**江苏省仪征中学2024-2025学年度第二学期高一政治导学案**

**第五课 我国的根本政治制度**

**5.2人民代表大会制度：我国的根本政治制度**

研制人：解晓玲 审核人：曹淑莹

班级： 姓名： 学号： 授课时间：

**【课标要求】**

阐明人民代表大会制度是我国的根本政治制度。可登陆相关网站搜集人民代表大会制度的诞生过程，查询人民代表大会工作的实例，比较我国和西方政治制度的不同之处，了解我国的政权组织形式，体悟人民代表大会制度的优势。

**【导学】**

**一、学科素养目标**

1.政治认同：理解人民代表大会制度是适合我国国情的好制度，有其独特优势，树立制度自信。

2.科学精神：理解我国人民代表大会制度是我国的根本政治制度，科学认识这一制度的优越性是发展社会主义民主政治的重要内容。

3.公共参与：通过社会实践，感悟人民代表大会制度优势。

**二、基础知识**

**（一）我国的政权组织形式**

**1.我国的政权的组织形式（政体）**

人民代表大会制度

**2.人民代表大会制度的内涵**

人民代表大会制度是按照民主集中制原则，由人民定期选出自己的代表组成各级人民代表大会作为人民行使国家权力的机关，并由人民代表大会组织其他国家机关，以实现人民民主专政历史任务的政权组织形式。

**知识拓展：民主集中制**

|  |  |
| --- | --- |
| 含义 | 民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的制度 |
| 表现（三个关系） | 人民与人大的关系 | 各级人大都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督 |
| 人大与其他国家机关的关系 | 国家行政、检察、审判、监察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督 |
| 中央和地方的关系 | 中央和地方国家机构的职权划分，遵循在中央的统一领导下，充分发挥地方的主动性、积极性的原则 |

**3.人民代表大会制度的基本功能**

中国共产党是我国社会主义事业的领导核心，代表着最广大人民的根本利益。人民代表大会制度的一项基本功能，就是把体现广大人民群众根本利益的党的路线、方针、政策依照法律程序转化为国家意志，并使之成为全体公民共同遵守的法律规范。

**4.人民代表大会制度的地位及地位表现**

**（1）地位：**人民代表大会制度是我国的根本政治制度。

**（2）地位表现（原因）：**

一方面，人民代表大会制度在国家政治生活中体现人民当家作主，突出强调权为民所赋，最充分地体现了社会主义国家的本质要求。

另一方面，人民代表大会制度在我国政治制度体系中居于核心地位，国家的其他制度，包括行政制度、监察制度、司法制度等，都是由人民代表大会通过立法创制出来的，都要受其统领和制约。

**（二）人民代表大会制度的优势**

**1.人民代表大会制度优越性的表现**

**（1）人民代表大会制度具有坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。**

人民代表大会制度坚决维护党中央权威和集中统一领导，有利于从制度上法律上坚持和巩固党的领导地位和执政地位，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻。

**（2）人民代表大会制度具有践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势。**

人民代表大会制度坚持人民主体地位，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，体现了人民民主专政的国家性质，有利于保障全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济和文化事业、社会事务。

**(3) 人民代表大会制度具有贯彻民主集中制、保证国家政治生活既充满活力又安定有序的显著优势。**

各级人大及其常委会实行民主集中制，充分发扬民主，集体行使职权。这充分体现了民主和效率的高度统一，有力保证国家机关高效协调运转，保证国家统一高效组织推进各项事业。

**(4)人民代表大会制度具有保障全面依法治国、实现国家各方面工作法治化的显著优势。**

人民代表大会制度有利于充分发挥各级人大及其常委会在中国特色社会主义法治体系建设中的职能作用，促进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，保证宪法法律全面有效实施，维护社会公平正义。

**(5)人民代表大会制度具有维护国家统一、保障国家长治久安的显著优势。**

人民代表大会制度是维护国家统一、民族团结、社会稳定的制度保证。在党中央集中统一领导下，合理划分中央和地方职权，中央对所有地方行政区域包括民族自治地方和特别行政区拥有全面管治权；坚持各民族一律平等，各少数民族聚居的地方实行区域自治；坚持“一国两制”，在香港、澳门设立特别行政区。这些制度安排，有利于维护国家法制统一和主权、领土完整，充分发挥中央和地方两个积极性、集中力量办大事，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系、推进中华民族共同体建设。

**2.人民代表大会制度是怎样的制度安排以及如何对待人大制度**

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，体现了中国特色社会主义的制度优势，必须长期坚持、不断完善。我们绝不照搬西方政治制度的模式。

