**基层治理与社会保障**

**【阶段特征】**

1.中国古代的基层治理与社会保障：中国古代的基层治理以户籍管理与基层组织构建为基础；社会保障主要由政府主导，社会参与

2.西方主要国家的基层治理：西欧中古时期的基层治理以庄园和城市为中心，近代以来也一直强调基层自治。

3.现代社会保障制度：现代发达国家基本构建起完善的社会保障体系。中国也逐渐建立起具有中国特色的社会保障制度。

**【拔高练习】**

1.秦简中的《傅律》规定：百姓傅籍时，“匿敖童”“占癃不审”“不当老”等弄虚作假行为是不允许发生的；《史记·秦始皇本纪》所载秦王政十六年（公元前231年）“初令男子书年”，则更是明显的必须登记年龄大小的铁证。这表明秦朝( )

A.法家思想指导司法实践 B.封建人身依附关系弱化

C.政府高度重视户籍管理 D.地方社会治理效能提升

2.《汉书·百官公卿表》等记载，汉时的制度系以十家为什，五家为伍，一里百家，有里魁检察善恶，以告监官。十里一亭，十亭一乡，乡有三老、有秩、啬夫、游徼。三老掌教化，体制最尊。啬夫职听讼，收赋税，其权尤重，竟有人民只知有啬夫而不知有郡（守）县（令）。由此可见，汉代( )

A.基层自治色彩较为浓厚 B.社会治理理念发生变化

C.豪强地主势力急剧膨胀 D.中央对地方的控制较弱

3.据记载，至正年间，松江府有“户一十七万七千三百四十八”，其中“儒一百八十六，医八十三、……站四百二十二、灶三千二百六十三、匠五百七十九，……色目三十一……”，该材料反映的制度( )

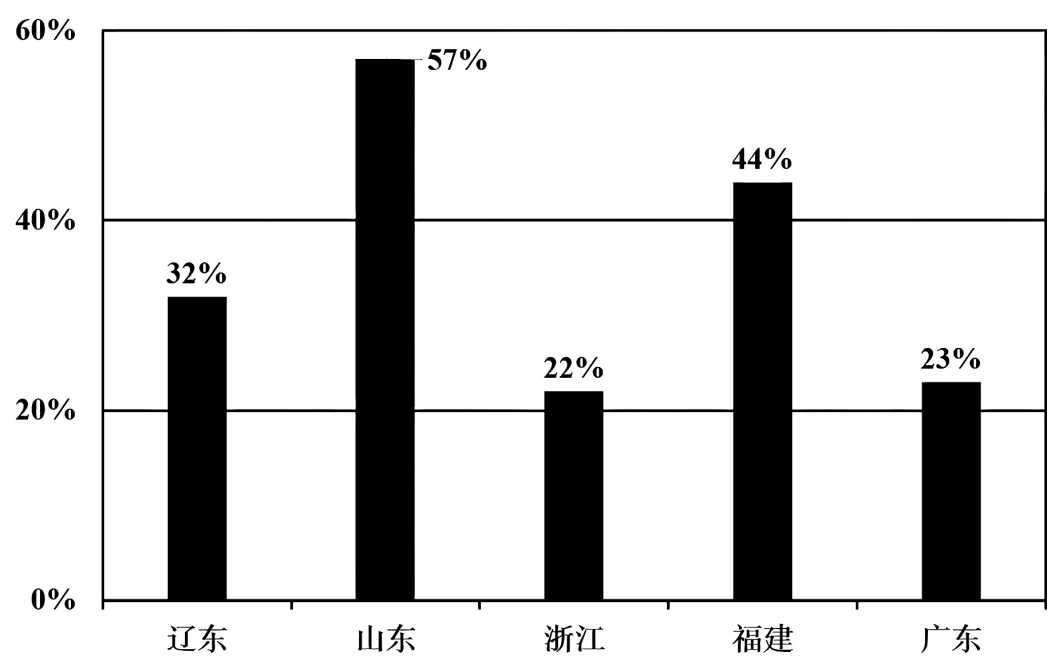
A.是明朝按职业定户籍的制度

B.扩大了统治基础

C.阻碍社会阶层流动

D.有利于增加政府的财政收入

4.明嘉靖（1522—1566）后期，官方调查了沿海卫所的军户情况。有学者据此统计出当时沿海各地卫所军队实际人数占应有员额的比例，如图所示。该图反映的现象主要缘于( )



