，打造以龙山生态新城为核心的桥头堡，以宁扬毗邻合作区为重点的样板区，深入实施融合发展“十大工程”，推动产业发展再提速、项目合作再提质、园区共建再发力、交通互联再深化、资源融合再拓展，持续提升跨江融合发展的质量和效益。近期目标：2024—2028年，以高速公路、城际轨道、高速铁路等现代化重大综合交通基础设施建成通车为节点，“一体化”的交通大格局基本形成，“桥头堡”龙山生态新城基本建成，主动融入区域产业分工协作，壮大特色化产业集群，每年引进亿元以上产业项目100个以上，力争“6群8链”实现营收3500亿元，新建省级以上创新平台10个以上，跨江融合发展格局进一步打开、成效进一步彰显。远期目标：2029—2035年，突破行政分割、区域分割的体制障碍，全面融入南京都市圈发展格局，实现规划一张图、交通一张网、城市一盘棋、产业一条龙、服务一张卡，为长三角区域一体化发展创造新经验、成为示范区。

1、争当体制机制高效运作的先行示范。形成与宁镇扬、长三角地区高效联动的发展机制，各园镇板块与宁镇扬开发园区、毗连地区的沟通对接和协同共建机制更加健全，建立紧密型合作关系。毗邻合作示范区建设迈出坚实步伐，龙山生态新城形

象品质得到彰显。区域社会、生态联防联控机制有效运转，区域生态环境、人居环境、治安环境明显完善。

2、争当产业发展协作共兴的先行示范。承接产业转移持续突破，每个重点产业链建成1个产业公共研发中心，汽车及零部件、新材料两大主导产业率先达千亿量级，国家级“两区一园”创建取得重要进展，打造名副其实的南京都市圈先进制造业新高地、长三角重要的文旅文创新高地、华东地区有影响的大数据产业新高地。

3、争当基础设施内外联通的先行示范。以龙潭过江通道、仪禄高速等公路网络建成为标志，不断畅通对外交通“大动脉”，完善内部交通“微循环”。以宁扬城际、北沿江高铁等轨道交通运营为标志，全面融入长三角1小时交通圈、宁镇扬半小时通勤圈，无缝衔接上海、南京等城市主城区、主枢纽、主站点。以仪征港区中转集散能力全面提升为标志，形成公铁水协同并进的立体化综合交通体系。

4、争当公共服务共建共享的先行示范。与宁镇扬在政务服务、科技创新、教育医疗、养老文体等方面交流合作持续深化，省人医扬州分院建成运营，人才、资本、科创等要素加速向仪征集聚，高校院所分校、分院、分中心争取更多突破，产业公共研发平台、科技企业孵化器、实验室共建力度持续加大，实现区域之间各类公共资源开放共享、优势互补。

四、主要任务

1、实施衔接合作深化工程。健全规划衔接机制。加强与毗邻地区经济社会发展规划、国土空间规划、基础设施规划等规划的衔接，对全市规划体系进行优化。强化高铁站周边、宁仪扬城际

轨道交通站点周边规划研究，实现与南京、扬州轨道交通规划的有机衔接。**健全交流协调机制。**建立决策层、协调层、执行层三级日常联络和协调对接工作机制，定期开展由双方领导牵头，各相关职能部门参加的协调会议。加强与宁镇扬、长三角地区对口部门沟通联系，统筹推进结对交流活动。**健全园镇合作机制。**开发区、化工园、枣林湾等对标周边地区园区，深入学习规划建设、管理运营等方面的先进经验，在指标增长、项目建设、产业培植方面找差距。枣林湾、月塘镇、青山镇加强与毗邻地区开展互动，园镇层面逐步形成每年不少于1次的定期交流机制。**健全平台互动机制。**通过成立产业协会、外贸协会、电商协会、各类商会、专家咨询等组织，与高校院所建立研究合作或专家咨询平台，为企业提供产业资讯、行业分析和经济信息。（责任单位：市发改委、自规局、交通局、商务局、科技局、各园镇）