**【导思】**

1. **议题探究**

**议题一：从法律实施析人民代表大会制度优势——人民代表大会制度人民保障人民当家作主**

**议学情境：**

镜头一 各级政府和公益组织通过举办培训班和研讨讲座、开设微信网络专栏等方式，提高了全社会反 家暴的意识，提升了社区居民参与反家暴工作的能力。

镜头二 2022 年，针对反家庭暴力法实施以来在审判实践中遇到的难点、堵点，最高人民法院联合有关 部门出台《关于加强人身安全保护令制度贯彻实施的意见》。

镜头三 多个省市出台了落实《反家庭暴力法》的地方性法规、条例或实施办法。如《山东省反家庭暴 力条例》加强以案释法工作、建立社区网格化管理、扩大强制报告制度的保护对象、明确强制报告制度和公 安部门的处理流程等。

**探究：**

《反家庭暴力法》实施过程中，哪些主体参与其中？人民代表大会制度组织和运行彰显了该制度具有怎样的优势？

**二、知识体系构建**



**【导练】**

**一、判断并修改**

1．人民代表大会制度是一项适合世界各国的政治制度。

【解析】人民代表大会制度是适合我国国情的根本政治制度，不一定适合别的国家。故本题说法错误。

2．同我国人民民主专政的国体相适应的政权组织形式是人民代表大会制度。

【解析】国体决定政体，我国的国体是人民民主专政，我国的政体（政权组织形式）是人民代表大会制度，我国的国家性质决定了我们必须坚持人民代表大会制度，才能更好的保障人民当家作主。故该观点正确。

3．监察委员会作为法律监督机关，依法对公职人员行使监督、调查、处置职责。

【解析】检察院是我国的法律监督机关，题中说法错误。

4．以人民代表大会制度为基石的人民代表大会是我国的国家权力机关。

【解析】以人民代表大会为基石的人民代表大会是我国的国家权力机关，而不是以人民代表大会制度为基石，故本题错误。

5．人民代表大会统一行使国家权力，那么它所决定的事情是由人民代表大会自己去直接执行。

【解析】人大所决定的事情不是由人大自己直接去办，而是由“一府、一委、两院”去贯彻执行。故本题判断为错误。

6．民主集中制就是人民代表大会制度组织活动原则。

【解析】人民代表大会制度组织活动原则是民主集中制，实行民主集中制是我国所有国家机关、共产党等组织活动原则之一。故本题判断为错误。

7．人大与其他国家机关是互相监督关系，是领导与被领导的关系。

【解析】人大与其他国家机关是监督与被监督的关系，不是互相监督关系，故本题判断为错误。

8．中国共产党是国家重大事务的决定者，所以它负责具体国家事务的管理。

【解析】中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，但是党并不是国家重大事务的决定者，国家重大事务由全国人民代表大会决定，党不负责具体国家事务的管理，管理国家具体事务的职能由“一府一委两院”行使，故题目观点错误。

**二、选择题**

1．为了适应我国人口发展新形势，充分开发利用人力资源，十四届全国人大常委会第一次会议审议了国务院提请审议的关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案。这表明：（   ）

①全国人大常委会与时俱进科学履职    ②我国国家机关坚持民主集中制原则

③政府要对人大负责并接受人大监督    ④人大作为我国权力机关具有审议权

A．①② B．①③ C．②④ D．③④

【答案】A

【解析】①：随着我国人口发展新形势的变化，为充分开发利用人力资源，十四届全国人大常委会第一次会议审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案，这体现了全国人大常委会根据实际情况的发展，与时俱进地履行自身职责，①正确。

②：国务院提请十四届全国人大常委会审议相关议案，体现了国家机关之间遵循民主集中制原则，②正确。

③：材料强调的是全国人大常委会审议政府的议案，不强调人大对政府进行监督，③排除。

④：审议权是人大代表的权利，而不是人大作为权力机关的职权，④错误。

2．黄河是中华民族的母亲河，保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。2023年4月1日，《中华人民共和国黄河保护法》正式施行。法律实施一年多，十四届全国人大常委会决定开展黄河保护法执法检查，此次执法检查实现沿黄9省区的全覆盖。开展黄河保护法执法检查旨在（   ）

①推动黄河保护法得到全面有效实施

②进一步健全我国生态保护法律体系

③巩固和强化黄河保护法的权威地位

④用法治力量推动黄河流域生态保护

A．①③ B．①④ C．②③ D．②④

【答案】B

【解析】①④：开展黄河保护法执法检查目的是推动黄河保护法得到全面有效实施，用法治力量推动黄河流域生态保护，①④正确。

②：开展黄河保护法执法检查，与健全我国生态保护法律体系无关，②排除。

③：开展黄河保护法执法检查，目的是保护黄河流域生态，巩固和强化黄河保护法的权威地位不是目的，③排除。

3．2024年是全国人民代表大会成立70周年，来自全国各地区、各民族、各行业的近3000名全国人大代表在全国人代会上，把来自田间地头、原汁原味的百姓声音带到民主殿堂，从审议、审查和讨论政府和“两高”等的一系列工作报告，到提出数以千计的建议，让“党和政府干的”与“百姓盼的”高度契合。这说明（   ）