A.倭寇问题严重 B.户籍制度缺乏弹性

C.卫所管理混乱 D.沿海经济发展不均

5.里里制度是明代首创的一种新的基层组织形式，其实施细则中规定：“若一里之间，百户之内，见造仍有逸夫（游民），里甲坐视，邻里亲戚不拿……逸夫处死，里甲四邻化外之迁。”由此可知，该制度( )

A.强化了中央对乡村管理 B.旨在减轻地方官员负担

C.不利解决农村社会矛盾 D.蕴含了乡村自治的精神

6.1372年，朱元璋下令在乡里广泛设立申明亭。每里推选一个年高有德之人掌管其事，曰“里老人”。“里老人”除执掌教化外，还可调节民间纠纷。“里老人”所作的理断、裁决被法律赋予效力，“里老人”也由此被称为“无印御史”，颇受地方官员、乡里百姓的礼待。材料可以印证明朝( )

①实行优抚政策以缓和矛盾

②借助道德教化加强基层治理

③削弱了中央对地方的控制

④认同民间力量维护社会秩序

A.①③ B.②④ C.①④ D.②③

7.康熙时期，南郑人朱英若捐资设立义渡，创建桥船会。其子朱之茂经营桥船会数十年，“南通北达，利济行人”。乾隆年间，朱之茂得到官方旌表，其事迹被收入当地县志。据此可知，当时( )

A.宗族救助成为救济主要形式 B.民间组织自发参与社会救助

C.政府组织人力加强社会保障 D.乐善好施成为民间社会风尚

8.据如表可知，我国( )

（单位：万人）

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 年份 | 基本养老保险参保人数 | 基本医疗保险参保人数 | 失业保险参保人数 | 工伤保险参保人数 | 生育保险参保人数 |
| 2012 | 78796 | 53641 | 15225 | 19010 | 15429 |
| 2016 | 88777 | 74392 | 18089 | 21889 | 18451 |
| 2018 | 94240 | 134452 | 19643 | 23868 | 20435 |

A. 脱贫攻坚取得决定性胜利 B. 庞大社会保障体系建成

C. 基本实现社会主义现代化 D. 基本医疗保险全面覆盖

9.古希腊时期，基层治理依靠村社进行。西欧封建社会中，庄园是主要的基层单位，庄园主或管家管理庄园事务。10—11世纪，西欧城市兴起。城市从国王或领主那里获得特许状，享有不同程度的自治。同时，基督教会在基层治理中也发挥重要作用。这反映了这一时期的西方国家( )

A.社区是基层自治的主要方式 B.以教会为中心进行基层治理

C.基层自治是其治理主要特点 D.城市治理以强化王权为中心

10.20世纪初，美国部分城市的市长成为一种礼仪性的虚职，由城市经理全权负责具体城市政策的执行。城市经理要求至少具有高中或同等学历，具备政府理论和实践知识、政府管理经验，由市议会聘用，对市议会负责，可罢免所有行政部门的负责人。城市经理制的出台( )

A.源于自由主义经济思想的发展

B.阻滞了政党政治的正常发展

C.意在提升政府的社会治理效能

D.冲破了有限政府原则的束缚

11.1948年美国联邦政府的一项法案规定：联邦政府的经费15%用于安置退伍军人。截止1995年，已有二百二十五万退伍军人在法案资助下进入大学接受高等教育，五百六十万退伍军人进入技术学校接受职业培训。该法案的实施( )

A.旨在建立保障退伍军人的福利制度 B.有助于培养一定数量的“中间阶层”

C.是国家干预经济的政策的重要表现 D.致力于实现美国战时经济的转型

12.20世纪80年代以来，西方国家在基层治理方面更强调政府、社区、非政府组织的共同作用，社区承担更多政府功能。1991年，英国在《竞争求质量》白皮书中提出：地方政府的任务在于明确要求和设定优先项目、制定服务标准，不再采用直接提供公共服务。这种做法旨在( )

