

仪委发〔2024〕49号



各镇党委、人民政府，各园区党（工）委、管委会（管理办），
市委各部委办，市各委办局（公司），市各人民团体，驻仪各单位：

《关于加快推动全市服务业高质量发展的实施意见》已经市委、市政府研究同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

中共仪征市委

仪征市人民政府

2024年12月31日

根据国家、省和扬州市工作部署，聚焦生产性服务业 7 个细分领域和生活性服务业 5 个细分领域，加快构建优质高效的“7+5”服务业发展体系，推动服务业成为拉动全市经济高质量发展的重要引擎。

一、工作目标

到 2025 年，力争全市服务业增加值达 540 亿元，增速 5.5%；规模以上服务业营业收入达 115 亿元；服务业开票销售达 530 亿元；服务业投资增长 5%；生产性服务业增加值占服务业增加值比重达 62%；生活性服务业功能和品质更加完善，社会消费品零售总额增长 7.5%。到 2028 年，全市推动服务业高质量发展取得明显成效，服务业增加值达 640 亿元，增速不低于 GDP 增速；知识密集型服务业加速发展，省、扬州市级领军企业数量达 10 家，新引培年营收超过亿元企业 20 家以上；全市服务业增加值占 GDP 比重达到 50%左右，生产性服务业增加值占服务业增加值比重达到 65%。

二、发展重点

（一）推动生产性服务业专业化高端化发展

1、现代物流服务。增强产业链供应链韧性，降低全社会物流成本。完善空间布局，规划建设汽车物流园、扬州长江石化物流中心、扬州综合物流园、港口物流园、铁路物流园等五大物流园区。推动物流智慧化升级，加快现代信息技术在物流业中的应用。发展绿色物流，推广多式联运、甩挂运输等先进模式。到 2025 年，培育省级重点物流企业累计 8 家以上，3A 级及以上物流企业累计 11 家以上，社会物流总额年均增速达 4.5%，社会物

流总费用与 GDP 比率降至 13%左右。到 2028 年，社会物流总费用与 GDP 比率 12%左右。（责任部门：市发改委牵头，市交通局、市商务局、市邮管局、各镇人民政府、园区管委会按职责分工。以下均需各镇人民政府、园区管委会落实，不再重复列出。）

2、产业金融服务。发展高效安全、绿色普惠、开放创新的现代金融服务业。建立常态化政银保企对接服务机制，推动金融机构深耕地方企业。以“园区保”产品服务仪征企业。深化与金融企业战略合作，参与扬州市园区产业投资基金、天使成长基金等基金集群，适时组建各类基金，引导社会资本投资经济社会发展的重点领域与薄弱环节。到 2025 年，社会融资规模增量占地区生产总值比重达 25%，金融服务业营业收入达到 50 亿元。到 2028 年，营业收入年均增速超过 12%，增加值占 GDP 比重达 6%左右。（责任部门：市政府办公室牵头，市财政局、仪征金融监管支局按职责分工）

3、人力资源服务。重点发展高级人才寻访、人力资源测评、人力资源服务外包、人力资源信息科技及融合服务等业态。提升服务工作载体，成立仪征人力资源行业协会，建设规范化人力资源市场和便民服务点。加大高层次专业技术人才和高技能人才招引。推动人力资源服务机构进企入校，高效精准开展人力资源对接。到 2025 年，全市新增高技能人才 500 人以上，吸引来仪就业创业大学生 2000 人以上，人力资源规模以上企业达到 14 家以上，营业收入突破 6.5 亿元。到 2028 年，营业收入年均增速超过 10%，营业收入突破 9 亿元。（责任部门：市人社局牵头，市委组织部（人才办）、市教育局、市科技局、市住建局按职责分工）

4、商务服务。重点发展企业管理服务、法律服务、咨询与

调查、广告业等业态。推进咨询评估服务扩大服务领域，提高服务质量。吸引高资质的法律服务机构在我市设立分支机构。加快推进注册会计师行业提高执业质量。鼓励广告企业创新利用数字技术。以全面加强知识产权保护为主线，打通知识产权运用、保护和服务全链条。到 2025 年，全市规模以上商务服务业企业达 45 个，营业收入达 65 亿元。到 2028 年，营业收入年均增速超过 15%，增加值占 GDP 比重达 6%左右。（责任部门：市发改委牵头，市科技局、市财政局、市市场监管局、市司法局、市审计局按职责分工）