2、实施交通设施联通工程。全面推动仪征基础设施建设“小规划”与宁镇扬、长三角“大规划”深度衔接，力争天宁大道过江通道、江北新区至仪征轨道交通等项目尽早进入国家和省规划笼子。龙潭过江通道、仪禄高速形成跨江融合发展重要交通支撑。全力配合宁盐高速、北沿江高铁、宁扬城际工程建设，深化356省道快速化改造方案研究，在跨境交通基础设施建设上加大与周边地区沟通对接。充分发挥黄金水道效能，加快推进港产城融合发展，提升仪征港区中转集散能力。（责任单位：市发改委、交通局、各园镇）

3、实施载体平台引领工程。发挥好龙山生态新城生态优势、区位优势、交通优势，做好龙山生态新城资本运作、建设实施等工作，推进专业服务、协同落实，各项工作高效开展。积极发挥

存量资产作用，保护和改造好“九厂一矿”工业遗产。细化优化片区开发内容、开发序时，加快片区开发进度。进一步提升区域环境，突出仪禄高速两侧等重要节点的景观打造，精心设计打造沿线绿化亮化方案。围绕文化旅游、共享办公、文创科创等业态，积极搭建平台、打造载体，加快吸引产业、集聚资源。全力推进内部道路改扩建工程，进一步打通堵点、畅通循环、拉开框架，加快形成外联内畅的交通体系。（责任单位：市自规局、住建局、文体旅局、科技局、交通局、龙山管理办）

4、实施产业链式培育工程。加快建设以实体经济为支撑的现代产业体系，围绕“6群8链”前延后伸，全力补短板、锻长板。推进汽车及零部件、新材料、大数据、新能源等产业参与打造先进制造业集群，形成在专业化、差异化、特色化上的比较优势。支持更多重点企业、特色产品进入区域供应链，成为长三角、南京都市圈产品联盟、产业循环的重要部分。**汽车及零部件产业链方面**，加快推进整车轻量化、高端化、智能化发展，积极引育新能源乘用车生产项目，扩大汽车零部件企业与大众系外的车企合作。**新材料产业链方面**，聚焦高性能合成材料、高端专用化学品、高效新能源“三高”方向，参与南京都市圈、长三角地区梯度分工，优化新材料产业产品结构。**大数据产业链方面**，依托电信云、移动云等项目数据存储优势，推进向制造端、应用端延伸，加快腾讯云“混元”AI大模型落地见效。**新能源产业链方面**，打造高质量、规模化发展新型光伏产业，稳步推进钠、锂离子储能电池应用，加快风电领域新型材料和技术的研究和应用，构建氢能产业创新体系。**临江重工产业链方面**，加紧推进金陵船舶产业园、中圣新能源等项目建设，以高技术船舶、高端港口机械、海洋工

程装备等领域为临江重工产业发展重点，提高岸线利用效益。**装备制造产业链**方面，瞄准高储能和关键电子材料、智能电力控制设备及电缆等发展领域，形成先进装备制造业产业集群。**文旅文创产业链**方面，以打造全域旅游发展格局、创建枣林湾国家级旅游度假区为引领，加快“江上盐都”十二圩历史文化古镇建设，积极打造“文旅+街区”“文旅+康养”“文创+智造”等融合发展板块。**绿色食品产业链**方面，瞄准特色农副产品和高附加值生物食品方向，发挥农旅特色，加强一二三产融合发展。（责任单位：市发改委、科技局、工信局、文体旅局、农业农村局、各园镇）

5、实施重大项目突破工程。**不断强化项目招引**。深化招商体制改革，构建“市级统筹协调、开发园区市场化运行、部门主动服务”的招商引资工作格局。深耕长三角重点城市，深入开展产业链招商、市场化招商、资本招商、驻点招商，形成“百亿引领、十亿带动、亿元支撑”的招商项目库。不断更新完善“产业+要素+政策”招商图谱，实行“点对点”、“面对面”精准招商。加强大数据分析和运用，与我市产业发展匹配的企业主动上门推介。积极探索委托招商等形式，拓宽信息来源。放大产业引导基金作用，发挥基金管理人专业优势。**不断推动项目建设**。协调好项目在落地过程中遇到的矛盾和问题，使各项审批审查“并”得更彻底、各项建设环节“串”得更紧凑。推进列省市重大项目和集中开工项目建设进度，强化周期管理，做好已建成项目投产达效服务工作。**不断实现载体提升**。充分发挥园区经济建设主战场、主阵地作用，推动产业向园区集聚，政策向园区倾斜，资金为园区保障。持续深化“一区多园”模式，科学布局、精准定位各园区资源和优势，加快整合优化步伐，构建