A.协调中央与地方政府关系 B.恢复自由放任的传统

C.减轻政府的公共财政负担 D.提升基层治理的效率

13.阅读材料，完成下列要求。

**材料一**：

汉代继承了秦朝的全民户口登记制度，将全国的地主、自耕农、雇农、佣工、商人，全部编入国家的户籍，这叫做“编户齐民”。国家要求各县在每一年的仲秋，都要进行“案比”，更造户籍，县街将各户户籍造册上报郡国，郡国汇总又上报朝廷。“编户齐民”最重要的义务是向国家提供赋税与徭役。人户要迁移户籍，须经“乡啬夫”批准。脱籍流亡是触犯法律的，户籍遗失要被罚为官家奴仆。赋税与徭役的征收及社会控制的实现，都必须通过发达的户籍制度来支持。

**材料二**：

唐代中报户籍信息的时候，还必须接受一道叫做“团貌”的程序，即居民登记户籍时，验查户籍上所有人的年貌，以防止有人虚报年龄或假冒残疾来逃避赋役，因此，户籍档案通常记录了人户的体貌特征，如肤色、身高、面部有何特点。户籍登记，每三年举行一次。国家要按照户籍上的丁口向每个家庭授田，商人的授田数量是平民的一半。获得了国家授田的百姓，需要为国家纳税和服役。农民也因此被束缚在土地上，无法自由迁徙。唐代户籍包括“编户”与“非编户”两个不平等的阶级，编户为良民（自由民），非编户为贱民（非自由民）。残民主要包括给官府服役的官贱民和依附于门阀世族的私贱民。

——以上材料均摘编自吴钩《户口簿上的中国史》

（1）根据材料一、二，概括汉代和唐代户籍制度的相同之处，并指出唐代户籍制度相比汉代发生的变化。

（2）根据材料一、二并结合所学知识，简评汉唐户籍制度。

14.阅读材料，回答下列问题。

**材料一** 皇帝要求地方官员要及时上报当地发生的灾害。一般是地方官员上报户部，再由户部奏报皇帝，皇帝命令有关官员采取救济措施或先核实灾情再采取救济措施。在灾害发生后，政府免费为灾区提供粮食衣物、生产工具等，这是明朝政府采取最普遍的措施。永乐十二年(1414)“河间府沧州、顺天、通州、固安县淫雨，宝坻县雨雹伤稼”，皇帝“令有司发粟赈之”。“景泰三年(1452)闰九月癸酉，免宣府前等十六卫所屯粮三分之一，以其早、蝗、霜、雹等灾也。”

——摘自谢行焱《明代国家的灾害救济机制及其当代意义》

**材料二** 英国社会救助制度萌芽于中世纪时期基督教的慈善施舍和同业行会的互助互济。1531年亨利八世颁布救济物品法令，国家开始在社会救济中扮演不可或缺的重要角色，随后英国社会救济制度框架与政策模式逐步建立，1601年伊丽莎白一世颁布济贫法，主要内容是规定地方政府负责办理救济贫民工作，为失业者提供就业机会，对贫穷家庭的孩子施行就业培训，对老年人、患病者和孤儿进行收容。

——据C.利斯和H.索利《欧洲前工业社会的贫困与资本主义》等

**材料三** 中华人民共和国成立以来，中国社会救助体系呈现出应急化、边缘化、基础化、民生化的演进特点。1993—2013年为基础化阶段，关注因经济体制转型而下岗失业、进而陷入贫困的群体，通过以低保为核心的新型社会救助体系的建立与发展，为经济体制改革配套并维护社会稳定救助水平。2014年以来为民生化阶段，重点对象为新时代背景下无法达到社会认可的基本生活标准的生活型贫困群体，为贫困群体提升生活质量，以实现兜底保障和“弱有所扶”的民生保障目标救助水平，逐步提升政策适应对象和范围；重视制度衔接和综合型帮扶措施，建立临时救助和“救急难”工作机制。