5、科技服务。推动产业链与创新链深度融合，重点发展研究和试验、专业技术、成果转化和应用等业态，提升科技产业综合体运行质态和产出率。引进创新资源，深化与大院大所合作共建，高标准建设南京邮电大学（仪征）大数据智能产业技术研究院、南京工业大学（仪征）新材料产业技术研究院，提升南京大学扬州化学化工研究院建设水平。引导龙头企业组建产业链创新联合体，推进南京大学化工新材料概念验证中心和中试基地建设。到 2025 年，培育高水平创新联合体 2 家，实施产业关键核心技术攻关 20 项，企业研发投入增长 10%以上，新增科创载体面积 10 万平方米，育成高企和科技型中小企业 80 家，科技服务业规模以上企业超过 20 个，营业收入 3 亿元以上。到 2028 年，营业收入年均增速超过 10%，增加值占 GDP 比重达 3%左右。（责任部门：市科技局牵头，市发改委、市工信局按职责分工）

6、软件信息技术服务。重点发展云计算、大数据和工业互联网平台，云计算服务发展云主机、云终端、云桌面、云测试、云备份等综合类云产品及创新型平台；大数据发挥算力基础优势，实现数据采集、传输存储、分析应用和相关技术研发的全产

业链融合发展，支持存量数据中心向集约化、绿色化、云化方向发展运营服务；工业互联网平台建设仪征数字赋能产业基地，打造苏中区域数字赋能基地标杆。到 2025 年通过评估的软件、信息服务、电子信息制造企业达到 40 家以上，通过登记的软件产品达到 400 件以上，获得行业资质企业数超过 12 家。到 2028 年，营业收入年均增速超过 15%，增加值占 GDP 比重达 1%左右。（责任部门：市工信局牵头，市数据局配合）

7、工业设计和检验检测服务。加快提升工业设计创新和检验检测认证服务能力。利用 5G、人工智能、大数据等新兴技术，促进工业设计全产业链发展。积极布局创意设计服务，培育影视新媒体制作、数字影视等高端业态。培育扶持工业设计中心和工业设计研究院等创新平台，引导企业建设省、市级工业设计中心。组织服务机构与重点产业链领域企业对接，提供新品研发、技术攻关、产品检测、标准制定、认证认可等服务。到 2025 年，工业设计和检验检测服务业营业收入达 2 亿元。到 2028 年，新增省工业设计中心 2 家，营业收入年均增速超过 12%，增加值占 GDP 比重达 1%左右。（责任部门：市工信局牵头工业设计服务，市市场监管局牵头检验检测服务，市科技局配合）

（二）促进生活性服务业高品质多样化升级

1、文化旅游。打造长三角重要的文化旅游创新高地。以旅游 1 号公路、S353 农文旅融合带为主线，推进民宿、农家乐集群建设，丰富红色游、工业游、非遗寻味等线路产品。扩大仪征品牌影响，设计生动形象的 LOGO 标识，开发城市伴手礼。建设智慧平台，为游客提供“掌上文旅”数字服务。推进 A 级景区、工业旅游区、旅游重点村镇建设。以数字创意、文化娱乐、在线演播等领域作为重点，引进优质文化企业。推进文化产业与旅游、

体育、康养等产业相互渗透。到 2025 年，全市年接待游客超 360 万人次。到 2028 年，规上文化产业营业收入年均增速超过 10%。

（责任部门：市委宣传部牵头文化服务业，市文体旅局牵头旅游服务业）

2、现代商贸。加大高品质产品和服务供给，打响“宜消费、真实惠”品牌。开展汽车、家电等促消费活动。加大十二圩盐帮菜等特色餐饮的宣传推广。打造沉浸式消费场景，发展体验经济、首店经济等新模式。鼓励传统商贸企业发展新型电子商务，推广运用直播电商、跨境电商等销售模式。到 2025 年，全市限上批零住餐企业数达 700 个，社会消费品零售总额达 160 亿元以上，网络零售额超 15 亿元。到 2028 年，增加值占 GDP 比重达 10%左右。（责任部门：市商务局牵头）