特色鲜明、资源集中、服务优质的产业项目承载地。（责任单位：市商务局、发改委、自规局、财政局、金融监管局、各园镇）

6、实施科技创新赋能工程。通过组织校企互访、召开对接会以及定期发布信息等方式，高效匹配校企资源，推动与院校进一步拓展合作空间，围绕重点产业与 2-3 家高校院所建立紧密型合作关系，每年签订产学研合作协议 20 个以上，促进重大科技成果转化。借力国内重点高校院所支撑，建立健全产业链公共研发服务中心，推动省产业技术研究院与我市重点产业龙头企业共建联合创新中心，定期在宁镇扬地区开展科技、人才推介会，深入推进“心仪宁”大学生创业园建设。结合 G328 产业科创走廊建设，科学谋划布局创新机构、研发中心、功能实验室等创新平台。高水平运营开发区高创园、云谷众创空间、高校技术转移分中心等平台载体，加大研发成果产业化力度，推动科研成果在仪征有效转化。以园区为重要承载地，加快构建“众创空间—孵化器—产业园”创业孵化链条，每年科技型企业招引认定 50 家以上。加快推进域外创新中心建设，形成“市外孵化，市内产业化”新方式。（责任单位：市科技局、各园镇）

7、实施环境体系提升工程。**持续提质营商环境。**对标省内、国内标杆城市最高标准，持续加强“真省心”政务服务品牌建设，全面提效“一件事一次办”“拿地即开工”等服务模式。探索长三角政务服务一体化协作，围绕企业服务高频事项，选择与群众生活、企业生产密切相关的事项，结合全国高频政务服务跨区域通办事项清单，推动政务服务“省内通办”“跨省通办”目标事项落地落实。聚焦外来务工、创业人员实际需求，将更多“一件事”事项纳入跨省通办范围。**持续改善生态环境。**加强在环保规

划、生态建设、污染防治、环境监管等方面合作，探索建立跨区域综合联管模式，协同推进环保重大项目建设，推动危废物处置设施区域共享，以大气污染防治为重点，积极开展区域环境问题联防联控。持续加强社会治理。深化毗邻地区公共事务管理合作，在维护稳定、打击犯罪、治安管控、交通管理等领域定期交流，广泛合作。建立突发事件联动处置平台，实现应急救助系统联网联动。（责任单位：市行政审批局、发改委、生态环境局、公安局、应急管理局、各园镇）

8、实施公共服务共享工程。扩大教育医疗供给。推动建立基础教育学校跨区域联盟，在教师进修学习、课程开发、学科基地建设等方面实现多元交流，落实与宁镇扬地区学校跨区域结对共建，每年举办面向宁镇扬区域的教育专题论坛。巩固扩大“院府合作”项目成果，市人民医院、中医院加快推进与上级医联体的深度合作，全面推进省市级重点专科建设。与宁镇扬医疗机构建立远程协作中心，全面推广家医智能辅助诊疗系统和区域审方平台，实现人工智能在基层卫生机构广泛应用。到2028年，力争推动在仪新设立诊治分中心、专科联盟、医疗专家工作站（室）等15家以上。加强社会保障对接。推动就业服务与社会保障统筹发展，深化促进区域间就业合作，推进就业信息共享，实现社会保障有序转移。加强在异地就医、经办服务、基金监管等方面的合作，力争率先实现医疗保障领域同城化。优化公共交通服务。推动综合客运枢纽、仪征北站升级为高等级客运枢纽。深化“公交优先”战略，推动构建以城际快巴和城市公交为主的公交体系，全面优化交通站点、公交线路和班车频次设置，争取将南京公交线路延伸至我市境内客运站，加快形成对接宁扬主城区、主枢纽、