——据张浩淼《中国社会救助70年(1949—2019)：政策范式变迁与新趋势》

（1）根据材料一、二并结合所学知识，比较明代中国社会救济和中世纪后期英国社会救济的不同点。

（2）根据材料三并结合所学知识，概括中华人民共和国社会救助事业发展的特点。

（3）根据材料并结合所学知识，说明健全社会救助体系在当下中国的时代价值。

**答案以及解析**

1.答案：C

解析：根据材料“《傅律》规定，百姓傅籍时，‘匿敖童’‘占癃不审’‘不当老’等弄虚作假行为是不允许发生的；《史记·秦始皇本纪》……则更是明显的必须登记年龄大小的铁证”可知，在有关秦朝户籍管理的律令中，明文禁止“匿敖童”“占癃不审”“不当老”等违法行为，此外秦王下达必须登记年龄大小的命令，这表明秦朝政府高度重视户籍管理，C项正确；法家思想指导司法实践，不符合题意，排除A项；封建人身依附关系弱化，在材料中没有体现，排除B项；地方社会治理效能提升，在材料中没有体现，排除D项。故选C项。

2.答案：A

解析：材料所述为汉代的基层组织,乡设三老，掌教化;设夫，掌狱讼、赋税;设游，掌捕盗。以五家为伍，十家为什，互相监督。基层通过上述制度进行自我管理，以至于人民“不知有郡(守)县(令)”，反映基层自治色彩较为浓厚，A项正确;材料仅提及汉代的情况并未与之前朝代的社会治理对比，无法得出“发生变化”，排除B项;材料所述与豪强地主关系不大，排除C项;汉代采取措施加强中央集权，“中央对地方的控制较弱”说法不符合史实排除 D 项。故选A 项。

3.答案：C

解析：根据材料“儒一百八十六，医八十三……站四百二十二、灶三千二百六十三、匠五百七十九，……色目三十一……”等信息结合所学知识可知，“至正”是元代皇帝的年号，当时对于人口按照其职业和财富状况分为不同的类别，以方便管理和税收调查，这种赋税制度被称为诸色户计，材料内容正体现了元代诸色户计，该制度不利于不同阶层之间的流动，即阻碍社会阶层流动，C项正确;根据材料信息结合所学知识可知，材料内容体现了元代户籍制度，而不是明代，排除A项;材料所述元代的诸色户计不利于阶层流动，这不利于扩大统治基础，排除B项;材料所述为元代的诸色户计，主要按照人口职业和财富状况分为不同类别的户籍制度，这不利于阶层流动，没有涉及政府财政收入方面的信息，无法得出相关结论，排除D项。故选C项。

4.答案：B

解析：明代继承元朝按职业定户籍的做法，一旦定籍，世代相袭，不得变动。随着社会的发展与统治形势的变化，明代人口流动现象愈发凸显，户籍世代相袭不变的做法越来越难以维持。尤其是军籍内的民众，社会地位较低，他们普遍想方设法改变身份，但因户籍制度缺乏弹性，他们往往选择出逃，进而导致逃兵现象严重，B项正确；嘉靖年间，长达21年的倭患给明代海疆安全造成了极大威胁，官方为此相继出台了各项政策，但效果并不明显，且这一时期倭患集中于东南海疆，图示与此不符，排除A项；明代卫所分内陆与沿海防御，主要功能在于捍卫海陆疆域，整套体制设计完备，自东往西设置了都司、卫、所；由北往南设置了卫、所、寨等机构，题干仅涉及沿海区域，而卫所管理涵盖内陆与沿海，排除C项；明代沿海经济发展与官方海外贸易管理政策密切相关，自北往南，东南沿海经济最为发达。辽东并非经济发达区域，但逃兵现象却很严重；福建民间贸易十分发达，但服役人员比例占比接近一半，故沿海经济发展不均并非逃兵根源，排除D项。故选B项。

5.答案：D

解析：根据材料可知，明代里甲制度要求担任里甲的人员或乡民能够主动处理乡村出现的不良人员，否则会受到政府的重罚，这就要求基层组织能够处理好乡村问题，实际上蕴含了乡村自治的精神，D项正确。材料中的规定是在强调乡村自我治理，而不是强化中央对乡村的管理，排除A项；材料中的规定旨在稳定乡村秩序，而不是减轻地方官员负担，排除B项；乡村自治有利于化解乡村社会矛盾，排除项。