①全国人大代表有负责审查和批准国民经济和社会发展规划的权利

②全国人民代表大会是将人民意愿直接上升为国家意志的根本途径

③全国人大是感受中国制度优势、展示中国民主魅力、解码中国之治的重要“窗口”

④人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民中

A．①② B．①③ C．②④ D．③④

【答案】D

【解析】①：审查和批准国民经济和社会发展规划是全国人大行使决定权，全国人大代表没有决定权，①错误。

②：全国人民代表大会要通过法定程序将人民意愿上升为国家意志，而不是直接上升为国家意志，②错误。

③：全国人大代表把百姓声音带到民主殿堂，提出数以千计的建议，让“党和政府干的”与“百姓盼的”高度契合。这说明全国人大是感受中国制度优势、展示中国民主魅力、解码中国之治的重要“窗口”，从中也可以看出，人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民中，③④符合题意。

4．某镇人大“大会问政”现场，12名镇人大代表围绕经济发展、基层治理等主题，向与会的镇政府领导班子成员连续发问。参会人员耐心解答，并给出应对措施。材料说明（   ）

A．人大行使质询权改进政府工作 B．健全了人大代表联络群众的机制

C．地方人大监督地方政府的运行 D．民主集中制是我国根本政治制度

【答案】C

【解析】A：人大代表有质询权，人大没有，故A表述错误。

B：材料是镇人大监督镇政府，没有涉及健全联络机制，故B不符合题意。

C：某镇人大“大会问政”现场，人大代表向与会的镇政府领导班子成员连续发问，这体现了地方人大监督地方政府的运行，故C符合题意。

D：人民代表大会制度是我国根本政治制度，故D表述错误。

5．1954年9月，一届全国人大一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。70年来特别是改革开放40多年来，党通过人大制度，发挥各国家机关职能作用，调动人民群众积极性、主动性、创造性，集中力量办大事，使各民族长期共同团结奋斗、共同繁荣发展，社会长期保持和谐稳定。这说明（   ）

①要不断坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度

②人民代表大会制度是人类政治制度史上的伟大创造

③人民代表大会制度宣誓了我国国家政权的人民性质

④人大能把人民的意志通过其他机关转化为国家意志

A．①② B．①③ C．②④. D．③④

【答案】A

【解析】①②：70年来特别是改革开放40多年来，党通过人大制度，发挥各国家机关职能作用，调动人民群众积极性、主动性、创造性，集中力量办大事，使各民族长期共同团结奋斗、共同繁荣发展，社会长期保持和谐稳定。这说明人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是人类政治制度史上的伟大创造，我们要不断坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，①②正确。

③：人民代表大会制度体现了（而不是宣誓了）我国国家政权的人民性质，且题干强调的是人民代表大会制度作用，③排除。

④：人民的意志要通过人大（而不是其他机关）转化为国家意志，④错误。

6．据新华社报导，中共中央政治局12月9日召开会议，分析研究2025年经济工作；听取中央纪委国家监委工作汇报，研究部署2025年党风廉政建设和反腐败工作。围绕这一报导，同学们提出了以下观点，其中正确的是（   ）

①党总揽全局协调各方，分析研究2025年经济工作，加强对经济工作的全面领导

②党的活动依规依法向党外公开，有利于提高党的执政能力和领导水平

③听取中央纪委国家监委工作汇报，体现了地方服从中央的民主集中制原则

④党风廉政建设和反腐败工作属于党自身的建设，与执政能力无关

A．①② B．①④ C．②③ D．③④

【答案】A

【解析】①：中共中央政治局12月9日召开会议，分析2025年经济工作，说明了党总揽全局协调各方，加强对经济工作的全面领导，故①正确。

②：据新华社报导，中共中央政治局12月9日召开会议，分析研究2025年经济工作。这显示了党的活动依法公开，有助于提升党的执政能力和领导水平，故②正确。

③：中共中央政治局听取中央纪委国家监委工作汇报，体现了党是领导核心，领导一切，不涉及地方服从中央的民主集中制原则，故③排除。

④：党风廉政建设和反腐败工作关系到党的执政能力，加强党自身建设有助于提高执政能力，故④排除。

7．H市十六届人大常委会就全市住宅小区物业管理工作的重点、难点、热点问题开展专题询问。市住房和城乡建设局、市财政局、市自然资源和规划局等部门主要负责人现场应询。对此，下列说法正确的是（   ）