主景区快联快通的交通网络。**形成康养产业特色**。大力发展健康养老、生态康养等“银发经济”，借助 S353 康养产业带建设，培育高端养老服务产业。探索养老、医护、康复、临终关怀服务相互衔接的服务模式，积极发展医养、康养结合项目。鼓励社会资本参与多元化养老服务与普惠养老项目。围绕同城待遇、智慧养老、服务标准等方面开展共享合作，建立仪征“标准”、打造“仪养”品牌。（责任单位：市教育局、卫健委、人社局、医保局、交通局、发改委、民政局、各园镇）

9、**实施人才资源引培工程。优化服务引人才**。持续优化“凤来仪”人才政策体系，办好创业周等各类招才引智活动。在高校引才联络站积极开展人才政策宣讲和仪征城市形象推介，利用校园网“点对点”推送仪征人才需求信息。强化人才服务保障机制，及时兑现落实各类人才津补贴政策。做好人才云上服务，开展“一码通办”和“无形认证”，开设人才服务专窗，推进高层次人才服务和高校毕业生就业便捷办理。拓展优质岗位，持续开展“仪路有宁”南京高校学子看仪征、校园招聘等活动，每年吸引 100 名优秀毕业生来仪就业、50 名仪征籍学子返乡工作。持续开展长三角、宁镇扬区域教育医疗专家柔性引进工作，重点加大对紧缺人才引进力度。**加强保障培人才**。对接宁镇扬区域龙头学校，开展跨区域学习交流、教学研讨等培训活动，争取每年培养骨干教师 60 名。通过委托培养、联合培养、项目合作等形式，开展在岗医务人员继续教育，每年组织 20 名以上医务人员到省市三甲医院参加进修。完善教育、医疗人才培养机制和上下交流制度，加大对基层本土人员的培训力度。每两年按照基层卫技人员总数的 10% 左右遴选一批基层卫生骨干人才。到 2028 年，培养医疗卫生类“510

工程”人才 25 名以上，培养引进博士、硕士 25 名以上。建立以职业技能培训为核心、学历提升为辅助的养老服务行业人才培养体系，逐步形成结构合理、技术达标、爱岗敬业、高中初级相匹配的养老服务队伍，定期开展养老服务人员轮训，养老护理人员岗前培训率达 100%。（责任单位：市委组织部、市人社局、教育局、卫健委、民政局、各园镇）

10、实施文体活动联办工程。深耕宁镇扬客源城市，开展多边公共文化交流，常态化开展文化走亲活动，每年定期组织三地文化艺术交流展览等活动。结合大运河、长江国家文化公园建设，扎实开展文物保护利用和文旅融合工作。加快“江上盐都”、南门大码头、庙山汉墓等文旅项目的建设要素启动，整合资源打造 1-2 条精品旅游线路，接待宁镇扬地区游客人次年均增长 10%以上。进一步开门办赛，放大“棒垒球城市”品牌效应，积极创办、承办、联办各类重大体育赛事，利用赛事平台，拓展对外交流途径，提升仪征知名度。（责任单位：市文体旅局、各园镇）

五、组织保障

1、强化组织领导，突出督查考核。发挥市推进跨江融合发展工作领导小组办公室统筹协调作用，加强各领域政策制定和工作指导，调动多方资源，形成上下同心、各方联动的强大合力。各园镇、各部门要加强协同配合，在要素配置、创新合作、园区共建等方面深化政策创新，充分发挥政策激励引导效应。强化过程控制，对工作推进和责任单位履职情况开展督办盯办、跟踪问效。

2、强化能力提升，突出理念先行。进一步跨越思想上的“长江天堑”，以宁镇扬、南京都市圈、长三角先进地区树立和践行新发展理念的经验做法为参照系，更加讲求开拓与创新，更加注

重先行先试，破除不符合新发展理念的思想桎梏，以思想解放促进能力提升、作风转变、工作落实。

3、强化宣传引导，突出氛围营造。宣传部门、新闻媒体要拓宽宣传渠道，综合利用新媒介资源、传统媒体、系列主题活动等方式，加强与长三角地区媒体互动联系，建立战略性合作关系，积极开展各类主题宣传活动，大力宣传我市推进跨江融合发展工作的好做法、好经验，更好地宣传仪征、推介仪征、展示仪征，进一步扩大我市的区域影响力。