6.答案：B

解析：本题考查明代的基层治理。选择B：题干提及明政府规定里老人要定期向里中编户宣讲“六谕”等，这是为了稳定乡里秩序，维护乡里安定。排除A:“倡导尊老风尚”不是明政府主要意图，里老人的设置主要是为加强基层治理稳定社会秩序服务的。排除C:里老人不属于行政官员。排除D：材料措施主要目的是加强基层治理，维护统治。

7.答案：B

解析：题干中提到朱英若在康熙时期捐资设立义渡，并创建桥船会，其子继续经营多年，桥船会作为民间组织，为社会大众提供了便利的交通和救助服务，并且得到了官方认同，说明了民间组织在自发参与社会救助活动，B项正确；宗族救助指的是宗族内部的救助行为，材料中桥船会救助对象是社会大众，并非局限于宗族内部，排除A项；桥船会是民间组织，并非政府组织的人力，排除C项；乐善好施指的意思是喜欢做善事，乐于拿财物接济有困难的人，桥船会是通过义渡的形式为大众提供便利，并非拿财物接济有困难的人，且材料体现的是朱英若、朱之茂父子的行为，不能体现这种行为是社会风尚，排除D项。故选B项。

8.答案：B

解析：据材料信息可知，自2012年至2018年，我国基本养老保险参保人数增加，基本医疗保险参保人数增加，失业保险参保人数增加工伤保险参保人数增加，生育保险参保人数增加养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险都属于社会保障体系的构成部分，这些保险参保人数的增加，结合所学知识可知，这反映了中国社会保障体系的建成，B项正确;材料反映的是社会保障制度，与脱贫攻坚没有直接关系，排除A项;不能将社会保障体系的发展等同于社会主义现代化，排除C项：参加基本医疗保险的人数达到了134452万人，但没有达到完全的覆盖，且D项不能反映养老保险、失业保险等内容，排除D项。故选B项。

9.答案：C

解析：题干中提到古希腊时期依靠村社进行基层治理，西欧封建社会中庄园作为基层单位进行管理，10-11世纪城市兴起后获得特许状享有自治权，这些都体现了基层自治的特点，C项正确;社区是伴随着工业革命进行而出现的，与材料时间不符，排除A项;虽然教会在基层治理中发挥作用，但并不是以教会为中心进行治理，排除B项;D项强调城市治理以强化王权为中心，与题干中城市获得自治权的描述不符，排除D项。故选C项。

10.答案：C

解析：结合本题材料与所学知识可知，城市经理制是在当时时代背景下，为了解决当时城市治理中存在的腐败、低效等问题而出现的一种新型市政管理模式。通过引入具有专业背景和管理经验的城市经理来负责具体政策执行，旨在提升政府的社会治理效能，C项正确；城市经理制度更多地体现了对政府效能的关注而非纯粹的经济自由主义思想，排除A项；材料所述措施削弱了政党在地方层面的影响，这并不是设立该制度的主要目的，且从长远看并未完全阻碍政党活动，排除B项；城市经理制实际上是通过专业化管理增强政府功能的一种尝试，并未违背有限政府的原则，反而在一定程度上加强了地方政府的服务职能，排除D项。故选C项。

11.答案：B

解析：福利制度是一整套社会保障体系，是不可能通过一个法案就能建立起来的，所以A项不符合题意。材料中提及在联邦法案的帮助下大量退伍军人进入大学和技术学校接受教育，这样在就业时容易找到稳定收入高的工作，随着财富的积累，就会有一部分人步入中间阶层，所以B项正确。题干中法案并不是针对经济方面的，不是国家干预经济的表现，所以C项不选。1948年已经是二战结束后了，此时美国已不是战时经济了，所以D项不正确。

12.答案：C

解析：材料中西方国家的做法有利于降低基层治理的成本，从而减少国家的财政开支，C项正确。材料反映的是政府鼓励社区、非政府组织自我管理，未体现调节中央与地方政府关系，排除A项；材料能反映减少政府干预，但并非恢复传统的自由放任政策，排除B项；材料中的做法有利于提高基层治理的效率，但这不是政府的主要目的，排除D项。故选C项。

13.答案：（1）相同之处：定期审查核实；严格户籍管理；作为征收赋税和征派徭役、兵役的依据。变化：唐代户籍登记更加详细完备；户籍管理和土地授受相结合；户籍分为不同等级。