①人大专题询问具有针对性、直接性、互动性、时效性特点

②彰显了全过程人民民主，推动“小物业”服务好“大民生”

③此次专题询问是市人大常委会依法行使决定权的重要形式

④市住房和城乡建设局等部门对市人大负责，协调一致开展工作

A．①② B．①④ C．②③ D．③④

【答案】B

【解析】①④：H市十六届人大常委会就全市住宅小区物业管理工作的重点、难点、热点问题开展专题询问。市住房和城乡建设局、市财政局、市自然资源和规划局等部门主要负责人现场应询，可见人大专题询问具有针对性、直接性、互动性、时效性特点，也体现了市住房和城乡建设局等部门对市人大负责，协调一致开展工作，①④正确。

②：材料体现的是人大对政府的监督，没有彰显全过程人民民主，也不是为民生问题提供服务，②与题意不符。

③：此次专题询问是市人大常委会依法行使监督权（而不是决定权）的重要形式，③错误。

8．根据党中央的决策部署，国务院提出了增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案。全国人大财政经济委员会（以下简称“人大财经委”）听取了财政部作的议案说明，并对议案进行了初步审查，建议全国人大常委会会议予以批准。2024年11月，十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过了关于批准该议案的决议。对此，下列解读正确的是（   ）

①党的决策依照法定程序上升为国家意志

②全国人大常委会自觉遵循民主集中制原则

③人大财经委是全国人大常委会的职能部门

④财政部在国务院的领导下依法行使提案权

A．①② B．①④ C．②③ D．③④

【答案】A

【解析】①：党中央提出决策部署，最终十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过了关于批准该议案的决议，可见党的决策依照法定程序上升为国家意志，①正确。

②：国务院提出了增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案，全国人大财政经济委员会听取了财政部作的议案说明，并对议案进行了初步审查，建议全国人大常委会会议予以批准，最终全国人大常委会表决通过了关于批准该议案的决议。由此可见，全国人大常委会自觉遵循民主集中制原则，②正确。

③：人大财经委是全国人大的职能部门，不是全国人大常委会的职能部门，③排除。

④：财政部不能行使提案权，人大代表可以行使提案权，④排除。

9．某市《大气污染防治若干规定》第六条规定：“在城市和县城的建成区范围内不得新建、扩建化工、水泥等企业以及新增产能项目。”位于该市建成区内的经开区为推动产业发展，计划申报省级化工园区。经过走访调研，市人大常委会召开会议，听取和审议该市年度环境状况报告，形成了“依法终止经开区申报省级化工园区”的审议意见。材料表明该市人大常委会（   ）

①通过行使民主监督权力，履行好监督职责   ②经过走访调研更好地集中民智、反映民意

③工作中用实际行动践行了民主集中制原则  ④利用相互制衡机制促进国家机关协调运转

A．①② B．①④ C．②③ D．③④

【答案】C

【解析】①：人大常委会的监督属于我国监督体系中的权力对权力的监督，不是民主监督，①错误。

②③：“经过走访调研，市人大常委会召开会议，听取和审议该市年度环境状况报告，形成了“依法终止经开区申报省级化工园区”的审议意见”，这说明该市人大常委会经过走访调研更好地集中民智、反映民意，在工作中用实际行动践行了民主集中制原则，②③正确。

④：我国国家机构坚持民主集中制原则，与西方的权力制衡有本质区别；“利用相互制衡机制”的说法错误，④错误。

10．2024年是全国人民代表大会成立70周年。中共中央总书记习近平强调，要在党的领导下，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。人民代表大会制度（   ）

①是我国的国家权力机关和人民当家作主的最高实现形式

②坚持民主集中制，广泛调动人民建设社会主义的积极性

③用直接民主代替间接民主，确保人民统一行使国家权力

④是中国共产党带领人民发展政治文明的重要制度载体

A．①② B．①③ C．②③ D．②④

【答案】D

【解析】①：人民代表大会是我国的国家权力机关，①错误。

②：人民代表大会制度坚持民主集中制，保障人民当家作主，广泛调动了人民建设社会主义的积极性，②正确。

③：我国既有间接民主又有直接民主，不能“用直接民主代替间接民主”，并且是人民代表大会代表人民统一行使国家权力，不是人民统一行使国家权力，③错误。

④：人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果，是人类政治制度史上的伟大创造，体现了人民代表大会制度是中国共产党带领人民发展政治文明的重要制度载体，④正确。

**【导悟】写下这节课的所得和依旧存在的疑惑**

|  |
| --- |
|  |