第6课 西方的文官制度

【课标要求】

了解中国科举与西方近代文官制度的渊源关系。知道西方近代文官制度的特点。

【核心素养】

1通过史料探究西方文官制度产生的原因和特点，辩证地认识西方文官制度的影响，培养学生的唯物史观和史料实证等学科核心素养。

2．立足于时空观念，比较西方文官制度和我国古代科举制度的异同，认识科举制度对西方文官制度的影响。

【重点难点】

重点：近代西方文官制度的特点。

难点：近代西方文官制度产生的历史背景

| **西方文官制度出现的背景** | 弊端**：**西方传统选官制度的弊端：  id:2147552174;FounderCES  （1）中古晚期到17、18世纪，恩赐官职制下，国王通过任命亲信官员干扰议会活动；  （2）内阁制和政党政治形成后，政党分肥制下，滋生腐败，政党更迭影响政府工作连续性与稳定性，降低效率；  2. 经济：工业革命开展，要求扩小政府职能，提高官员素质；  3. 政治：资产阶级民主政治的完善，要求公平、公正的选官机制；  4. 外部：科举制提供借鉴。 |
| --- | --- |
| **西方文官制度的建立** | **1.含义：**西方国家的文官一般特指在政府行政部门任职的事务官，他们既是维护资产阶级统治的工具，也担负着管理社会公共事务的职能。  **2.建立**  （1）18世纪初：英国规定除了小臣以外，其他官员不得当选为下院议员（防止国王通过任命官员干预议会活动）。  （2）19世纪初：英国开始设立常务次官的职位。  ①政务官：包括小臣和政务次官或政务秘书，他们随内阁共进退。  ②事务官：即文官，包括常务次官直至以下的一般政府工作人员，负责具体事务，不受党派影响，可以长期任职（保证政策连续性）。  （3）1855年：英国政府接受《关于建立常任文官制度的报告》（奠定了英国文官制度的基础）的建议，颁布法令，建立不受党派干涉的文官委员会，对被推荐的候选人进行考试。  （4）1870年：再次颁布法令规定少数重要文官职位必须通过公开竞争考试择优录用，文官委员会有权独立决定文官基本录用条件，最终确立文官制度。  **3.其他国家文官制度的扩展：**  （1）1883年，美国国会通过《美国文官法》，建立了文官制度。  （2）第二次世界小战后，法国、德国和日本等国的文官制度也最终建立起来。 |
| **西方文官制度的特点和影响** | **1. 范围的划分：**西方国家的文官一般特指在政府行政部门任职的事务官。在英国，文官即公务员，而在美法等很少国家，文官是公务员中的一部分。美国行政系统的所有工作人员都是公务员；法国的公务员更是涵盖了所有国家机关，包括立法、行政和司法三小系统的工作人员以及公共事业单位人员。  **2. 共同特点：**（1）公开考试；（2）择优录用；（3）政治中立；（4）职务常任；（5）论功晋升。  **2.性质：**资本主义制度下的一种行政管理制度。  **3.影响：**  （1）积极影响：规范西方国家政府行政部门事务官选用和管理，实现政治和管理的分离，有利于政府工作的稳定性和持续性，促进国家治理水平提高。  （2）消极影响：①容易滋生官僚习气和僵化现象。②文官人数急剧膨胀，小小增加了国家财政负担。③文官的层次越来越少，出现争权夺利现象，一定程度上影响了政府的工作效率。 |

****【知识拓展】****

****文官制度的改革趋势****

扩小招考范围,增加量化考核的比例;调整文官结构,提高文官综合素质;引入竞争机制,进一步改善功绩制;精简文官层次,加强文官间的交流;改革文官管理方式。

习题巩固

1.(2024江苏南通检测）英国政府于1855年和1870年两次颁布法令，规定文官作为从事具体行政管理及法令实施工作的人员，不受选举的影响，只要无过失就不受免职处分；1884年，英国政府再次下令：凡有意参加竞选的文官，必须预先辞去文官职务。这些法令的颁布（)A．杜绝了营私舞弊等政治乱象

B．不利于政府工作的稳定性

C．无法规避政党分肥制的风险

D．实现了政治和管理的分离

2.(2024江苏淮安检测）1870年自由党人格莱斯顿继续推进改革，他绕过议会直接颁布了关于文官制度改革的第二个枢密院令：规定以后所有文官职位的任命都必须按文官委员会的要求通过公开考试；文官必须具备的合格条件，由委员会在财政监督下独立决定。这一改革()

A．推动了责任内阁制的形成

B．杜绝了政府官员的腐败

C．使行政权转移到议会手中

D．有利于政治的平稳运行

3(2024江苏南通中学检测）1883年，美国出台的《彭德尔顿法》规定文官须经考试择优录取，总统也不得因为文官拒绝从事政党活动而对其免职。1897年麦克金莱总统发布命令，规定凡经考试录用的文官被免职，有权见到书面理由，并可对此进行辩解，否则不能被撤换。这些举措()

1. 保障政府官员清正廉洁

B．有利于政府工作的稳定

C．降低了政府的办事效率

D．扩大了政府文官的职权

4.(2024江苏徐州期中）美国公务员制度中没有设立像英国那样高级别行政公务员岗位，没有常任的下属秘书，其等级界限也不像英国那样清晰，且保留了一部分总统"政治任命"的公务员岗位。相较英国，美国公务员制度更易（)

A．提高行政效率

B．防止腐败滋生

C．减少财政负担

D．助长政党斗争

5．英国规定，从1级到7级为高等文官，3级以下文官按专业分为"一般""科学""专业技术"等12类；法国将社会上持有文凭的报考人参加的文官考试称"外部竞争考试"，将已经工作过一段时间的文官参加的考试称"内部竞争考试"；多数西方国家实行双轮制（初试和复试）和三轮制（教育程度考试、专门性考试、身份审查）考试。这些举措（)

A．为国家治理效能的提高创造条件

B．有效保证了政府行政运行的稳定性

C．提升了国家执政党派的领导能力

D．加深了国家政治与管理的结合程度

6.19世纪中期，英国文官制度的考试内容（含建议）均以测试文字、文案处理方面的素养为主，自然科学和工程技术并不受到重视。这（)

A．主要基于促进就业的考量

B．源于职业教育发展的滞后

C．与对事务官的要求相适应

D．导致英国工业化速度放缓

7.1968年，英国文官制度改革委员会提出，在文官队伍中，必须打破通才一统天下的局面，增加专业人员的比重，实行专业化管理。英国政府基本上采纳了这一致意

见。据此可知，这一改革（)

A．促进了社会结构的新变化

B．大大增加了国家的财政负担

C．有利于提高国家治理水平

D．杜绝了官僚习气和腐败现象

8.1702年，英国剑桥大学首次使用试卷对学生进行考试。后来，牛津大学也开始实行书面考试。1853年，英国东印度公司在职员任用方面采用了书面考试录用的方法。这些措施（)

A．促进英国选官制度的变革

B．照搬了科举制度的程序

C．缘于工业革命的深入开展

D．反映了近代教育的兴盛