（2）为政府征收赋税徭役提供了依据；有利于巩固和发展小农经济；加强了中央对地方的治理，有利于稳定社会秩序；对后世的户籍管理产生了深远影响；限定人口的流动，不利于商品经济的发展。

解析：（1）第一小问相同之处，根据材料“每一年的仲秋，都要进行‘案比’，更造户籍”“户籍登记，每三年举行一次”可知定期审查核实；根据材料“迁移户籍，须经‘乡啬夫’批准”“无法自由迁徙”可知严格户籍管理；根据材料“最重要的义务是向国家提供赋税与徭役”“需要为国家纳税和服役”可知作为征收赋税和征派徭役、兵役的依据。第二小问变化，根据材料“记录了人户的体貌特征，如肤色、身高、面部有何特点”可知唐代户籍登记更加详细完备；根据材料“按照户籍上的丁口向每个家庭授田”可知户籍管理和土地授受相结合；根据材料“户籍包括‘编户’与‘非编户’两个不平等的阶级”可知户籍分为不同等级。

（2）对汉唐户籍制度可从正反两方面评价。积极方面可从为政府征收赋税徭役提供依据、发展小农经济、加强地方治理、稳定社会秩序、为后世提供借鉴等角度作答。消极方面，可从阻碍商品经济发展等方面作答。

14.答案：（1）救济主导机制不同：明朝主要依据君主决策，以应急救助为主；英国逐步建立救济制度体系，以立法救助为主。救济重心不同：明朝注重免税、减轻农民负担，以救灾为主；英国注重提供就业机会，以济贫为主。文化思想根源(传统)不同：明朝儒家仁政思想影响，英国宗教慈善思想影响。

（2）阶段性(时代性)特征明显；制度化、体系化；长期救助和临时、紧急救助相结合；惠及群体不断扩大；和经济体制改革进程相适应。(答出四点即可)

（3）构建和谐社会；缩减贫富差距；推进改革开放；促进民生事业发展。(答出两点即可)

解析：（1）根据材料“皇帝要求地方官员要及时上报当地发生的灾害。一般是地方官员上报户部，再由户部奏报皇帝，皇帝命令有关官员采取救济措施或先核实灾情再采取救济措施”“1531年亨利八世颁布救济物品法令，国家开始在社会救济中扮演不可或缺的重要角色，随后英国社会救济制度框架与政策模式逐步建立，1601年伊丽莎白一世颁布济贫法”可知，救济主导机制不同：明朝主要依据君主决策，以应急救助为主；英国逐步建立救济制度体系，以立法救助为主。根据材料“在灾害发生后，政府免费为灾区提供粮食衣物、生产工具等，这是明朝政府采取最普遍的措施”“主要内容是规定地方政府负责办理救济贫民工作，为失业者提供就业机会，对贫穷家庭的孩子施行就业培训，对老年人、患病者和孤儿进行收容”可知，救济重心不同：明朝注重免税、减轻农民负担，以救灾为主；英国注重提供就业机会，以济贫为主。根据材料“英国社会救助制度萌芽于中世纪时期基督教的慈善施舍和同业行会的互助互济”并结合所学知识可知，文化思想根源(传统)不同：明朝儒家仁政思想影响，英国宗教慈善思想影响。

（2）根据材料“中华人民共和国成立以来”“1993—2013年为基础化阶段”“2014年以来为民生化阶段”各阶段发展情况可知，阶段性(时代性)特征明显；根据材料“关注因经济体制转型而下岗失业、进而陷入贫困的群体”“重点对象为新时代背景下无法达到社会认可的基本生活标准的生活型贫困群体”“逐步提升政策适应对象和范围”可知，惠及群体不断扩大；根据材料“重视制度衔接和综合型帮扶措施，建立临时救助和“救急难”工作机制可知，长期救助和临时、紧急救助相结合；根据材料“通过以低保为核心的新型社会救助体系的建立与发展，为经济体制改革配套并维护社会稳定救助水平”可知，制度化、体系化；和经济体制改革进程相适应。

（3）根据材料并结合所学知识，可从构建和谐社会；缩减贫富差距；推进改革开放；促进民生事业发展等方面说明健全社会救助体系在当下中国的时代价值。