3、健康服务。重点发展医疗卫生、康复保健、健康咨询等业态。推进省人医与我市“院府合作”项目、市中医院“上海高级专家会诊中心、长三角名中医诊疗中心”建设。加强紧密型县域医共体建设，提升基层医疗机构服务能力。加强互联网医院和医保信息平台建设。持续提升常住人口基层医疗机构医师数量。支持社会力量设立康复护理机构。到 2025 年，全市健康服务业营业收入达 15 亿元，培育医养结合机构 5 家。到 2028 年，营业收入年均增速超过 10%，增加值占 GDP 比重达 1%左右。（责任部门：市卫健委牵头，市发改委、市民政局、市人社局、市医疗保障局按职责分工）

4、养老服务。完善市、镇、村三级养老服务体系。修编养老服务设施布局等发展规划。发展银发经济，打造中医药康养、游憩康养等特色品牌。支持国有企业参与基本养老体系建设，引导专业品牌养老机构参与区域和社区嵌入式养老服务中心运营。

到 2025 年，新建 2 个颐养社区，改造提升 3 个社区助餐点、11 个乡村互助养老睦邻点，全市规上养老服务业营业收入达 0.12 亿元。到 2028 年，营业收入年均增速超过 10%，增加值占 GDP 比重达 0.5%左右。（责任部门：市民政局牵头，市卫健委、市医疗保障局按职责分工）

5、体育服务。重点发展体育旅游、体育培训、体育医疗、体育文创等业态。举办“跟着赛事去旅行”促消费系列活动。打造仪征城市龙舟公开赛、扬州枣林湾半程马拉松等品牌。完善公共体育服务体系，促进以体旅融合为代表的体育服务业发展新方向。打造城市社区“10 分钟体育健身圈”，人均体育场地面积达 4.58 平方米。推动枣林湾旅游度假区争创“国家体育旅游示范基地”。到 2025 年，体育服务业成为提升群众高品质生活的重要途径。到 2028 年，体育服务业成为仪征服务业发展的亮点之一。（责任部门：市文体旅局牵头）

三、组织保障

建立市领导挂钩联系细分领域产业的工作机制。每年设立 1000 万元服务业专项资金，用于引导和扶持全市现代服务业发展。按照生产性和生活性服务业板块，适时组建政府产业投资基金。建立并完善全市服务业及重点领域统计监测指标体系。提高涉企服务水平，帮助企业落实各项政策，助推企业做大做强。

- 附件：1. 全市服务业发展指标体系
2. 全市服务业产业体系挂钩联系表

抄 送：市人大常委会、市政协。

中共仪征市委办公室

2024 年 12 月 31 日印发

（共印 90 份）

附件 1:

序号	指标	2025 年 目标	2028 年 目标	牵头部门
1	服务业增加值	540 亿元	640 亿元	市发改委
2	服务业增加值年均增速	5.5%	5.5%	市发改委
3	生产性服务业增加值	335 亿元	416 亿元	市发改委
4	生产性服务业增加值占服务业增加值比重	62%	65%	市发改委
5	服务业开票销售	530 亿元	660 亿元	市发改委
6	涉核规模以上服务业营收	88.5 亿元	155 亿元	市发改委
7	服务业固定资产投资增速	5%	5%	市发改委
8	规模以上服务业（限额以上商贸）企业数	900 家	1050 家	市发改委 市商务局
9	培育服务业集聚区	6 家	8 家	市发改委
10	社会物流总费用占地区生产总值的比率	13%	12%	市发改委
11	年接待游客人次	360 万	480 万	市文体旅局
12	新增亿元以上文旅项目	3 个	4 个	市文体旅局
13	社会消费品零售总额	160 亿元	190 亿元	市商务局
14	规上信息传输、软件和信息服务业营收	2 亿元	3 亿元	市工信局
15	电商网络零售额	15 亿元	20 亿元	市商务局

附件 2:

挂钩市领导	产业领域	挂钩联系部门
仲 玲	现代物流服务	市发改委
刘春华	科技服务	市科技局
赵 军	产业金融服务	市政府办公室
	人力资源服务	市人社局
	商务服务	市发改委
杨 昕	文化旅游	市委宣传部（文化服务） 市文体旅局（旅游服务）
李晟文	养老服务	市民政局
俞 蕾	软件和信息服务	市工信局
	工业设计和检验检测服务	市工信局（工业设计） 市市场监管局（检验检测服务）
	现代商贸	市商务局
殷仕宝	健康服务	市卫健委
	体育服务	市文体旅局